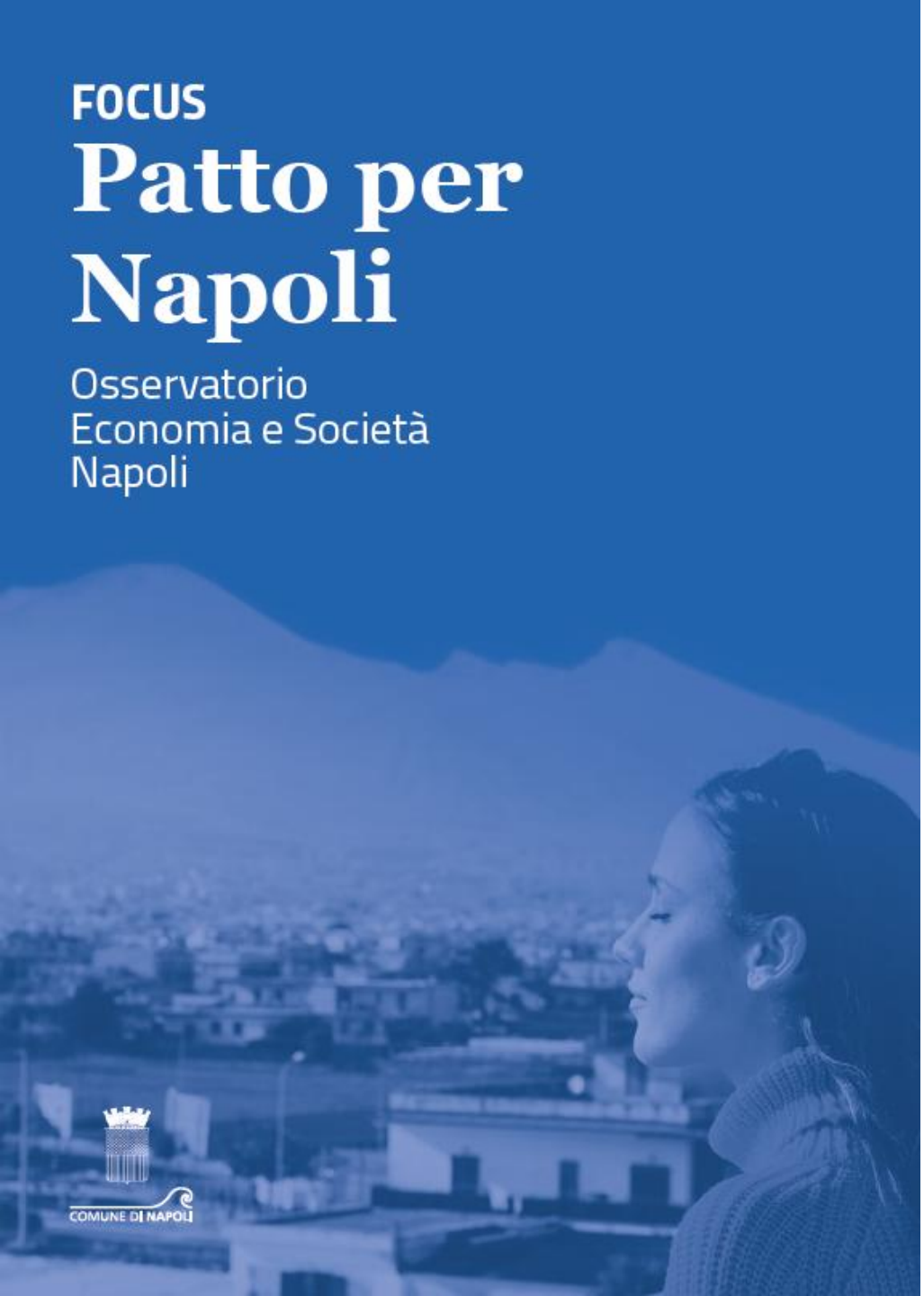



**Osservatorio**

Gaetano Vecchione, Università di Napoli Federico II

Salvatore Biondo, IFEL

Paola De Vivo, Università di Napoli Federico II

Francesco Izzo, Università di Napoli Federico II

Giuseppe Lucio Gaeta, Università L'Orientale

Claudia Gargiulo, Comune di Napoli

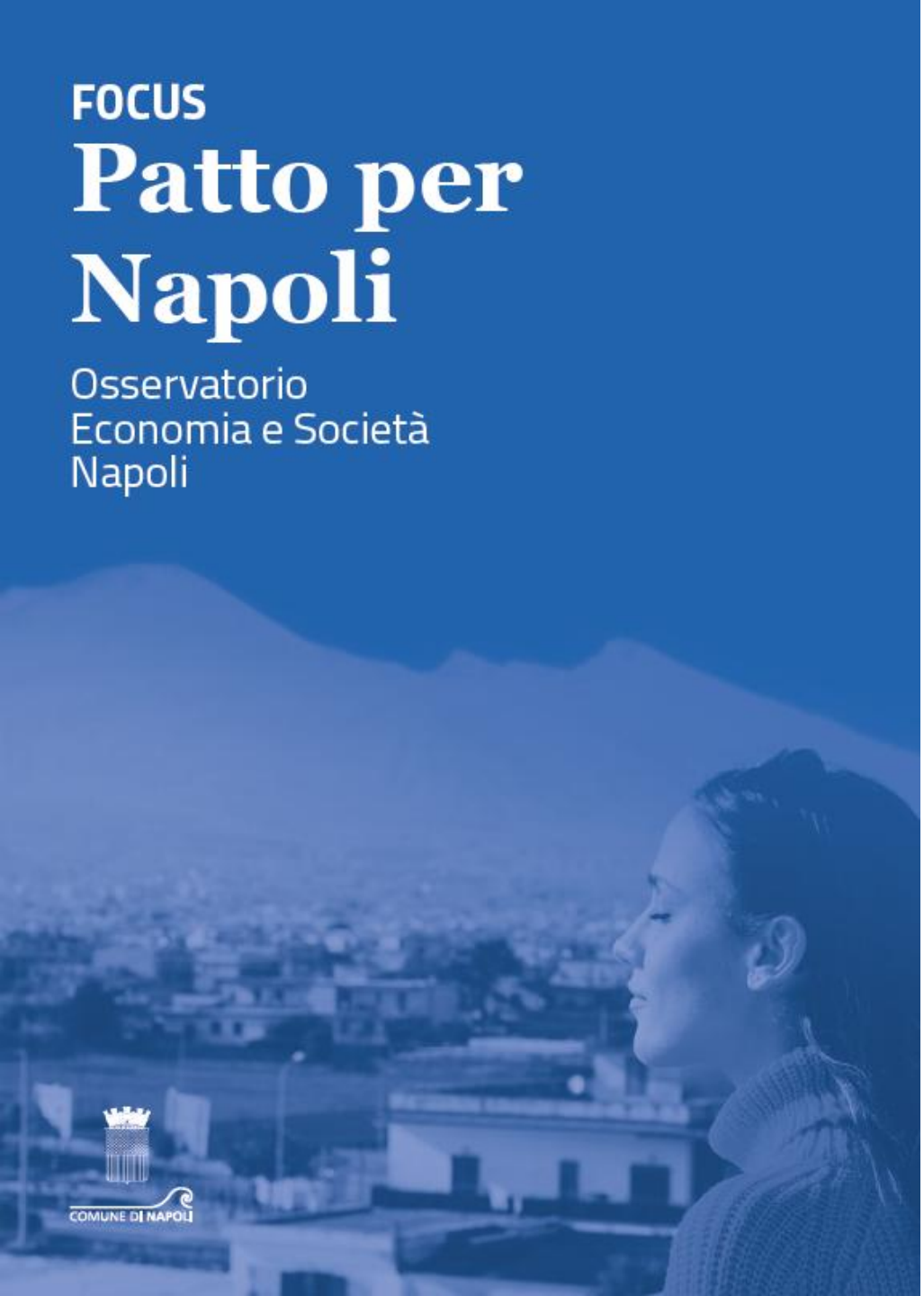
Benedetta Parenti, Università L'Orientale

Paola Sabadin, Comune di Napoli

**Per questo Focus**

Raffaele Grimaldi (Città Metropolitana di Napoli)

Francesco Verde (Dottore Commercialista)




# Agenda

- **Introduzione**
- **La struttura finanziaria del Patto**
- **Il monitoraggio del Patto**
  1. Riscossione
  2. Addizione comunale IRPEF
  3. Tassa di imbarco
  4. Valorizzazione patrimonio
  5. Riduzione fitti passivi
  6. Partecipate
  7. Investimenti
  8. Tempi di pagamento e debito commerciale
- **Conclusioni**

# Introduzione

# Introduzione

- Patto in un più ampio disegno di **risanamento finanziario**
  - 2012-2013 > predissesto e piano di riequilibrio (riformulato)
  - 2018 > nuovo piano di riequilibrio (riformulato)
  - 2022 > il patto integra e sostiene il piano di riequilibrio

- **Piano di riequilibrio pluriennale**
  - Predissesto fino al 2032
  - Riequilibrio *in bonis* 2033-2043
  - Ripiano del disavanzo e del debito (decrescente)

- **29 marzo 2022** > Sigla del Patto periodo 2022-2042
  - 1,23 Miliardi a fondo perduto con impegni:
    - Misure illustrate a seguire
    - Risorse proprie (1/4) per ripiano disavanzo/debito

- Relazione **Assessore Bilancio Preventivo 2025-2027**
  - Esposizione finanziaria Comune da 5 Mld (2021) a 3,9 (2024)
    - Riduzione disavanzo: 550 milioni
    - Riduzione debito finanziario 600 milioni



COMUNE DI NAPOLI

# Struttura finanziaria del Patto

COMUNE DI NAPOLI

# Struttura finanziaria del Patto

- **Contributo statale**
  Risorse totali: 1,23 Miliardi
  Media 2022-2025: 110 milioni
  Media 2026-2042 46 milioni

- **Risorse Comune**
  Risorse totali: 800 milioni
  Media 2022-2025: 27 milioni
  Media 2026-2042 40 milioni

- **Scelta strategica**
  Nel periodo 2022-2025 il 36% del contributo statale (440 mil)

- **Nuova fase**
  Dal 2026 riequilibrio finanziario richiederà uno sforzo maggiore

- **Domanda**
  Il Comune dove reperirà le risorse?

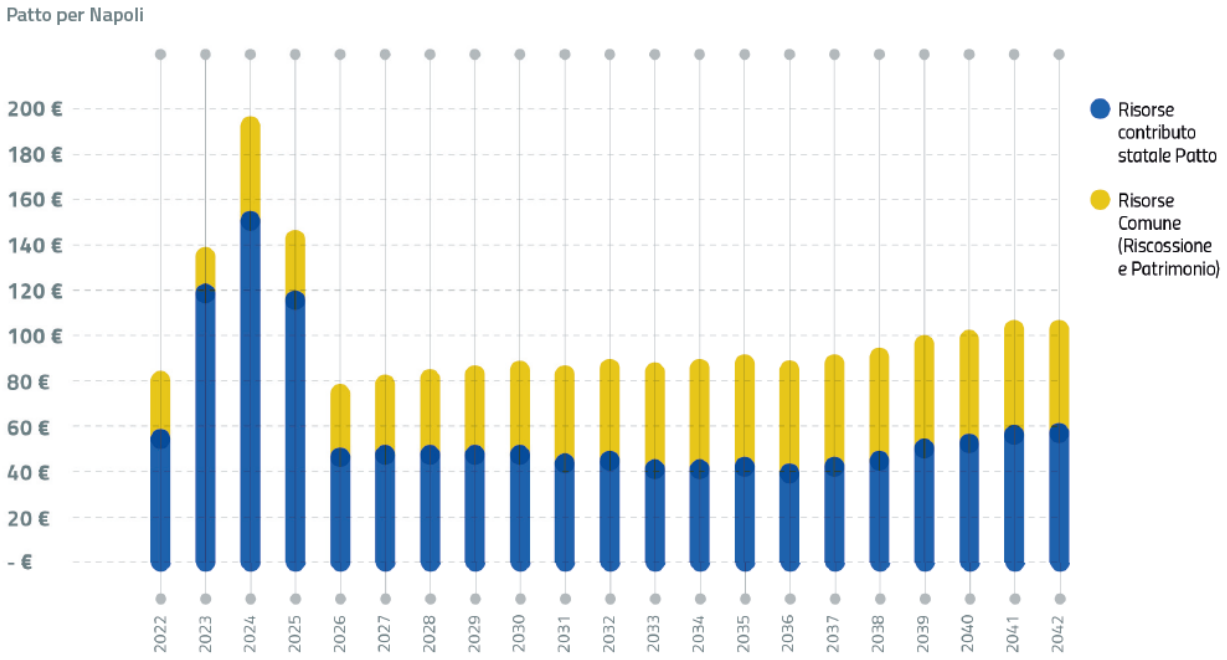



*Figura 1: Risorse Patto per Napoli distinte per fonte e anno (milioni di euro).*
*Fonte: Elaborazione su dati Comune di Napoli.*

COMUNE DI NAPOLI

# Struttura finanziaria del Patto
## *Risorse Comune*

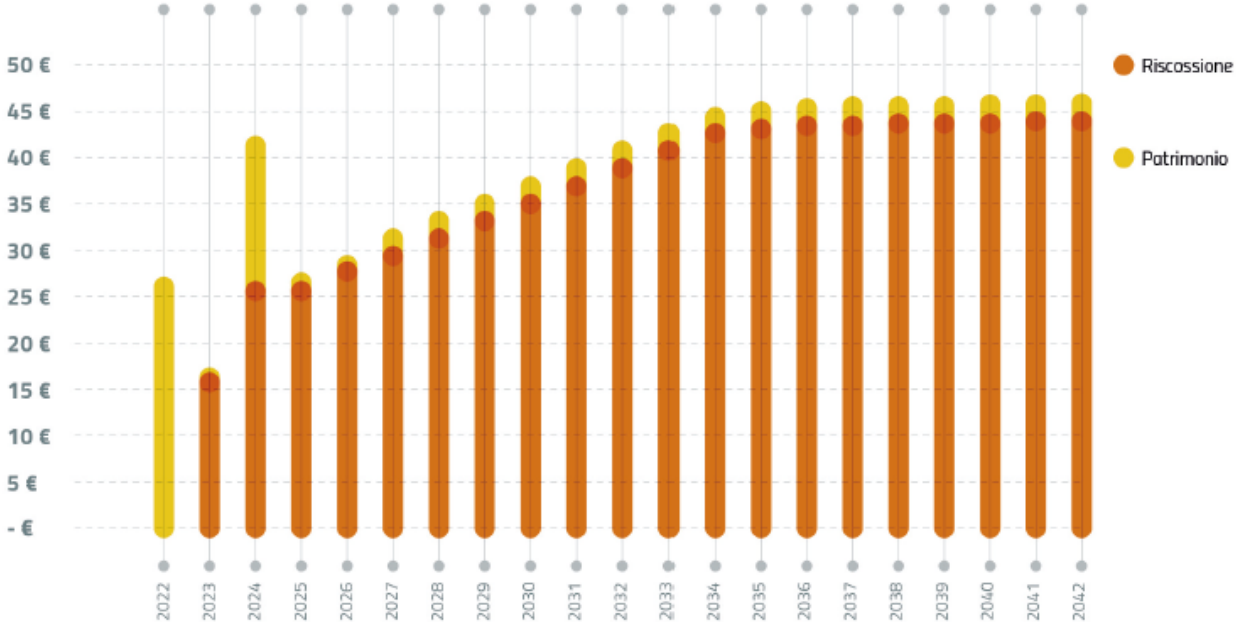



*Figura 2: Risorse attivate dal Comune di Napoli nell'ambito del Patto per fonte e anno (milioni di euro). Fonte: Elaborazione su dati Comune di Napoli.*

**Risorse Comune**
Nel periodo 2022-2042 circa 800 milioni per riequilibrio finanziario

**Riscossione**
730 milioni (90% risorse)

**Patrimonio**
73 milioni (10% risorse)

COMUNE DI NAPOLI

# Struttura finanziaria del Patto
# Risorse Comune: riscossione

- **Addizionale IRPEF**
  - 300 milioni 2022-2042
  - 14 milioni per anno
  - Grava sui cittadini
- **Addizionale aeroportuale**
  - 200 milioni 2022-2042
  - 9,5 milioni per anno
  - Grava sui turisti/cittadini
- **NOV Riscossione tributi**
  - 230 milioni 2022-2042
  - 11 milioni per anno
  - Non ha effetti addizionali

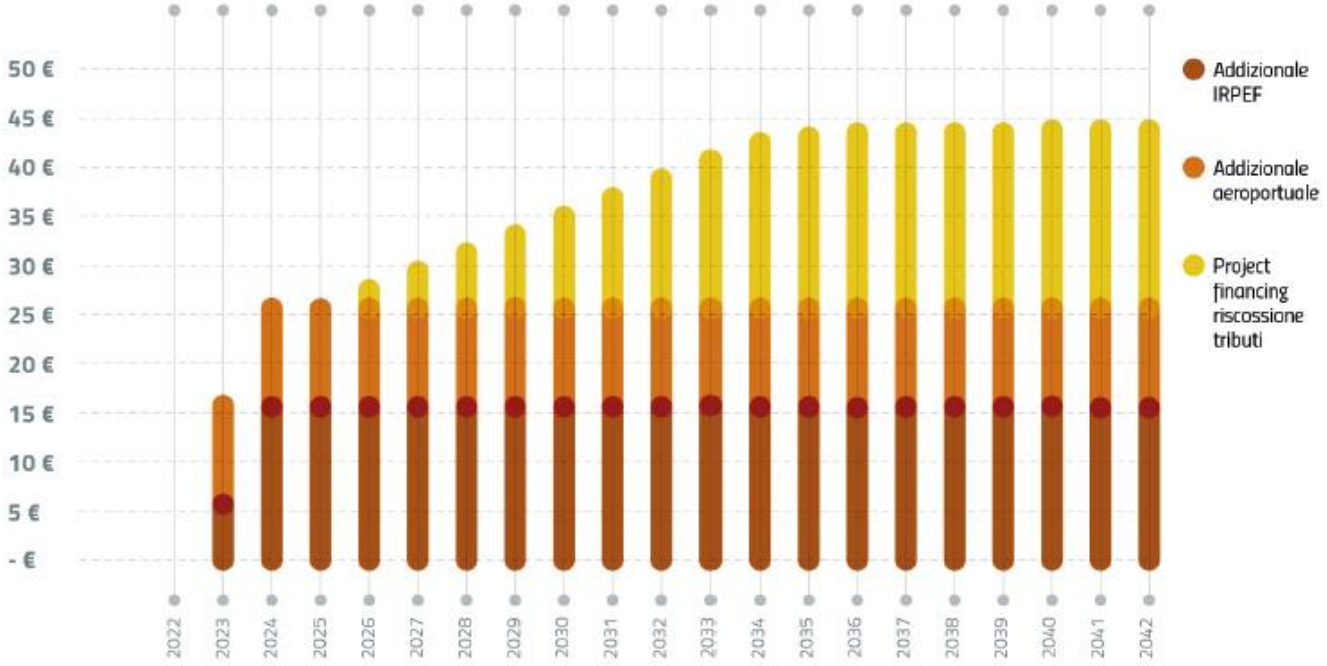
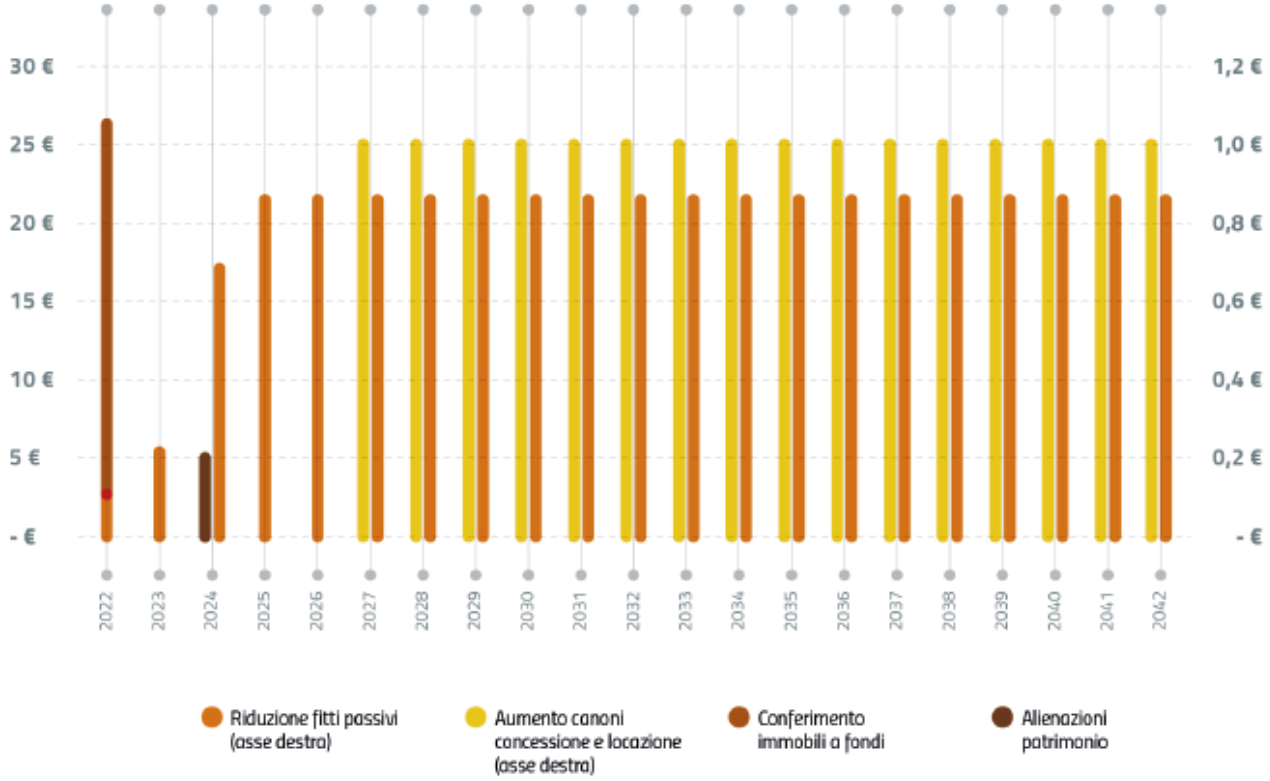



*Figura 3: Risorse aggiuntive dalla riscossione per misura (milioni di euro).*
*Fonte: Elaborazione su dati Comune di Napoli.*

COMUNE DI NAPOLI

# Struttura finanziaria del Patto
# Risorse Comune: patrimonio




- **Alienazioni patrimonio**
  - 36 milioni 2022-2042
  - Operazioni nel 2022 e nel 2024
- **Conferimento immobili**
  - 5 milioni 2022-2042
  - Operazione nel 2024
- **Canoni concessione e locazione**
  - 16 milioni 2022-2042
  - 1 milione dal 2027
- **Riduzione fitti passivi**
  - 16 milioni 2022-2042
  - 0,9 milioni dal 2025

COMUNE DI NAPOLI

# Il Monitoraggio del Patto

COMUNE DI NAPOLI



# 1. Riscossione

- I primi due punti del Patto riguardano la **riscossione ordinaria e la riscossione coattiva** del Comune

- Ruolo cruciale di **Napoli Obiettivo Valore (NOV)**, concessionario della riscossione operante dalla fine del 2023 (Cassazione 21/03/2025)

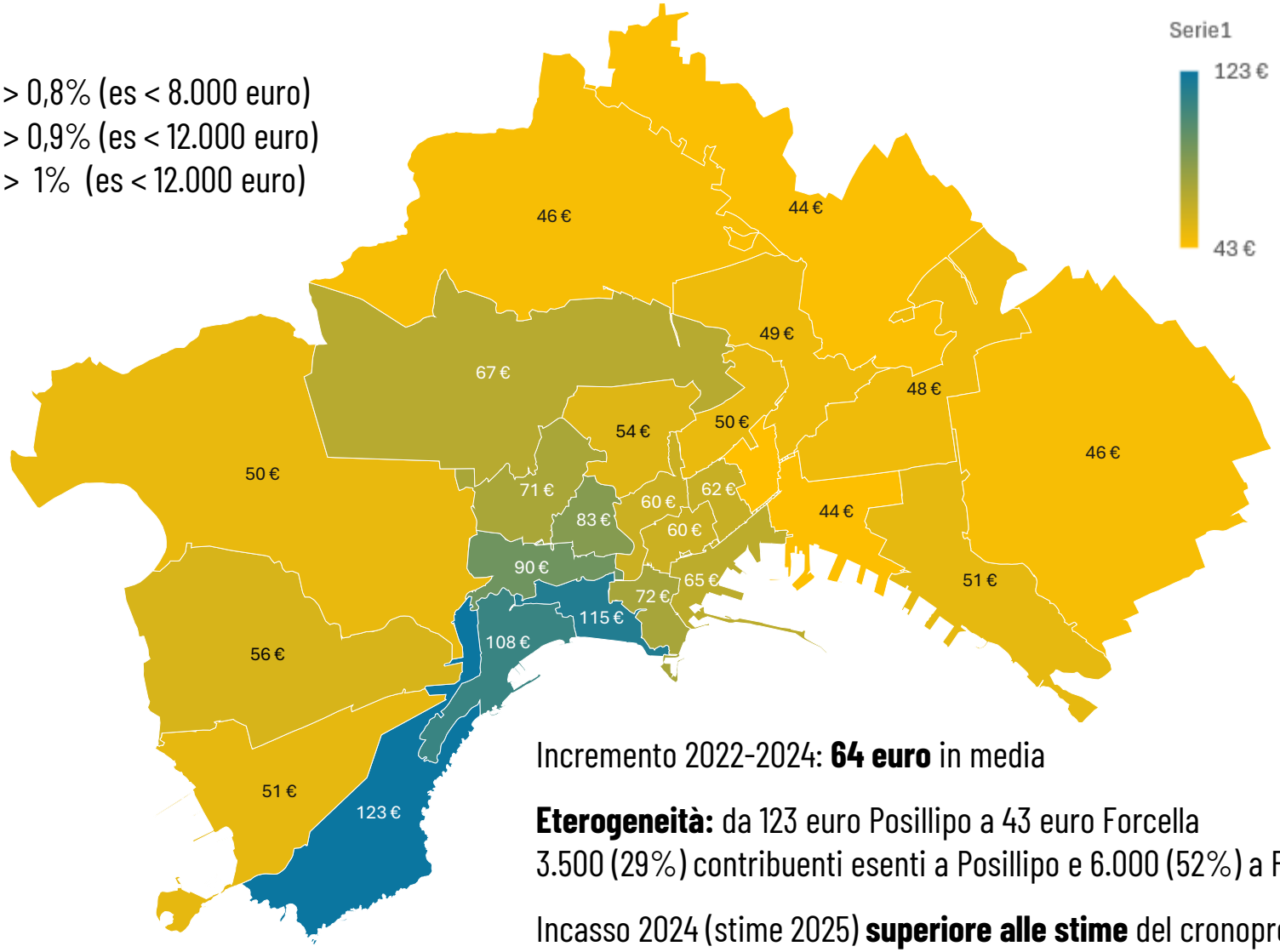
- **Riscossione ordinaria** (in capo al Comune)
  NOV cura gli acceratamenti TARI e IMU. Effetti previsti:
  - Riduzione tempi della riscossione (da 10 a 4-5 anni)
  - Allargamento platea contribuenti (TARI: +15.000)
  - Riduzione Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE)

- **Riscossione coattiva**
  Raccolti complessivamente circa 166 milioni di euro:
  - 90 milioni incassati
  - 76 milioni rateizzati (80% paga regolarmente)

COMUNE DI NAPOLI

# 2. Addizionale comunale IRPEF

2022 > 0,8% (es < 8.000 euro)
2023 > 0,9% (es < 12.000 euro)
2024 > 1% (es < 12.000 euro)




Incremento 2022-2024: **64 euro** in media

**Eterogeneità:** da 123 euro Posillipo a 43 euro Forcella
3.500 (29%) contribuenti esenti a Posillipo e 6.000 (52%) a Forcella

Incasso 2024 (stime 2025) **superiore alle stime** del cronoprogramma

COMUNE DI NAPOLI

Fonte: elaborazione su dati MEF



# 3. Tassa di imbarco

- Con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 90 del 28/12/2022, il Comune ha istituito l'**addizionale comunale sui diritti di imbarco aeroportuale** (Consiglio di Stato 03/02/2025)

- La tassa di imbarco ammonta oggi a **8,5 euro**:
  - 5 euro INPS (GIAS e Fondo Trasporto Aereo)
  - 1 euro ENAV
  - 0,5 euro per servizio antincendio dell'aeroporto
  - 2 euro Comune di Napoli

- **Passeggeri e Tassa**
  A regime 01/01/2024: difficile fare una stima per anno
  Gennaio 2024/2025: +18.000 (+2,8%)
  Febbraio 2024/2025: +9.000 (+1,4%)

- Risultato **preliminare**
  Domanda parrebbe inelastica rispetto alla tassa

- **Cronoprogramma** Patto: 10 milioni per anno
  Nel 2024: incassati 12
  Stima 2025: 13,5 milioni

COMUNE DI NAPOLI

# 4. Patrimonio

- **Valorizzazione**: rendere produttivi i beni pubblici senza cederne la proprietà, attraverso il riuso e la riqualificazione

- **Alienazione**: cessione o conferimento di beni non più strategici con l'obiettivo di ridurre il debito comunale e generare nuove risorse per investimenti o spesa corrente

- Delibera Giunta Comunale n.598 del 16.12.2024: conferimento e vendita di 6+3 immobili e caserme a **INVIMIT SGR**
  **Conferimento:** 41 mil (12 contanti, 29 quote)
  **Vendita**: 3 milioni contanti

- Per la valorizzazione del patrimonio INVIMIT ha formulato un **Piano** su un orizzonte temporale pari all'intera durata del Fondo (25 anni). Il Piano prevede spese in conto capitale per circa 30 milioni di euro



# 5. Riduzione dei fitti passivi

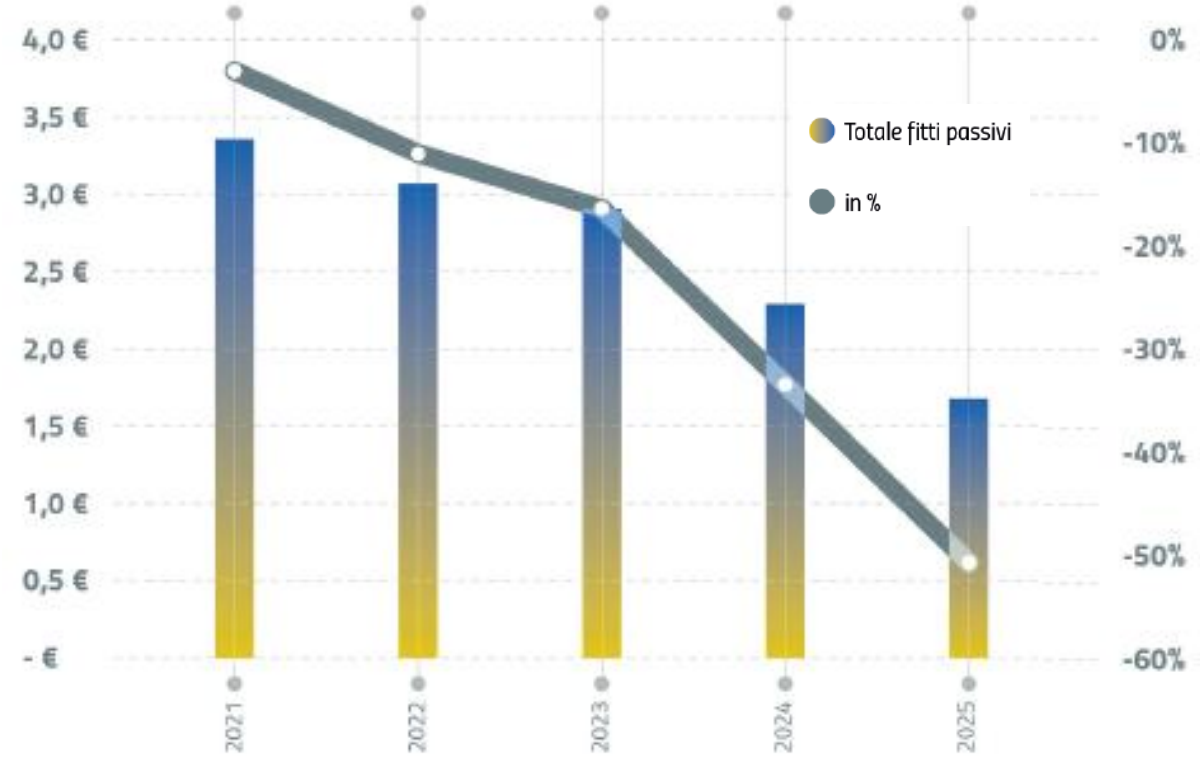
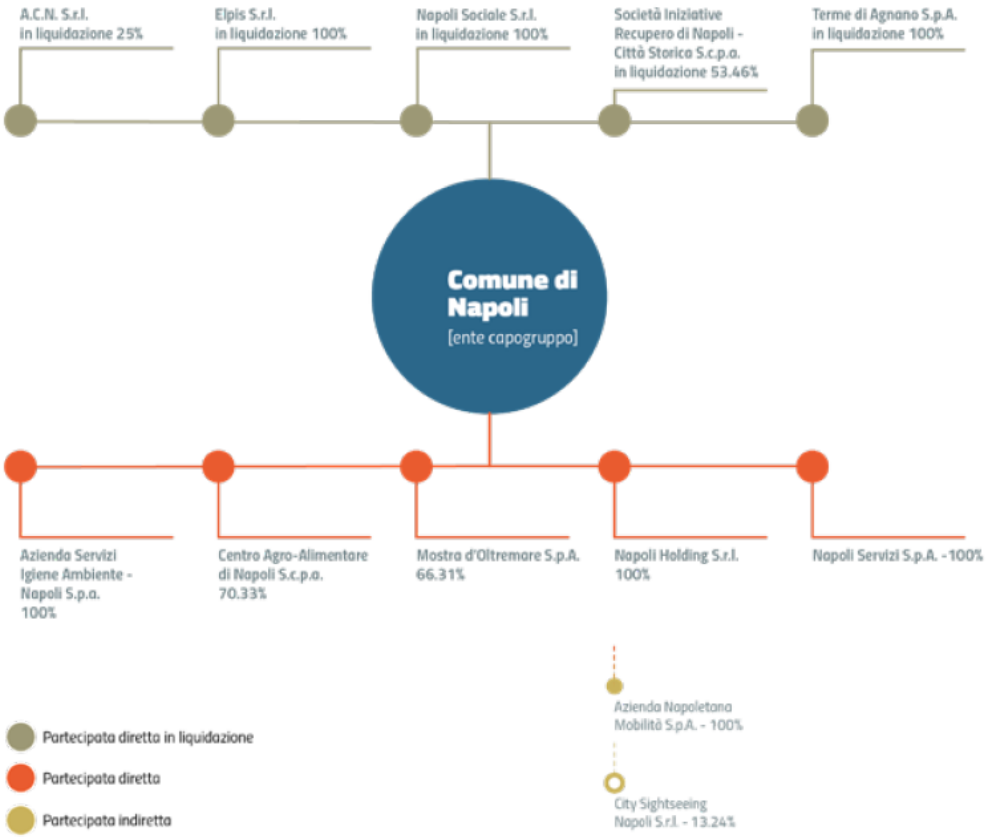



*FIgura 6: Fitti passivi e variazione per anno (valori % e milioni di euro). Fonte: Elaborazione su dati Comune di Napoli.*

- **Trasferimento degli uffici comunali** e delle società partecipate in edifici di proprietà comunale, eliminando così i costi legati ai **canoni di locazione verso terzi**
- Sono state realizzate **22 operazioni** di dismissione (fitti dismessi) per 2 milioni di euro complessivi
- La riduzione dell'ammontare dei fitti passivi è stata del **63%** nel periodo 2021-2025 (primi mesi)
- **Cronoprogramma Patto**
  2022: 100mila - incassati 280mila
  2023: 200mila – incassati 450mila
  2024: 680mila – incassati 1,5 milioni
  2025: 860mila – incassati 2 milioni

COMUNE DI NAPOLI

# 6. Razionalizzazione del sistema delle partecipate




Fonte: 1° Rapporto Osservatorio Economia e Società Napoli

- Finalità:
  1. Incrementare **qualità dei servizi** per i cittadini
  2. Mantenere **carattere pubblico**
  3. Alcun esubero di **personale**

- Logica: i) Filiera lunga, ii) Evitare sovrapposizioni; iii) Coordinamento attività; i) Beni strategici-identitari

- Napoli Servizi > **Attività non a reddito**:
  i) Patrimonio istituzionale; ii) Scuole; iii) Cimiteri; iv) Sport; v) Mercati
  Miglioramento quali quantitativo del personale

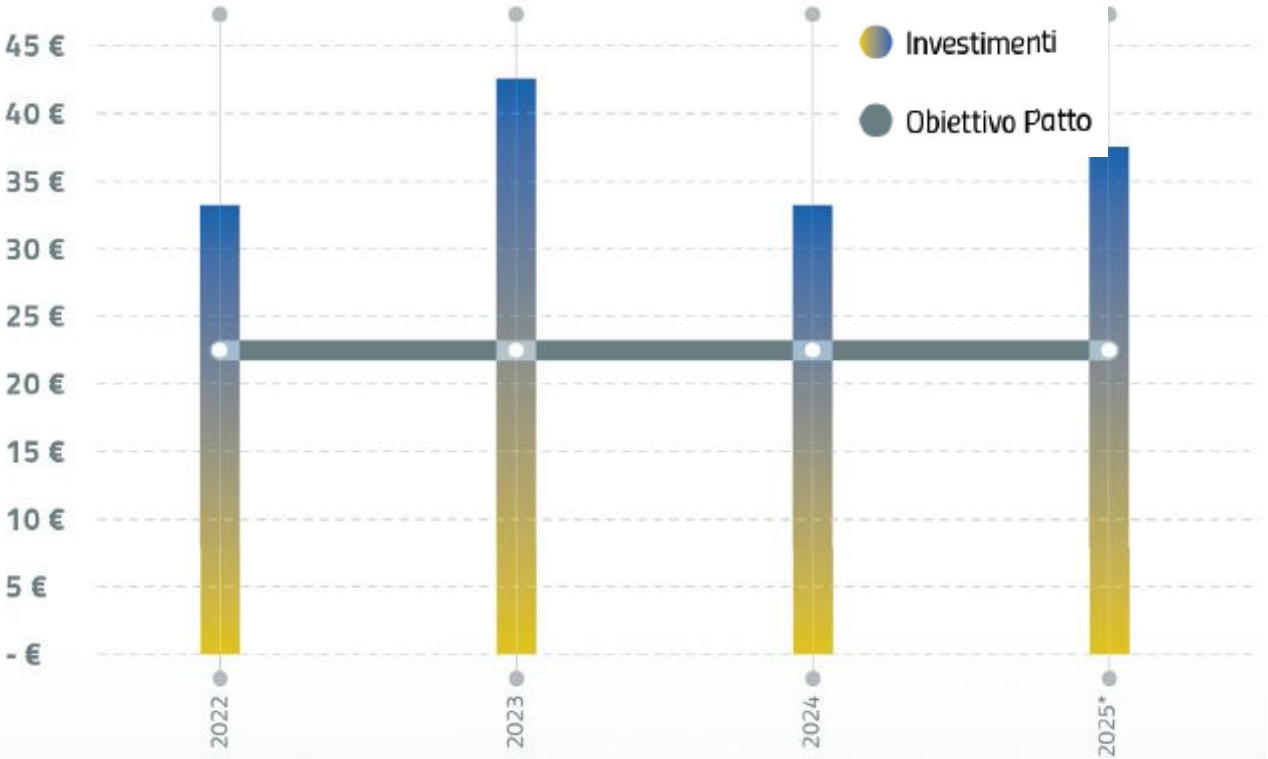
- Costituenda Società > **Attività a reddito**
  i) Patrimonio abitativo e commerciale; ii) ERP
  Dimostrare gestione più efficiente e sostenibile

- Napoli Holding > Econ. di scala e **Servizi Orizzontali**
  Controllo: Mostra, Terme di Agnano, CAAN, altre

- Obiettivo: **Giugno 2025**

COMUNE DI NAPOLI

# 7. Incremento pagamenti per investimenti 2022-2026




* Stima. *FIgura 7: Investimenti in conto capitale (milioni di euro).*
*Fonte: Elaborazione su dati Comune di Napoli.*

- Tale misura mira a realizzare un **incremento degli investimenti** (spesa in conto capitale) a carico del bilancio comunale

- Cronoprogramma Patto: investimenti **a carico del bilancio comunale** per una media di 23 milioni all'anno

- **Risultati**
  - 33 milioni nel 2022
  - 42 milioni nel 2023
  - 33 milioni nel 2024
  - 37 milioni nel 2025 (stima)

COMUNE DI NAPOLI

# 8. Altre misure: tempi di pagamento e transazioni dei debiti commerciali pregressi

**TEMPI PAGAMENTO**

| Anno | Tempi medi (giorni) | Variazione % (rispetto 2021) |
|---|---|---|
| 2021 | 99 | - |
| 2022 | 174 | 76% |
| 2023 | 99 | 0% |
| 2024 | 30 | -70% |

**TRANSAZIONI DEBITI COMMERCIALI**

| Anno | Stock debito (euro) | Variazione % (rispetto 2021) |
|---|---|---|
| 2021 | 371 € | - |
| 2022 | 306 € | -18% |
| 2023 | 189 € | -38% |
| 2024 | 18 € | -91% |

*Tabella 3: Tempi medi di pagamento dei fornitori e stock debito commerciale 2021-2024 (giorni e milioni di euro). Fonte: Elaborazione su dati Comune di Napoli.*

- Le misure del Patto (maggiore liquidità) hanno consentito l'abbattimento dei tempi di pagamento **ridotti tra il 2021 e 2024 del 70%**
- **Effetti** > Riduzione oneri connessi e Reputazione
- L'operazione del 2022 relativa alla definizione **transattiva dei debito commerciali** (208 operatori) ha contribuito alla riduzione dello stock di debiti commerciali del Comune che **si è ridotto del 90%**.

COMUNE DI NAPOLI

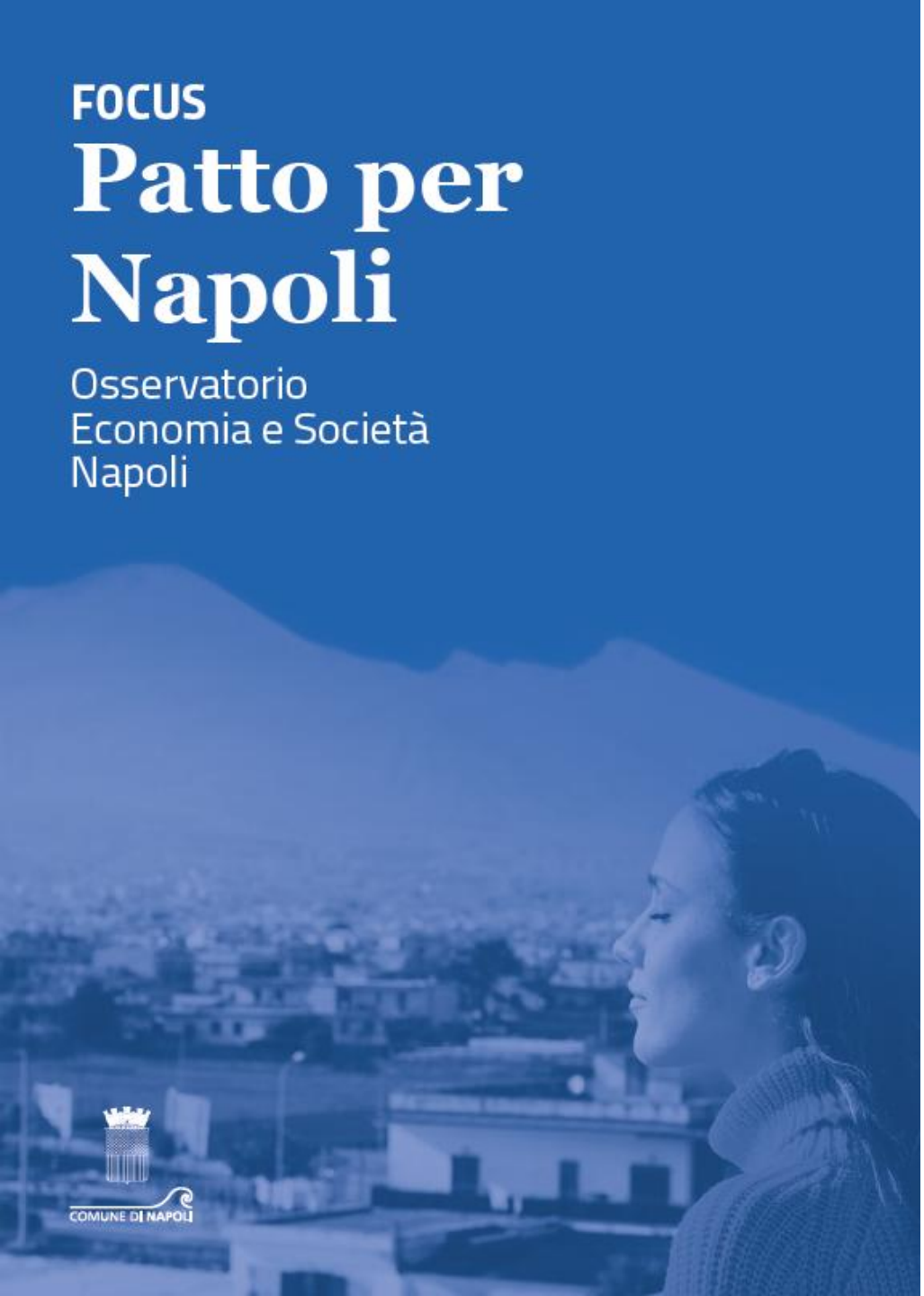
# Conclusioni



# Conclusioni

- Dopo il **predissesto del 2012** è stata formulato il piano di riequlibrio finanziario pluriennale nel 2013. Questo piano ha conosciuto una nuova riformulazione nel 2018 per essere messo di nuovo in discussione
- Il Patto ha consentito la nuova approvazione del **piano di riequilibrio finanziario** del Comune
- Il **monitoraggio** del piano di riequlibrio e del Patto è affidato alla Corte dei Conti e al Ministero dell'Interno (COSFEL)
- A partire dal monitoraggio svolto dalla Corte e dalla COSFEL, questo focus si è limitato a "**mettere in fila**" le attività svolte dal Comune nell'ambito del Patto nel triennio 2022-2025
- L'**esito** dell'azione di monitoraggio è **molto positivo**: il Comune ha raggiunto, spesso superandoli, quasi tutti gli obiettivi prefissati nelle diverse misure del Patto
- Gli unici due punti sui quali il Comune è in ritardo riguardano le **Partecipate e il Patrimonio**. Su entrambi l'Amministrazione ha un cronoprogramma definito

COMUNE DI NAPOLI




# Grazie per l'attenzione