



AVVISO PUBBLICO DI INDAGINE DI MERCATO FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO, AI SENSI DELL'ART. 76, COMMA 2, LETT. C), D.LGS. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO IN VIA D'URGENZA DEI SERVIZI CIMITERIALI PER LA DURATA DI QUATTRO MESI DAL VERBALE DI AVVIO (QUATTRO LOTTI)

1. Premessa e finalità

Gli appalti dei servizi cimiteriali relativi ai seguenti lotti: CIG: A0303BCBC8 per il Lotto 1, CIG: A03046AB5F per il Lotto 2, CIG: B749910B65 per il Lotto 4 scadono il 31/10/2026; per il Lotto 3, CIG: A03047761B, la cui scadenza contrattuale è fissata a febbraio 2027, è in corso un procedimento di risoluzione del contratto, in via di definizione.

Nelle more della verifica di fattibilità in ordine all'internalizzazione del servizio, ovvero dell'indizione di una nuova procedura di gara, occorre assicurare senza interruzioni le operazioni cimiteriali, servizio pubblico essenziale, per il periodo di 4 mesi successivi alla cessazione del servizio attualmente in essere con gli operatori economici uscenti e decorrenti dal verbale di avvio del nuovo servizio.

Per ragioni sopravvenute e non imputabili all'Amministrazione, non è possibile ricorrere ai tempi ordinari delle procedure di scelta del contraente.

L'Amministrazione intende pertanto ricorrere, nei limiti strettamente necessari ad assicurare la continuità del servizio, alla procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c), del D. Lgs. 36/2023, nell'ipotesi di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili per la stazione appaltante.

La durata di quattro mesi è commisurata ai tempi minimi necessari per la conclusione della verifica di fattibilità dell'internalizzazione ovvero dell'ordinaria procedura di scelta del contraente, salva la facoltà di proroga tecnica di cui al punto 3.

Il presente avviso è finalizzato ad acquisire manifestazioni di interesse di operatori economici, per ciascun lotto, con cui avviare un'indagine di mercato tesa all'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di cui all'art. 76, comma 2, lett. c), D. Lgs. 36/2023.

L'operatore economico è tenuto ad effettuare iscrizione previa registrazione ed abilitazione nell'Elenco operatori economici del Comune di Napoli come da indicazioni descritte al seguente indirizzo: https://eprocurement.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/ppgare_registr.wp.

La procedura è avviata con determina a contrarre ai sensi dell'art. 17 del Codice; l'affidamento è disposto, per ciascun lotto, a conclusione della procedura negoziata, con il relativo provvedimento di aggiudicazione.

Il presente Avviso non è atto di indizione, non costituisce procedura di gara né offerta al pubblico, non genera diritti o aspettative in capo ai partecipanti e non dà luogo a graduatorie di merito: sono invitati tutti gli operatori che hanno presentato istanza ammessa. L'Amministrazione si riserva di sospenderlo, modificarlo o revocarlo in qualsiasi momento, senza che gli operatori possano avanzare pretese di ogni e qualsivoglia natura.



2. Oggetto, lotti e valore stimato

Oggetto dell'affidamento sono i servizi cimiteriali nei cimiteri comunali di seguito indicati, secondo le modalità del Capitolato Speciale d'Appalto (CSA) allegato al presente avviso. Sono previsti quattro affidamenti distinti, uno per lotto, ciascuno con proprio CIG.

Il valore complessivo dei quattro lotti, al netto di IVA e degli oneri di discarica, è pari a € 627.233,03, riferito all'intera durata di quattro mesi; comprendendo l'eventuale proroga di due mesi di cui al punto 3 (art. 14 del Codice), il valore stimato è pari a € 940.849,55.

Gli importi, al netto di IVA, per ciascun lotto e per l'intera durata di quattro mesi, sono di seguito indicati

Lotto	Cimiteri	Importo stimato (€)	Di cui costi manodopera (€)	Di cui Costi della sicurezza (€)	Oneri discarica (€)
1	Cimiteri centrali, area inferiore: Monumentale, S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)	147.150,11	101.451,92	7.486,36	2.000,00
2	Cimiteri centrali, area superiore: S. Maria del Riposo (Nuovissimo), Pietà, Israelita	256.374,34	176.354,40	10.852,35	2.000,00
3	Area orientale: Ponticelli, Barra, San Giovanni a Teduccio	87.848,88	61.265,21	3.562,54	2.000,00
4	Area nord e flegrea: Mausoleo Schilizzi, Chiaiano, Miano, Secondigliano-San Pietro a Patierno, Soccavo, Pianura	135.859,22	94.574,31	5.618,47	2.000,00

Il ribasso unico si applicherà all'intero importo, compresi i costi della manodopera, nel rispetto dei minimi retributivi del CCNL applicato (art. 25 CSA). I costi della sicurezza non sono soggetti a ribasso. Gli oneri di discarica, intesi come rimborso delle spese anticipate dall'appaltatore, sono rimborsati a fattura.

Le prestazioni, identiche in tutti i lotti, comprendono:

- **Operazioni cimiteriali** dal lunedì al sabato, ore 08:00-13:00: inumazione, tumulazione, deposizione di cassette di resti ossei e urne cinerarie, collocazione dei resti nell'ossario comune, esumazioni ed estumulazioni ordinarie e straordinarie, traslazioni di ceneri, resti e feretri, sepoltura di feti e resti ospedalieri, ricognizione delle sepolture e interventi di ripristino dell'usabilità dei manufatti.
- **Forniture e opere connesse:** carafina, materiali e attrezzature, scavi, opere murarie e demolizioni complementari.
- **Rifiuti:** raccolta, riduzione e stoccaggio temporaneo dei rifiuti derivanti dalle operazioni cimiteriali in cassoni scarrabili, conferimento a discarica autorizzata, carico dei rifiuti da esumazione ed estumulazione nei contenitori forniti da ASIA Napoli.
- **Manutenzione ordinaria del verde dei campi inumativi.**
- **Adempimenti operativi:** consultazione delle operazioni giornaliere sulla piattaforma CimiteroWEB, reperibilità e coordinamento con il Direttore dell'esecuzione, il Front Office e



l'ufficio anagrafe mortuaria nonché i referenti dell'Amministrazione sui cimiteri circoscrizionali.

- **Operazioni gratuite** a favore del Comune nella misura del 5% delle operazioni della stessa tipologia.

Corrispettivo. Le operazioni cimiteriali sono compensate a misura, applicando i prezzi dell'Elenco Prezzi allegato al ribasso unico percentuale offerto dall'operatore, al netto di IVA. La manutenzione del verde dei campi inumativi è compensata a corpo, secondo le indicazioni riportate nel CSA. Il pagamento dell'IVA avviene a cura del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 629, lett. b), L. 190/2014.

3. Durata, decorrenza e luogo di esecuzione

Il servizio ha durata di mesi quattro decorrenti dal verbale di avvio dell'esecuzione. L'esecuzione è avviata in via d'urgenza, sotto riserva di legge, nelle more della stipula e delle verifiche (art. 17, commi 8 e 9, D. Lgs. 36/2023).

L'Amministrazione si riserva la facoltà di prorogare il contratto, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente e comunque per un massimo di due mesi, alle medesime condizioni contrattuali.

L'Amministrazione potrà recedere in qualsiasi momento ai sensi dell'art. 123 del Codice, in particolare se prima della scadenza del termine contrattuale si perfezionasse l'affidamento "*in house*" oppure l'aggiudicazione della procedura di gara, nel qual caso all'affidatario spetteranno solo le prestazioni già eseguite.

I servizi si svolgono nei cimiteri cittadini indicati per ciascun lotto.

4. Requisiti di partecipazione

Possono manifestare interesse, per uno o più lotti, gli operatori economici di cui all'art. 65 D.Lgs. 36/2023 in possesso, alla data di scadenza del termine, dei seguenti requisiti.

1. **Ordine generale:** assenza delle cause di esclusione degli artt. 94-98 del Codice, comprese la regolarità contributiva (DURC regolare) e fiscale, l'assenza del divieto di cui all'art. 53, comma 16-ter, D.Lgs. 165/2001 e la regolarità della posizione tributaria verso il Comune (IMU, TARI, canone unico patrimoniale), come previsto dal DUP.
2. **Idoneità professionale (art. 100, comma 1, lett. a):** iscrizione alla CCIAA per attività coerente con l'oggetto dell'avviso.
3. **Capacità economica e finanziaria:** aver eseguito nei migliori 3 anni degli ultimi cinque (2021-2022-2023-2024-2025) un fatturato globale almeno pari al valore dell'importo del lotto per cui si manifesta interesse.
4. **Documentate esperienze pregresse (art. 100, comma 1, lett. c):** aver eseguito negli ultimi 5 anni (2021-2022-2023-2024-2025) servizi analoghi (servizi cimiteriali: sepolture, esumazioni, estumulazioni) per enti pubblici o privati, per un importo complessivo non inferiore al doppio del valore dell'importo del lotto per cui si manifesta interesse.
5. **Capacità organizzativa:** disponibilità, dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione, di personale in numero adeguato, compresi un muratore qualificato e un operatore per mezzi di



movimento terra (art. 19 CSA), nonché di mezzi, attrezzature e DPI idonei.

6. **Contratto collettivo:** applicazione al personale del CCNL Multiservizi (cod. K511) o di altro CCNL con tutele equivalenti ai sensi dell'art. 11 del Codice, con trattamento economico minimo non inferiore a € 9,00 l'ora (art. 25 CSA).

Il subappalto per le attività di necroforo comunale non è ammesso. È ammesso il subappalto per le attività di trasporto dei rifiuti cimiteriali, qualora l'aggiudicatario non fosse in possesso dell'iscrizione all'Albo nazionale gestori ambientali, nella categoria e classe adeguate al trasporto dei rifiuti prodotti dalle operazioni cimiteriali.

Il possesso dei requisiti è dichiarato con l'Allegato A, ai sensi del D.P.R. 445/2000, ed è verificato dall'Amministrazione, nelle forme dell'art. 52 del Codice, sull'operatore individuato prima dell'affidamento. L'operatore può manifestare l'interesse anche per più lotti; l'Amministrazione non affida più di 2 lotti allo stesso operatore; se un operatore risultasse affidatario di più di 2 lotti, gli sono assegnati i 2 lotti indicati in ordine di preferenza nell'Allegato A e gli altri sono affidati al migliore offerente successivo.

In deroga a quanto previsto al capoverso precedente, l'Amministrazione si riserva la facoltà di affidare più di 2 lotti allo stesso operatore economico esclusivamente qualora, per uno o più dei lotti rimanenti, non sia possibile individuare un diverso contraente, perché non sia pervenuta alcuna istanza ammessa, non siano state presentate offerte valide o ammissibili, ovvero l'aggiudicatario non stipuli il contratto o ne decada.

In tale ipotesi l'ulteriore affidamento è subordinato alla verifica del possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e organizzativa in misura riferita alla somma dei lotti.

5. Modalità e termine di presentazione

La manifestazione di interesse, firmata digitalmente dal legale rappresentante, va presentata **entro le ore 12:00 del 06/11/2026** a mezzo PEC all'indirizzo **gestione.cimiteri@pec.comune.napoli.it**. Il termine è ridotto per motivi di estrema urgenza (art. 76, c. 2, lett. c), del D. Lgs. 36/2023).

L'istanza è redatta sul modello **Allegato A** e contiene:

- i dati dell'operatore e la dichiarazione del possesso dei requisiti del punto 4;
- il lotto o i lotti di interesse;
- l'indicazione del CCNL applicato e la dichiarazione di immediata disponibilità del personale e dei mezzi dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione;
- l'indicazione del referente per le comunicazioni.

Sono allegati al presente avviso: CSA, Elenco Prezzi, DUVRI, stime di incidenza della manodopera e della sicurezza, elenco del personale (clausola sociale) e modello Allegato A. Richieste di chiarimenti vanno inviate al RUP **entro le ore 12:00 del giorno 02/11/2026**.

6. Procedura e criteri di scelta

1. L'avviso è pubblicato sul sito istituzionale del Comune e nella sezione Amministrazione Trasparente ed è aperto a tutti gli operatori in possesso dei requisiti, senza limiti al loro numero.
2. Il RUP verifica la regolarità delle istanze e il possesso dei requisiti dichiarati.



3. Per ciascun lotto l'Amministrazione invita alla procedura negoziata gli operatori che hanno presentato istanza ammessa. Gli operatori invitati presentano offerta entro il termine della lettera di invito e l'Amministrazione può negoziarne le condizioni; l'affidamento è disposto, per ciascun lotto, a favore dell'operatore che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa all'esito della negoziazione, secondo il criterio di aggiudicazione di seguito indicato.
4. Criterio di aggiudicazione. Trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera (art. 2, comma 1, lett. e), All. I.1 al Codice), l'aggiudicazione è disposta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 2, lett. a), del D.Lgs. 36/2023. Il peso della componente economica, espressa come ribasso unico percentuale sull'Elenco Prezzi, è pari a 30 punti su 100 (art. 108, comma 4); i restanti 70 punti sono attribuiti alla componente qualitativa, i cui criteri, sub-criteri e metodi di attribuzione dei punteggi sono definiti nella lettera di invito. Nell'offerta economica l'operatore indica i costi della manodopera e gli oneri aziendali per la sicurezza (art. 108, comma 9). Le offerte sono valutate da una commissione giudicatrice nominata ai sensi dell'art. 93 del Codice.
5. Il principio di rotazione (art. 49 del Codice) è applicato secondo la disciplina vigente, anche ai fini degli inviti. Le ragioni dell'individuazione dell'affidatario sono motivate nel provvedimento di affidamento.
6. La procedura è condotta anche in presenza di una sola istanza ammessa per il lotto. Se non pervengono istanze idonee per un lotto, l'Amministrazione provvede autonomamente nel rispetto della normativa.
7. L'esito è comunicato tramite piattaforma. Il contratto è stipulato nelle forme dell'art. 18 del Codice.

7. Condizioni contrattuali essenziali

- **Clausola sociale (art. 57, comma 1, D. Lgs. 36/2023; art. 26 CSA):** l'elenco del personale impiegato nei servizi (Allegato E) è allegato al presente avviso. L'elenco, aggiornato alla data del 08/10/2026, è fornito a titolo informativo. L'obbligo di assorbimento opera ai sensi dell'art. 57, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, nei limiti dell'armonizzazione con l'organizzazione dell'affidatario e con il fabbisogno di manodopera dei servizi affidati, come definito nell'avviso e nel CSA. L'applicazione della clausola ai singoli lavoratori resta soggetta ai requisiti previsti dal CCNL applicato.
- **Pagamenti:** a scadenza mensile, previa fattura elettronica, certificato di pagamento del RUP e acquisizione del DURC, con ritenuta dello 0,50% ai sensi dell'art. 11, comma 6, del Codice.
- **Garanzie:** l'offerta è corredata da garanzia provvisoria pari al 2% del valore complessivo degli importi a base di gara dei lotti per cui si concorre, comprensivi degli oneri per la sicurezza (art. 106 del Codice); per la sottoscrizione del contratto l'appaltatore costituisce la garanzia definitiva nelle forme e nella misura stabilite dall'art. 117 del Codice (art. 28 CSA); polizze RCT e RCO con i massimali degli artt. 18 e 20 CSA.
- **Penali:** si applicano quelle previste nell'art. 27 del CSA. Non è prevista la revisione prezzi, in ragione della durata del contratto.
- **Obblighi di legalità e trasparenza:** tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136/2010), Protocollo



di legalità del 01/08/2007 (DGC 3202/2007), Codice di comportamento del Comune (DGC 69/2024) e Patto di integrità, che l'affidatario accetta con la sottoscrizione.

- **Sicurezza:** osservanza del D. Lgs. 81/2008 e del DUVRI allegato.

8. Informazioni, trattamento dei dati e pubblicità

Il Responsabile Unico del Progetto è l'ing. Dario Matarazzo, Servizio Cimiteri Cittadini, contatti: PEC gestione.cimiteri@pec.comune.napoli.it; tel. 081/7955759. I dati personali sono trattati dal Comune di Napoli esclusivamente per le finalità della procedura, ai sensi del Reg. UE 2016/679, secondo l'informativa pubblicata su www.comune.napoli.it/informativa-privacy.

Il presente avviso è pubblicato sul sito istituzionale e nella sezione Amministrazione Trasparente dal 26/10/2026 al termine di scadenza.

Per ogni controversia è competente il Foro di Napoli.

Napoli, 26/10/2026

Il Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini
ing. Francesco Greco

Allegati:

- A) istanza di manifestazione di interesse;
- B) CSA;
- C) Elenco Prezzi;
- D) DUVRI;
- E) elenco del personale;
- F) stima di incidenza della manodopera;
- G) stima di incidenza della sicurezza.



Francesco
Greco
26.10.2026
19:09:49
GMT+01:00