COMUNE DI NAPOLI

DELIBERAZIONE CONSILIARE DELLA MUNICIPALITÁ

DIREZIONE IX MUNICIPALITÁ	PARERE espresso da parte del Dirigente che assiste ai lavori del Consiglio - art. 47 comma 2 - Regolamento delle Municipalità: favorevole
SERVIZIO PROPONENTE : **Direzione della Municipalità**	DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL CONSIGLIO IN DATA 05/10/2026 n. 34
OGGETTO: Indirizzi interpretativi e di autotutela in merito alle richieste di restituzione dei gettoni di presenza delle Commissioni municipali – approvazione del documento e dell'emendamento.	PRESENTI: N. 18 FAVOREVOLI: 14 CONTRARI:1 ASTENUTI: 3 Il segretario verbalizzante
Il Responsabile **RAGIONERIA GENERALE**	**ANNOTAZIONI**

CONSIGLIO DI MUNICIPALITA' 9 PIANURA/SOCCAVO

Deliberazione Consiglio di Municipalità 9 n° 34 del 05/10/2026

L'anno 2026 il giorno 5 del mese di ottobre, si è riunito in presenza il Consiglio della Municipalità 9 Pianura/Soccavo

Presiede la seduta il Vicepresidente della IX Municipalità, Giorgio Birra. Assiste, in qualità di Segretario, il funzionario E.Q. dott. Beniamino Salerno, in sostituzione del Direttore della IX Municipalità.

Eseguito l'appello nominale, il Segretario dichiara che sono presenti in aula i Consiglieri:

CONSIGLIERI

Cognome	Nome	P/A/AG
Baiano	Angela	P
Bassano	Federica	A
Bianchimani	Roberto	A
Birra	Giorgio	P
Curcio	Massimo	AG
De Giulio	Teresa	P
De Simini	Antonio	P
Di Costanzo	Luca	P
Di Gennaro	Valentina	P
Di Martino	Antonio	P
Gaetano	Giuseppe	A
Gelormini	Mario	P
Izzi	Elio	P
Lezzi	Maurizio	P
Lo Giudice	Giovanna	P
Luongo	Franco	P
Mangiapia	Giovanni	P
Mazziotti	Mario	A
Monaco	Patrizia	AG
Palmese	Salvatore	AG
Patierno	Ugo	P
Petra	Valerio	A
Pisano	Roberto	P
Ragno	Assunta	A
Romano	Agostino	P
Sanges	Salvatore	A
Tirelli	Fabio	AG
Valentino	Mattia	AG
Varchetta	Vincenza	P
Zecconi	Luigi	P

NOTA BENE: per gli assenti viene apposto, a fianco al nominativo, il timbro “A”; per i presenti viene apposto, a fianco al nominativo, il timbro “P”; per gli assenti giustificati viene apposto, a fianco al nominativo, il timbro “AG”.
Scrutatori: Vincenza Varchetta, Valentina Di Gennaro, Giovanni Mangiapia.

CONSIGLIO DELLA MUNICIPALITÀ 9 – SOCCAVO/PIANURA

Deliberazione n. 34 del 05 ottobre 2026

OGGETTO: INDIRIZZI INTERPRETATIVI E DI AUTOTUTELA IN MERITO ALLE RICHIESTE DI RESTITUZIONE DEI GETTONI DI PRESENZA DELLE COMMISSIONI MUNICIPALI – APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO E DELL'EMENDAMENTO

IL CONSIGLIO DELLA IX MUNICIPALITÀ

PREMESSO CHE

- con ordine del giorno della Commissione Patrimonio, acquisito al protocollo PG/2026/944560 dell'11 settembre 2026, sono stati sottoposti al Consiglio indirizzi interpretativi e di autotutela in merito alle richieste di restituzione dei gettoni di presenza delle Commissioni municipali relativi all'anno 2016;
- nel documento viene rappresentato che il Direttore della Municipalità ha avviato procedure di messa in mora e diffida per la restituzione dei gettoni relativi al 2016 e riconduce la contestazione all'asserita inosservanza dell'art. 65 del Regolamento delle Municipalità, nella formulazione previgente, in materia di convocazione delle Commissioni;
- in data 5 ottobre 2026 è stato presentato l'emendamento sostitutivo del consigliere Luca Di Costanzo, acquisito al protocollo PG/2026/1057129 alle ore 09:42, volto a sostituire integralmente il paragrafo:

"VALUTATO ALTRESÌ CHE

I Presidenti di Commissione e i Consiglieri municipali nell'anno 2016 hanno agito in piena conformità alle previsioni normative ed organizzative vigenti approvate dall'organo supremo dell'Ente (il Consiglio Comunale), operando in un contesto di evidente e comprensibile legittimo affidamento circa la piena regolarità e validità degli atti amministrativi;
Le sedute di commissione tenutesi nel 2016 si sono svolte con l'effettiva partecipazione degli eletti, garantendo il rispetto del quorum e lo svolgimento delle funzioni istituzionali nell'interesse della collettività e della pubblica amministrazione;
Le medesime sedute di commissione dell'anno 2016 sono state regolarmente convocate – previa richiesta del Presidente di Commissione – dalla segreteria del Consiglio comunale;
Tutte le sedute si sono svolte con la presenza costante ed obbligatoria di un segretario verbalizzante, appositamente nominato dallo stesso Direttore di Municipalità, il quale assumeva in tale circostanza la veste di Pubblico Ufficiale a garanzia della legalità e regolarità della seduta;
L'erogazione dei gettoni di presenza per l'anno 2016 è avvenuta a seguito di un formale atto di liquidazione ad opera dello stesso Direttore di Municipalità, il quale vi ha provveduto solo previo compimento di tutte le necessarie verifiche e controlli di regolarità amministrativa e contabile;
Sul piano strettamente civilistico e contabile, le somme pretese a titolo di restituzione dei gettoni di presenza per l'anno 2016 rientrano nella disciplina della prescrizione quinquennale ex art. 2948 n. 4 C.C. (ovvero decennale ordinaria ex art. 2946 C.C.), con la conseguenza che, in assenza di tempestivi atti interruttivi notificati nei termini di legge, il diritto del Comune alla ripetizione delle somme è giuridicamente estinto;
Lo stesso Consiglio Comunale ha da ultimo modificato l'art. 65 del Regolamento delle Municipalità in data 11/03/2026, recependo formalmente l'esigenza di superare le pregresse difformità formali e allineando la disciplina generale alla prassi e ai regolamenti interni già approvati."

Con il seguente testo:

“VALUTATO ALTRESÌ CHE

I Presidenti di Commissione e i Consiglieri municipali, dall'anno 2016 ad oggi, hanno agito in piena conformità alle previsioni normative ed organizzative vigenti approvate dall'organo supremo dell'Ente (il Consiglio Comunale), operando in un contesto di evidente e comprensibile legittimo affidamento circa la piena regolarità e validità degli atti amministrativi;
Le sedute di commissione, tenutesi dall’anno 2016 ad oggi, si sono svolte con l'effettiva partecipazione degli eletti, garantendo il rispetto del quorum e lo svolgimento delle funzioni istituzionali nell'interesse della collettività e della pubblica amministrazione;
Le medesime sedute di commissione dell'anno 2016, e degli anni a venire, sono state regolarmente convocate – previa richiesta del Presidente di Commissione – dalla segreteria del Consiglio Municipale;
Tutte le sedute si sono svolte con la presenza costante ed obbligatoria di un segretario verbalizzante, appositamente nominato dallo stesso Direttore di Municipalità, il quale assumeva in tale circostanza la veste di Pubblico Ufficiale a garanzia della legalità e regolarità della seduta;
L'erogazione dei gettoni di presenza per l'anno 2016, e per gli anni a venire, è avvenuta a seguito di un formale atto di liquidazione ad opera dello stesso Direttore di Municipalità, il quale vi ha provveduto solo previo compimento di tutte le necessarie verifiche e controlli di regolarità amministrativa e contabile;
Sul piano strettamente civilistico e contabile, le somme pretese a titolo di restituzione dei gettoni di presenza per l'anno 2016 rientrano nella disciplina della prescrizione quinquennale ex art. 2948 n. 4 C.C. (ovvero decennale ordinaria ex art. 2946 C.C.), con la conseguenza che, in assenza di tempestivi atti interruttivi notificati nei termini di legge, il diritto del Comune alla ripetizione delle somme è giuridicamente estinto;
Lo stesso Consiglio Comunale ha da ultimo modificato l'art. 65 del Regolamento delle Municipalità in data 11/03/2026, recependo formalmente l'esigenza di superare le pregresse difformità formali e allineando la disciplina generale alla prassi e ai regolamenti interni già approvati.”

del documento principale, estendendo le relative considerazioni dall’anno 2016 agli anni successivi, sino alla data dell’atto;

- in data 5 ottobre 2026 il consigliere Luca Di Costanzo ha presentato l’emendamento sostitutivo, acquisito al protocollo PG/2026/1057129 alle ore 09:42, che modifica integralmente una parte delle motivazioni del documento originario, estendendo espressamente dall’anno 2016 ad oggi le considerazioni relative all’operato dei Presidenti di Commissione e dei Consiglieri municipali, allo svolgimento e alla convocazione delle sedute e alla liquidazione dei gettoni di presenza, ferma restando la specifica trattazione della prescrizione delle somme richieste per l’anno 2016;

CONSIDERATO CHE

- il documento principale richiama il Regolamento interno del Consiglio della IX Municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 10/07/2007, successivamente integrato e modificato con deliberazione n. 12 del 02/08/2007 e con deliberazione n. 12 del 03/06/2015;
- l’art. 20, comma 5, del medesimo Regolamento attribuisce alle Commissioni, per le materie di pertinenza, la facoltà di proporre al Consiglio deliberazioni e ordini del giorno;
- l’art. 21, comma 5, del Regolamento interno, come richiamato nell’ordine del giorno, disciplina le modalità di convocazione delle Commissioni, anche su iniziativa del Presidente della Commissione alla data da lui stabilita;
- il documento esprime l’esigenza di un chiarimento sul rapporto fra le disposizioni regolamentari comunali generali, il Regolamento interno della IX Municipalità e la modifica dell’art. 65 del Regolamento delle Municipalità richiamata come intervenuta l’11/03/2026;

VALUTATO ALTRESÌ CHE

- i Presidenti di Commissione e i Consiglieri municipali, dall'anno 2016 ad oggi, hanno agito in piena conformità alle previsioni normative ed organizzative vigenti operando in un contesto di evidente e comprensibile legittimo affidamento circa la piena regolarità e validità degli atti amministrativi;
- le sedute di Commissione, tenutesi dall'anno 2016 ad oggi, si sono svolte con l'effettiva partecipazione degli eletti, garantendo il rispetto del quorum e lo svolgimento delle funzioni istituzionali nell'interesse della collettività e della pubblica amministrazione;
- le medesime sedute di Commissione dell'anno 2016, e degli anni a venire, sono state regolarmente convocate, previa richiesta del Presidente di Commissione, dalla segreteria del Consiglio Municipale;
- tutte le sedute si sono svolte con la presenza costante ed obbligatoria di un segretario verbalizzante, appositamente nominato dallo stesso Direttore di Municipalità, il quale assumeva in tale circostanza la veste di Pubblico Ufficiale a garanzia della legalità e regolarità della seduta;
- l'erogazione dei gettoni di presenza per l'anno 2016, e per gli anni a venire, è avvenuta a seguito di un formale atto di liquidazione ad opera dello stesso Direttore di Municipalità, il quale vi ha provveduto solo previo compimento di tutte le necessarie verifiche e controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- sul piano strettamente civilistico e contabile, le somme pretese a titolo di restituzione dei gettoni di presenza per l'anno 2016 rientrano, secondo il testo approvato, nella disciplina della prescrizione quinquennale ex art. 2948 n. 4 c.c. (ovvero decennale ordinaria ex art. 2946 c.c.), con la conseguenza che, in assenza di tempestivi atti interruttivi notificati nei termini di legge, il diritto del Comune alla ripetizione delle somme è giuridicamente estinto;

• lo stesso Consiglio Comunale ha da ultimo modificato l'art. 65 del Regolamento delle Municipalità in data 11/03/2026, recependo formalmente, secondo quanto rilevato nel documento approvato, l'esigenza di superare le pregresse difformità formali e allineando la disciplina generale alla prassi e ai regolamenti interni già approvati;

- nel corso della seduta è stata approvata anche l'aggiunta, fra i destinatari dell'atto, dell'Assessore comunale al Bilancio e del Ministero dell'Interno;

IL PRESIDENTE METTE IN VOTAZIONE:

INDIRIZZI INTERPRETATIVI E DI AUTOTUTELA IN MERITO ALLE RICHIESTE DI RESTITUZIONE DEI GETTONI DI PRESENZA DELLE COMMISSIONI MUNICIPALI – APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO E DELL'EMENDAMENTO

PRESENTI: N. 18
FAVOREVOLI: 14 Angela Baiano, Teresa De Giulio, Luca Di Costanzo, Antonio De Simini, Valentina Di Gennaro, Mario Gelormini, Elio Izzi, Giovanna Lo Giudice, Franco Luongo, Patrizia Monaco, Ugo Patierno, Roberto Pisano, Agostino Romano, Salvatore Varchetta, Luigi Zecconi.
CONTRARI: Maurizio Lezzi.
ASTENUTI: Giuseppe Gaetano, Antonio Di Martino, Giovanni Mangiapia.

DELIBERA

- di approvare e fare proprio l'ordine del giorno PG/2026/944560 dell'11/09/2026, relativo agli indirizzi interpretativi e di autotutela sulle richieste di restituzione dei gettoni di presenza delle Commissioni municipali, con l'emendamento sostitutivo PG/2026/1057129 del 05/10/2026, che

estende al periodo dal 2016 ad oggi le valutazioni in esso formulate;
• di approvare e fare proprio l'ordine del giorno PG/2026/944560 dell'11/09/2026, relativo agli indirizzi interpretativi e di autotutela sulle richieste di restituzione dei gettoni di presenza delle Commissioni municipali, nel testo risultante dall'approvazione dell'emendamento sostitutivo PG/2026/1057129 del 05/10/2026, recependone integralmente le modifiche alle motivazioni, con l'estensione dall'anno 2016 ad oggi delle considerazioni riguardanti attività, convocazioni, sedute e liquidazioni delle Commissioni municipali, e mantenendo il riferimento all'anno 2016 per la specifica questione della prescrizione delle somme richieste in restituzione;
• di chiedere che, nell'esame delle singole posizioni, sia adeguatamente valutato il principio del legittimo affidamento dei componenti delle Commissioni municipali in relazione alle procedure di convocazione e liquidazione applicate in attuazione del Regolamento interno della IX Municipalità e della deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 03/06/2015, con particolare riguardo all'art. 21, comma 5;
• di richiedere l'immediata verifica, da parte degli uffici competenti, dei termini di prescrizione delle pretese restitutorie per i gettoni riferiti al 2016, con riferimento agli artt. 2946 e 2948 del Codice civile, alla qualificazione giuridica di ciascuna pretesa e all'esistenza di eventuali atti interruttivi;
• di richiedere un chiarimento formale circa il coordinamento tra la disciplina comunale delle Municipalità, la modifica dell'art. 65 richiamata come intervenuta in data 11/03/2026 e i regolamenti interni delle Municipalità approvati dal Consiglio Comunale, anche al fine di prevenire contenziosi;
• di trasmettere la presente deliberazione, unitamente all'ordine del giorno principale e all'emendamento approvato, al Direttore della IX Municipalità, al Presidente della IX Municipalità, al Sindaco di Napoli, al Direttore Generale, alla Giunta Comunale, al Presidente del Consiglio Comunale, all'Assessore comunale al Bilancio e al Ministero dell'Interno, secondo l'integrazione dei destinatari approvata in seduta;

Il Funzionario delegato
Dott. Beniamino Salerno

Il Presidente della seduta
Giorgio Birra