



AREA: RAGIONERIA

SERVIZIO: GESTIONE BILANCIO

Parzialmente di Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 666 del 15/12/2025

DGC: 746 del 11/12/2025

Cod. allegati: 1026L_2025_04

Proposta di deliberazione prot. n° 19

del 11/12/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 634

OGGETTO: Prelievo ai sensi dell'art.176 del D. Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 dell'importo complessivo di € 1.498.237,37 per il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, segnalati dai servizi dell'Ente e riferiti al periodo 01 settembre - 31 ottobre 2025.

PROPOSTA AL CONSIGLIO: Variazione al Bilancio 2025 - 2027 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lett. c. del D. Lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile per € 659.987,20 e per € 573.246,03 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso. Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 01 settembre al 31 ottobre 2025 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 2.723.780,53.

Il giorno 15/12/2025 , in modalità mista (Presenza/Videoconferenza) , convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° nove Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P A

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P A

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Maura STRIANO

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

IL PRESIDENTE

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

Premesso che:

- i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- l'art.194 del D. Lgs n. 267/2000 dispone che gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità;
- il medesimo articolo 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie (lettere da a ad e del comma 1 dell'articolo medesimo);
- con particolare riferimento alla fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del TUEL, ossia "sentenze esecutive", l'art. 29 comma 1 del Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 09/10/2020 dispone quanto segue: *<<1. Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/2000. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.>>*
- il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n. 305 del 11/05/15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11, 733768/14 e 273078/2018 (quest'ultima, con riferimento alla tematica del pagamento dell'imposta di registro per soccombenze giudiziarie);
- il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt. 243 bis e ss. del D. Lgs. n. 267/2000;
- con disposizione n. 45 del 28/07/2023 del Direttore Generale sono state attribuite le funzioni all'Area Ragioneria, in attuazione della delibera di Giunta n. 185 del 31/05/2023 con cui è stato approvato il nuovo Regolamento degli uffici e dei servizi ed il nuovo organigramma del Comune di Napoli, alla luce del quale la procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio risulta attualmente in capo al Servizio Gestione Bilancio;
- con nota PG/2025/1010107 del 04/11/2025 del Servizio Gestione Bilancio:
 - o è stato dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'Ente, manifestatisi nel periodo dal 01 settembre al 31 ottobre 2025;
 - o per il medesimo periodo, è stata altresì effettuata la ricognizione di debiti fuori bilancio rientranti nelle tipologie diverse da quelle di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000, ai fini della determinazione delle esigenze di copertura della relativa spesa, in vista della predisposizione da parte dei Servizi responsabili delle singole proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti;
- con deliberazione di C.C. n. 6 del 29/01/2025, è stato approvato il bilancio di previsione 2025/2027 ex. art. 174 D.lgs. 267/2000;

- con deliberazione di C.C. n. 36 del 26/05/2025 è stato approvato lo schema di rendiconto della gestione finanziaria 2024, ex art.227 del D.lgs. 267/2000;
- con deliberazione di C.C. n. 138 del 14/10/2025 è stato approvato il riconoscimento ed il finanziamento dei debiti fuori bilancio emersi nel I quadrimestre 2025, coperti mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile per € 835.570,58 e per € 236.075,95 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso, accantonati nel risultato di amministrazione al 31/12/2024, e per la restante parte, di € 5.189.790,34 mediante prelievo dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I;
- con deliberazione di C.C. n. 176 del 11/12/2025 è stato approvato il riconoscimento ed il finanziamento dei debiti fuori bilancio emersi nel II quadrimestre 2025, coperti mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile per € 10.814.573,05 e per € 423.459,79 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso, accantonati nel risultato di amministrazione al 31/12/2024, e per la restante parte, di € 4.493.071,47 mediante prelievo dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I.

Rilevato che:

- per ciò che attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/09/2025 – 31/10/2025, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio;
- tutti i debiti per i quali gli uffici competenti propongono il riconoscimento della legittimità sono riferiti a spesa corrente;
- al termine dell'istruttoria, acquisite le schede "A" e "B" debitamente firmate da parte dei Servizi competenti, risulta la seguente situazione:

1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: **n. 1481**, per un totale di € **2.723.780,53**;

1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del TUEL: **n. 2** segnalati dai servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo complessivo di € **14.971,71**.

Le somme da riconoscere e finanziare con la presente delibera sono di seguito schematizzate:

Tab. 1 - debiti fuori bilancio con distinzione tra importo da riconoscere, importo finanziato e da finanziare

Copertura finanziaria					
Tipologia DFB	Importo da riconoscere con il presente provvedimento	Finanziato con impegni già assunti	Finanziato con fondo contenzioso accantonato nel disavanzo al 31/12/2024	Finanziato con fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso accantonato nel disavanzo al 31/12/2024	Da Finanziare
lettera a)	2.723.780,53 €	7.281,64 €	659.987,20 €	573.246,03 €	1.483.265,66 €
lettere e) *	-	-	-	-	14.971,71 €
Totale	2.723.780,53 €	7.281,64 €	659.987,20 €	573.246,03 €	1.498.237,37 €
*le deliberazioni di riconoscimento saranno predisposte dai servizi competenti, in base al regolamento di contabilità					

Relativamente alla copertura finanziaria, si precisa quanto segue:

- n.5 debiti fuori bilancio pari ad € 403.074,85 presentano totale copertura nel fondo passività da contenzioso civile. Per alcuni giudizi si è rilevato che l'accantonamento effettuato risulta maggiore rispetto alla copertura richiesta, evidenziando un procedimento attento e virtuoso nella valutazione dei rischi dei giudizi in corso;
- n. 10 debiti fuori bilancio, censiti nel fondo contenzioso, di importo complessivo pari ad € 830.158,38 presentano parziale copertura nel fondo passività da contenzioso civile per un importo di € 256.912,35; il restante ammontare pari ad € 573.246,03 ha copertura nell' avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso.

Tab. 2 – riepilogo debiti finanziati dal fondo contenzioso nel disavanzo al 31.12.2024

Servizio	n. dfb	RG	CV Avvocatura	Importo debito	Importo debito totale	Copertura nel fondo contenzioso acc.to al 31/12/2024	Copertura da FPP per integrazione giudizi al 31/12/2024
Servizio Strade, pubblica illuminazione e sottoservizi	1	38/2022	CV/202200002	230.136,05 €	350.273,63 €	1.933.798,96 €	-
Servizio Cimiteri Cittadini	1			120.137,58 €			
Servizio attività amministrative e contenzioso	3	13245/22	CV/202200933	64.699,98 €	64.699,98 €	7.650,00 €	57.049,98 €
Servizio Tecnico Patrimonio	1	14107/2021	CV/202102916	204.347,07 €	399.188,61 €	-	399.188,61 €
Municipalità VI - Ponticelli, Barra, S. Giovanni a Teduccio - Direzione di Municipalità	1			4.268,98 €			
Servizio Cimiteri Cittadini	1			190.572,56 €			
Servizio Politiche di inclusione e di integrazione sociale	1	316/2016	CV/201507306	20.479,30 €	20.479,30 €	40.000,00 €	-
Servizio Politiche di inclusione e di integrazione sociale	1	21108/2021	CV/202103033	15.068,75 €	15.068,75 €	103.066,05 €	-
Servizio Tecnico Patrimonio	1	9135/2023	CV/202300729	48.661,11 €	48.661,11 €	25.898,94 €	22.762,17 €
Servizio Tecnico Edilizia Residenziale Pubblica	3	17709/2024	CV/202003636	317.608,68 €	317.608,68 €	223.363,41 €	94.245,27 €
Municipalità X - Bagnoli, Fuorigrotta - Direzione di Municipalità	1	11980/2019	CV/201902860	17.253,17 €	17.253,17 €	28.192,50 €	-
TOTALE	15				1.233.233,23 €	2.361.969,86 €	573.246,03 €
Di cui quota parte del fondo contenzioso al 31/12/2024 da applicare per la copertura dei debiti censiti						659.987,20 €	

- i debiti ex lettera a) che trovano copertura su impegni già assunti a carico di precedenti esercizi, pari ad € 7.281,64 sono dettagliati nella tabella "elenco debiti finanziati con impegni già assunti" di cui all'allegato 3: si tratta di poste segnalate dai servizi come debiti fuori bilancio da riconoscere ad integrazione di impegni già assunti per fattispecie di debiti fuori bilancio;

Ritenuto, pertanto, che ai fini del riconoscimento dei debiti fuori bilancio e della copertura delle relative passività, occorre procedere come segue:

- variazione di bilancio 2025/2027, annualità 2025, applicando in entrata quota del fondo passività da contenzioso civile per € 659.987,20 per i giudizi di cui il dettaglio nella tabella n.2 e per € 573.246,03 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso;
- prelievo, dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I, capitolo 142064, per il restante

importo di € 1.498.237,37 di cui € 1.483.265,66 per lettera a) ed € 14.971,71 per lettera e);

Tab. 3 – schema prelevamento dal fondo spese 2025 di competenza della Giunta ai sensi dell'art. 176 del TUEL per il finanziamento di debiti fuori bilancio per € 1.498.237,37

Parte Spesa- Cod. bilancio		Variazione di Spesa 2025
20.03-1.10.01.99.999:		
Prelievo Fondo Debiti Fuori Bilancio	-	1.498.237,37 €
09.08.1.10.05.04.001	+	6.061,59 €
09.05.1.10.05.04.001	+	5.549,19 €
12.09.1.10.05.04.001	+	6.326,31 €
01.05.1.10.05.04.001	+	28.528,39 €
12.06.1.10.05.04.001	+	1.240,28 €
01.05.1.10.05.04.001	+	115.394,93 €
04.07.1.10.05.04.001	+	7.774,00 €
01.04.1.10.05.04.001	+	21.748,65 €
01.04.1.10.05.04.001	+	69.342,83 €
03.01.1.10.05.04.001	+	551.060,17 €
08.01.1.10.05.02.001	+	80.332,98 €
10.05.1.10.05.04.001	+	2.488,68 €
10.05.1.10.05.04.001	+	219.672,49 €
01.10.1.10.05.04.001	+	92.722,36 €
01.10.1.10.05.04.001	+	11.716,41 €
01.02.1.10.05.04.001	+	300,00 €
14.04.1.10.05.04.001	+	14.287,00 €
14.02.1.10.05.04.001	+	504,37 €
01.06.1.10.05.04.001	+	12.110,14 €
08.02.1.10.05.04.001	+	15.199,65 €
09.06.1.10.05.04.001	+	208,75 €
03.01.1.10.05.04.001	+	19.141,20 €
03.01.1.10.05.04.001	+	14.228,84 €
12.04.1.10.05.04.001	+	14.516,72 €
12.01.1.10.05.04.001	+	32.938,99 €
01.01.1.10.05.04.001	+	7.499,83 €
01.01.1.10.05.04.001	+	18.099,09 €
01.01.1.10.05.04.001	+	1.082,54 €
01.01.1.10.05.04.001	+	19.862,01 €
01.01.1.10.05.04.001	+	4.975,10 €
01.01.1.10.05.04.001	+	29.176,58 €
01.01.1.10.05.04.001	+	21.381,29 €
01.01.1.10.05.04.001	+	4.971,65 €
01.01.1.10.05.04.001	+	5.056,38 €
01.01.1.10.05.04.001	+	27.766,27 €
05.01.1.03.02.05.999	+	7.109,59 €
01.05.1.03.02.05.007	+	7.862,12 €

Tab. 4 - variazione di bilancio di competenza consiliare

	Variazione di Entrata 2025	Variazione di Spesa 2025
0.00- applicazione avanzo accantonato al fondo contenzioso civile	659.987,20 €	
Codice di bilancio: 08.01.1.10.05.02.001		17.253,17 €
10.05.1.10.05.04.001		7.650,00 €
12.09.1.10.05.04.001		120.137,58 €
12.04.1.10.05.04.001		35.548,05 €
08.01.1.10.05.02.001		230.136,05 €
08.02.1.10.05.04.001		223.363,41 €
01.05.1.10.05.04.001		25.898,94 €

Tab. 5 - variazione di bilancio di competenza consiliare

	Variazione di Entrata 2025	Variazione di Spesa 2025
0.00- applicazione avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso	573.246,03 €	
Codice di bilancio: 01.01.1.10.05.04.001		4.268,98 €
10.05.1.10.05.04.001		57.049,98 €
12.09.1.10.05.04.001		190.572,56 €
08.02.1.10.05.04.001		94.245,27 €
01.05.1.10.05.04.001		227.109,24 €

- proporre al Consiglio il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi presso i Servizi del Comune di Napoli, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000 riferiti al periodo 01/09/2025 – 31/10/2025 per l'importo complessivo di € 2.723.780,53.

Attestato che

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs.18/08/2000 n. 267 e degli artt.13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del Dpr n.62/2013;

Handwritten signature

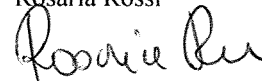
Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 1.699 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1026L 2025/4 :

- 1) relazione illustrativa;
- 2) elenco totale dei debiti oggetto di riconoscimento;
- 3) elenco debiti finanziati con impegni già assunti;
- 4) importo debiti per Struttura;
- 5) schede A e B firmate digitalmente;
- 6) dichiarazioni di insussistenza.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

La Dirigente del Servizio
GESTIONE BILANCIO

Rosaria Rossi



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Approvare ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/200 il prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, in esercizio 2025, come da tabella 3 dell'istruttoria, per un totale di € 1.498.237,37 a copertura dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo 01/09-31/10/2025;

Proporre al Consiglio Comunale di:

1. **Variare** il bilancio di previsione 2025 – parte entrata - mediante applicazione di una quota di avanzo accantonato nel risultato di amministrazione 2024 al fondo contenzioso civile, per l'importo di € 659.987,20 e mediante applicazione di quota di avanzo accantonato nel risultato di amministrazione 2024 al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso per l'importo € 573.246,03 e - in parte spesa - aumentando dell'importo complessivo di € 1.233.233,23 le voci di bilancio esposte nelle tabelle n. 4 e n. 5, denominate "variazioni di bilancio di competenza consiliare";
2. **Riconoscere** la legittimità di n. 1.481 debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, per un totale di € 2.723.780,53;
3. **Finanziare** la relativa spesa derivante dai debiti fuori bilancio di cui al precedente punto (Titolo I Macroaggregato 10, articolata alle competenti Missioni e Programmi), quanto a
 - € 1.498.237,37 mediante prelievo fondo debiti fuori bilancio 2025 Missione 20 Programma 3 Titolo I, capitolo 142064 come riportato nella tabella 3;
 - € 659.987,20 come da variazione di bilancio 2025 riportata nella tabella 4 del presente provvedimento;
 - € 573.246,03 come da variazione di bilancio 2025 riportata nella tabella 5 del presente provvedimento;
 - € 7.281,64 a carico degli impegni di spesa già assunti in precedenti esercizi finanziari, come da "allegato 3".

IL SEGRETARIO COMUNALE
Monica...

Dare atto che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", pcf 01.11-1.02.01.02.001;

1) **Disporre** con riguardo agli **adempimenti** successivi quanto segue:

- a. L'Area Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 co.5 della legge n. 289/2002, al Servizio Ispettivo, all'Area Ragioneria ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;
- b. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adottano tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme, anche acquisendo apposito parere di congruità dell'Avvocatura Comunale in ordine alle spese di lite successive, ove lo stesso non fosse già stato reso;
- c. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio si attivano per l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili, una volta /avvenuto il pagamento;
- d. il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
- e. rimandare a tutto quanto ulteriormente disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4/06/2009, modificata e integrata dalle deliberazioni GC n. 299 del 30/04/2013 e CC n. 31 del 23/05/18 e dalle circolari esplicative in materia.

☐ **(**)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio
Pier Paolo Baretta

P. P. Baretta

La Dirigente del Servizio Gestione
Bilancio

Rosaria Rossi

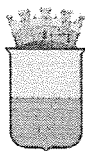
Rosaria Rossi

Visto: La Responsabile dell'Area
Ragioneria

Claudia Gargiulo

Claudia Gargiulo

IL SEGRETARIO GENERALE
Monica



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 8 DEL 11.12.2025 AVENTE AD OGGETTO:

OGGETTO: Prelievo ai sensi dell'art.176 del D. Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 dell'importo complessivo di € 1.498.237,37 per il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, segnalati dai servizi dell'Ente e riferiti al periodo 01 settembre - 31 ottobre 2025.

PROPOSTA AL CONSIGLIO: Variazione al Bilancio 2025 - 2027 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lett c. del D. Lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile per € 659.987,20 e per € 573.246,03 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso. Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 01 settembre al 31 ottobre 2025 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 2.723.780,53.

Il Dirigente del Servizio Gestione Bilancio esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

Favorevole. Con il presente atto, per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL per il periodo dal 01 settembre al 31 ottobre 2025 è preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che risulta assicurata mediante copertura nel fondo contenzioso accantonato al 31.12.2024 e copertura fondo passività potenziali per integrazione giudizi al 31.12.2024, mediante prelievo dal Fondo debiti fuori bilancio e con impegni già assunti in anni precedenti

Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta.

Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera e) del TUEL la cui copertura è assicurata mediante prelievo, dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti.

Addì,

LA DIRIGENTE

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 11.12.2025 e protocollata con il n. 746 ;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

.....parere allegato.....

Addì, 15/12/25

IL RAGIONIERE GENERALE



AREA RAGIONERIA

Oggetto Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.lgs 267/2000 su delibera parzialmente di proposta al Consiglio n. 19 del 11/12/2025 – DGC/ 2025/ 746 del 11.12.2025 Servizio Gestione Bilancio.

Con il provvedimento in esame si propone al Consiglio il riconoscimento della legittimità di n. 1481 debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per complessivi € 2.723.780,53 di cui € 7.281,64 finanziati con impegni già assunti, € 659.987,20 finanziati con utilizzo di quota di avanzo accantonato nel disavanzo al 31.12.2024, € 573.246,03 mediante fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso accantonati nel disavanzo al 31.12.2024 ed € 1.483.265,66 con prelievo ai sensi dell'art. 176 del D.lgs 267/2000 dal Fondo debiti fuori bilancio

Per i debiti fuori bilancio di cui alla lett e) per € 14.971,71, la copertura finanziaria sarà assicurata mediante prelievo dal Fondo Debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 176 del D.lgs 267/2000

Vista l'allegata relazione illustrativa, quale parte integrante e sostanziale che evidenzia per ciò che attiene alla numerosità dei debiti fuori bilancio, come già rilevato nelle precedenti ricognizioni, che le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano 81 % del totale dei debiti oggetto di riconoscimento.

Nonostante l'elevata numerosità dei debiti segnalati, si riscontra un importo medio unitario molto basso (circa 460€) per un ammontare complessivo di € 551.829,21

Le sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade appartenenti alla viabilità primaria, oggetto di segnalazione da parte dell' 'Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche incidono per un ammontare complessivo di € 597.330,18

Nel complesso, tali debiti comportano ingenti oneri amministrativi a carico dell'Ente per la gestione dell'iter ricognitorio e delle successive fasi di liquidazione e pagamento.

Infine, si evidenzia una notevole riduzione dei debiti segnalati dalle Municipalità per un importo complessivo di € 166.114,65 . La riduzione si riscontra effettuando un confronto tra le media mensile del bimestre oggetto di ricognizione e quella oggetto di ricognizione nel bimestre del 2024

La copertura dei debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di € 2.738.572,24 risulta assicurata con prelievo dal Fondo debiti fuori bilancio Missione 20 Programma 3 Titolo I, capitolo 142064; con variazione al Bilancio 2025/2027, esercizio 2025, mediante utilizzo di avanzo accantonato e al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso con il conseguente incremento di pari importo dei capitoli di spesa, distinti per Missione, Programma, titolo e Macroaggregato di cui alle Tab. 3,4 e 5 e per la restante parte di € 7.281,64 con impegni già assunti.

L'art. 1, commi 897-898, della Legge 145/2018, fissa limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato. Per quanto al Comune di Napoli questo limite, a seguito del risultato di amministrazione al 31.12.2024, è fissato per € 257.870.940,1 di cui:

- 52.422.043,21 € pari all'importo indicato alla lettera A) del prospetto riguardante il risultato di amministrazione al 31.12.2024 al netto della quota minima obbligatoria accantonata nel risultato di amministrazione per il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità e del Fondo Anticipazione Liquidità;
- 175.448.896,89 € pari all'importo del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio nel Bilancio di Previsione 2025/2027.
- 30.000.000,00 € ai sensi del D.L.96.2025 art-7 comma 6: "Allo scopo di favorire gli interventi necessari per la trentottesima edizione dell'America's Cup, negli esercizi dal 2025 al 2027, il Comune di Napoli può applicare al bilancio di previsione le quote accantonate, vincolate e destinate del risultato di amministrazione in deroga ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, per un importo non superiore a 30 milioni di euro per ciascuna delle predette annualità".

Ai fini del rispetto di richiamato limite, si dà atto della seguente situazione:

che rientra nell'importo massimo applicabile.

Totale applicato nel bilancio di previsione 2025, rilevante ex art. 1 commi 897/898 legge 145/2018	31.511.947,28€
Avanzo applicato con successive variazioni	189.972.463,64€
Avanzo applicato con la presente proposta di variazione	1.233.233,23€
TOTALE APPLICATO AGGIORNATO	<u>€ 222.717.644,15</u>

*L'ammontare della voce "avanzo applicato con successive L'ammontare delle voce "avanzo applicato" è stato rettificato in ragione della mancata ratifica delle seguenti delibere di Giunta per applicazione avanzo GCP/2025/93 – 98 – 101 – 105 – 107 – 108 – 110, 121, 124, 128, 129, 135, 136.

L'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", cod Bil. 01.11-1.02.01.02.001.

Tanto premesso, nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e le ripercussioni sugli Equilibri di bilancio, peraltro evidenziata dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti della Campania nella deliberazione 117/2025 di approvazione della riformulazione del Piano di Riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Napoli, in cui si evidenzia, tra l'altro, *"l'entità e la persistenza del fenomeno costituiscono una criticità, che ha inciso sugli squilibri del Comune"*, si invita la dirigenza a valere attivare con ogni urgenza sia le azioni di rivalsa, ove presenti, e sia quelle volte alla riduzione dei debiti derivanti da contravvenzioni al codice della strada e da risarcimento danni.

ad

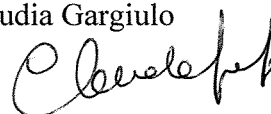
Si rappresenta, infine, l'urgenza di predisporre con tempestività gli atti di liquidazione di tali spese, ricordando quanto disposto nel Piano degli Obiettivi trasversali 2025 sulla velocizzazione della tempistica degli atti di liquidazione da parte dei dirigenti competenti

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole .

Napoli, 15.12.2025

Il Ragioniere Generale

dott.ssa Claudia Gargiulo



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 19 DEL 11/12/2025

SERVIZIO GESTIONE BILANCIO

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 15/12/2025

SG 666 – Prelevamento dal fondo, proposta al Consiglio comunale di variazione al bilancio di previsione 2025/2027 e di riconoscimento dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1 settembre al 31 ottobre 2025.

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta in esame si intende autorizzare un prelevamento dal fondo, ai sensi dell'art.176 del D. Lgs. 267/2000, dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10, dell'importo complessivo di € 1.498.237,37 per il finanziamento dei debiti fuori bilancio, di cui all'articolo 194, comma 1, segnalati dai servizi dell'Ente e riferiti al periodo 1 settembre - 31 ottobre 2025.

Inoltre, si intende proporre al Consiglio Comunale di autorizzare una variazione al bilancio 2025 – 2027, ai sensi dell'art. 175 c. 2 e c. 3 lett c) del D. Lgs. n. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile per € 659.987,20 e per € 573.246,03 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso.

Infine, si propone al Consiglio di riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 1 settembre - 31 ottobre 2025 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co. 1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 2.723.780,53.

• ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla parte narrativa della proposta di deliberazione si evince che, per quanto attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/09/2025 – 31/10/2025, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio.

Al termine dell'istruttoria, venivano acquisite le schede "A" e "B" dei Servizi competenti, dalle quali risultava la seguente situazione: "1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: n. 1481, per un totale di € 2.723.780,53; 1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del TUEL: n. 2 segnalati dai servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo complessivo di € 14.971,71.".

Le somme da riconoscere e finanziare con la proposta in esame sono schematizzate nella tabella 1 ivi prevista, che riporta i debiti fuori bilancio distinguendo tra importo da riconoscere, importo finanziato e importo da finanziare.

I debiti derivanti da sentenze esecutive sono indicati nella relativa tabella della proposta di deliberazione, nella quale, tra l'altro, vengono riportati gli importi da corrispondere nonché l'identificativo del registro generale del procedimento giudiziario.

• PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere tecnico si evidenzia che "Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta. Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera e) del TUEL la cui copertura è assicurata mediante prelievo, dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti.".

Il Ragioniere Generale, nel rilasciare parere di regolarità contabile favorevole, formula la seguente raccomandazione: "Si invita la dirigenza a voler attivare con ogni urgenza sia le azioni di rivalsa, ove presenti, e sia quelle volte alla riduzione dei debiti derivanti da contravvenzioni al codice della strada e da risarcimento danni. Si rappresenta, infine, l' "urgenza di predisporre con tempestività gli atti di liquidazione di tali spese, ricor-

dando quanto disposto nel Piano degli Obiettivi trasversali 2025 sulla velocizzazione della tempistica degli atti di liquidazione da parte dei dirigenti competenti”.

- **QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO**

Relativamente al prelevamento dal fondo di riserva si richiamano:

- l'art. 166 comma 2 del D. Lgs. n. 267/2000: *“Il fondo è utilizzato, con deliberazioni dell'organo esecutivo da comunicare all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità, nei casi in cui si verifichino esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti”;*

- l'art. 176 del D. Lgs. n. 267/2000: *“I prelevamenti dal fondo di riserva, dal fondo di riserva di cassa e dai fondi spese potenziali sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno”.*

Per quanto riguarda i debiti fuori bilancio, l'art. 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti stessi, classificandole in cinque tipologie, rispettivamente dalla lettera “a” alla lettera “e”. In particolare, i debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive sono disciplinati dall'art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, il quale ne dispone il riconoscimento con *“deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità”.*

In ultimo, si richiama l'art. 175 del TUEL, avente ad oggetto le *“Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione”* il quale, tra l'altro, stabilisce che *“le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le seguenti variazioni, che possono essere deliberate sino al 31 dicembre di ciascun anno [...]”* tra le quali, alla lett. c), troviamo variazioni di bilancio che prevedono *“l'utilizzo delle quote del risultato di amministrazione vincolato ed accantonato per le finalità per le quali sono stati previsti”*

- **DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)**

Il prelevamento dal fondo di riserva ed il riconoscimento dei debiti fuori bilancio sono oggetto di disciplina anche nel Regolamento di contabilità del comune, del quale si richiamano:

- l'art. 16, per cui: *“L'utilizzo dei fondi è comunicato, a cura della Segreteria Generale, alla Presidenza del Consiglio Comunale entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto deliberativo di utilizzo e comunque entro il 31 gennaio dell'anno successivo”.*

- l'art. 29, comma 2 ove si prevede che *“[...] Le proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194 comma 1 lettere b), c), d) ed e) del D. Lgs. n. 267/00 sono di competenza dei dirigenti responsabili del procedimento di spesa, che vi provvedono tempestivamente”.*

- l'art. 29, comma 5: *“Compete alla struttura a supporto del Consiglio Comunale la trasmissione alla Corte dei Conti della delibera, corredata dal parere dei revisori dei conti, una volta che la stessa è stata approvata”.*

- **PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA**

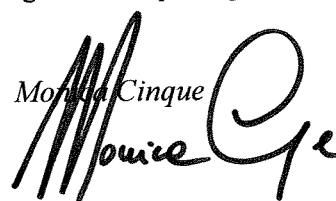
Per quanto attiene ai debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, si evidenziano alcune considerazioni della Corte dei Conti – sezione delle autonomie – la quale, nella deliberazione n. 27/SEZAUT/2019, ha chiarito che i *“debiti derivanti da sentenza esecutiva, per loro natura caratterizzati da assenza di discrezionalità per via del provvedimento giudiziario a monte che, accertando il diritto di credito del terzo, rende agevole la riconduzione al sistema di bilancio di un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno di esso [...]”.* Pertanto, *“il Consiglio non è chiamato ad esercitare poteri discrezionali essendo*

tenuto, in ogni caso, al pagamento: di qui la natura ricognitiva dell'anzidetto provvedimento consigliare quale mera presa d'atto finalizzata al mantenimento degli equilibri".


Viene precisato, inoltre, che "in una corretta gestione finanziaria l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione debba essere portata tempestivamente al Consiglio dell'ente per l'adozione dei necessari provvedimenti, quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, e il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3 [...]. Laddove vi sia un ritardo che comporti il rinvio del riconoscimento ad esercizi successivi a quello in cui il debito è emerso, si produrrebbe una non corretta rappresentazione della situazione patrimoniale e finanziaria dell'ente."

• CONSIDERAZIONI FINALI

Ricordato che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e di controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque


Visto:
Il Sindaco



Deliberazione di G. C. n. 634 del 15/12/2025 composta da n. 16 pagine progressivamente numerate,

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.**

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

(per la parte di competenza di Giunta):

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 16/12/2025 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D. Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

(per la parte proposta al Consiglio):

- Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 16/12/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione :

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, limitatamente alla parte di competenza della Giunta;
- ☐ è divenuta esecutiva, limitatamente alla parte di competenza della Giunta, il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D. Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal _____ al _____

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico di
Elevata Qualificazione

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

divenuta esecutiva, per la parte di competenza della Giunta, in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione