



(Deliberazione di Giunta comunale di proposta al Consiglio comunale)

SG: 0346 del 24/07/2026
RG: 0445 del 24/07/2026

AREA: Area Partecipate Comunali - Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche

SERVIZIO: Servizio Partecipate - Servizio Strade, Pubblica illuminazione e Sottoservizi

ASSESSORATO: Coordinamento e monitoraggio finanziario dei bilanci delle società partecipate - Infrastrutture, Mobilità e Protezione Civile

Proposta di deliberazione n° 3 del 23/07/2026

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 328

OGGETTO: Trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, ai sensi dell'art. 115 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii..

Il giorno 24/07/2026, nella casa comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale,

☐ in presenza

☐ in videoconferenza

☒ in modalità mista

Si dà atto che sono presenti i seguenti N° 8 Amministratori in carica:

SINDACO:

GAETANO MANFREDI

P A

☒ ☐

ASSESSORI(*):

LAURA LIETO

(Vicesindaco)

PIER PAOLO BARETTA

ANTONIO DE IESU

TERESA ARMATO

EDOARDO COSENZA

VINCENZO SANTAGADA

P A

☒ ☐

☒ ☐

☐ ☒

☒ ☐

☒ ☐

☐ ☒

MAURA STRIANO

CARLO PUCA

EMANUELA FERRANTE

CHIARA MARCIANI

VALERIO DI PIETRO

P A

☒ ☐

☒ ☐

☐ ☒

☒ ☐

☐ ☒

(*) I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica

Assume la Presidenza: GAETANO MANFREDI

Assiste il Vice Segretario Generale: MARIA APREA

Servizio Supporto giuridico agli
organi, assistenza alla Giunta e affari
istituzionali

Il Funzionario titolare di incarico di

Elevata Qualificazione

DIEGO GIANNINO

-firmato digitalmente-

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA su proposta dell'Assessore PIER PAOLO BARETTA con Delega Coordinamento e monitoraggio finanziario dei bilanci delle società partecipate, dell'Assessore EDOARDO COSENZA con Delega Infrastrutture e Mobilità e Protezione Civile

PREMESSO che

- a) il Comune di Napoli, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 26 ottobre 2011, ha disposto l'avvio della procedura di trasformazione dell'ARIN SpA (già Azienda municipalizzata AMAN, già ARIN Azienda Speciale) in ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, approvando lo schema di Statuto e dando mandato al Consiglio di Amministrazione dell'A.R.I.N. SpA di predisporre tutti gli atti necessari ai fini dell'operazione di trasformazione;
- b) in ottemperanza alla predetta deliberazione consiliare n. 32/2011, con assemblee straordinarie del 31 luglio 2012 e del 21 novembre 2012, è stata formalmente realizzata l'operazione di trasformazione dell'A.R.I.N. SpA in ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale;
- c) a seguito dell'iscrizione delle citate delibere assembleari nel Registro Imprese tenuto presso la Camera di Commercio di Napoli in data 21 dicembre 2012, l'operazione di trasformazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2500 novies del codice civile, ha avuto piena efficacia a decorrere dal 20 febbraio 2013;
- d) l'iscrizione della nuova denominazione sociale nel Registro delle Imprese è avvenuta in data 10 aprile 2013;

PREMESSO altresì che

- e) ABC provvede all'esercizio del servizio idrico integrato (SII) giusta deliberazione del Comitato Esecutivo dell'Ente Idrico Campano (EIC) n. 53 del 28 settembre 2022, ai sensi degli articoli 149-bis e 172 del D. lgs 152/2006 e ss.mm.ii. che ha disposto l'affidamento della gestione del SII;
- f) la Convenzione che disciplina il servizio è stata stipulata tra l'Ente Idrico Campano (soggetto di governo del ciclo integrato delle acque della Campania in forza della Legge regionale della Campania n. 15 del 2 dicembre 2015) e ABC in data 31/10/2022 e giungerà a scadenza il 31/12/2027;
- g) il d.lgs. 22 dicembre 2022, n. 201, all'articolo 14 comma 1 lettera d), ha escluso dalla gestione dei servizi pubblici economici a rete quelle aziende organizzate mediante la forma giuridica di aziende speciali di cui all'art. 114 del d.lgs. 267/2000 (TUEL);
- h) l'articolo 16 della Convenzione prevede che l'Ente di governo d'ambito è tenuto ad avviare la procedura di individuazione del nuovo soggetto gestore almeno 18 mesi prima della scadenza naturale della convenzione;
- i) L'EIC, nel corso del mese di novembre 2023, ha interpellato l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) in relazione alla legittimità dell'affidamento effettuato in favore di ABC Azienda Speciale;
- j) l'AGCM, con nota S4738 del 21/11/2023, con oggetto: *“affidamento del servizio idrico integrato nell'ambito distrettuale Napoli-Città”* ha invitato l'EIC ad *“attivarsi per tempo al fine di individuare una modalità di gestione del servizio idrico integrato e procedere al relativo affidamento in conformità alle disposizioni di cui al D.Lgs. 201/2022”*;

CONSIDERATO che

- k) il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 1 del 29/01/2026, ha approvato il documento unico di programmazione (DUP) 2026/2028 e, all'interno della sezione operativa, nella parte relativa la piano di riassetto degli organismi partecipati, ha previsto di *“individuare la più adeguata forma giuridica di ABC Azienda Speciale ai fini della conferma da parte dell'E.I.C. dell'affidamento in house della*

gestione del ciclo idrico integrato nel territorio cittadino alla luce delle disposizioni di cui all'art. 14, comma 1, lettera d) del d.lgs. 201/2022 e ss.mm.ii. nell'ottica della crescita dimensionale e dell'acquisizione di nuovi servizi in prospettiva sovra-comunale";

- l) in occasione della seduta consiliare del 25 marzo 2026 relativa all'approvazione del bilancio d'esercizio 2024 di ABC a.s., il Consiglio Comunale ha approvato una mozione con la quale si invitavano gli Uffici comunali a promuovere un confronto con l'EIC - Ente Idrico Campano *"al fine di verificare la possibilità di proroga dell'affidamento del servizio e le condizioni necessarie per l'ottenimento"*;
- m) il Servizio Partecipate, con nota PG/2026/421080 del 09/04/2026, invitava l'EIC – Ente Idrico Campano a far conoscere, con ogni consentita urgenza, la sussistenza della possibilità di prorogare l'affidamento del servizio idrico integrato ad ABC Azienda Speciale nonché le condizioni e i presupposti necessari per l'eventuale concessione della proroga;
- n) l'Ente Idrico Campano, con nota prot. n. 10599 del 13/04/2026, nel fornire un pronto riscontro, ha comunicato che:
 - *"la proroga dell'affidamento del servizio idrico integrato ad ABC Napoli nella sua attuale forma giuridica di Azienda Speciale non è giuridicamente praticabile ai sensi del combinato disposto degli artt. 14 del d.lgs. n. 201/2022 e 3 del d.lgs. n. 175/2016"*;
 - *"un nuovo affidamento in house potrà essere concesso esclusivamente previa trasformazione di ABC Napoli in una delle forme societarie previste dal combinato disposto degli artt. 14 del d.lgs. 201/2022 e 3 del d.lgs. 175/2016"*;
 - *"a seguito del completamento della trasformazione societaria, l'Ente Idrico Campano procederà tempestivamente all'aggiornamento del Piano d'Ambito distrettuale, alla valutazione del Piano Industriale di ABC e alla formalizzazione del nuovo affidamento in house trentennale"*;
 - *"l'urgenza procedurale impone l'avvio immediato delle attività propedeutiche da parte del Comune di Napoli, al fine di rispettare la scadenza del 31 dicembre 2027 e garantire la continuità del servizio alla cittadinanza"*.
- o) In attuazione dell'indirizzo formulato nel DUP, con nota PG/2026/445790 del 15/04/2026 il Servizio Partecipate relazionava in merito alla verifica circa la più adeguata forma giuridica di ABC Azienda Speciale al fine della conferma dell'affidamento in house della gestione del ciclo idrico integrato;
- p) con nota PG/2026/698636 del 26/06/2026 indirizzata all'Assessore al Bilancio e all'Assessore alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione Civile, il Sindaco dava impulso alla predisposizione degli atti necessari per la prosecuzione della gestione pubblica in house del Servizio Idrico Integrato dell'Azienda ABC;

VISTI

- q) l'articolo 115 del TUEL *Trasformazione delle aziende speciali* il quale dispone
 1. *I comuni, le province e gli altri enti locali possono, per atto unilaterale, trasformare le aziende speciali in società di capitali, di cui possono restare azionisti unici per un periodo comunque non superiore a due anni dalla trasformazione. Il capitale iniziale di tali società è determinato dalla deliberazione di trasformazione in misura non inferiore al fondo di dotazione delle aziende speciali risultante dall'ultimo bilancio di esercizio approvato e comunque in misura non inferiore all'importo minimo richiesto per la costituzione delle società medesime. L'eventuale residuo del patrimonio netto conferito è imputato a riserve e fondi, mantenendo ove possibile le denominazioni e le destinazioni previste nel bilancio delle aziende originarie. Le società conservano tutti i diritti e gli obblighi anteriori alla trasformazione e subentrano pertanto in tutti i rapporti attivi e passivi delle aziende originarie.*
 2. *La deliberazione di trasformazione tiene luogo di tutti gli adempimenti in materia di costituzione*

delle società previsti dalla normativa vigente, ferma l'applicazione delle disposizioni degli articoli 2330, commi terzo e quarto, e 2330-bis del [codice civile](#).

3. Ai fini della definitiva determinazione dei valori patrimoniali conferiti, entro tre mesi dalla costituzione delle società, gli amministratori devono richiedere a un esperto designato dal presidente del tribunale una relazione giurata ai sensi e per gli effetti dell'[articolo 2343, primo comma, del codice civile](#). Entro sei mesi dal ricevimento di tale relazione gli amministratori e i sindaci determinano i valori definitivi di conferimento dopo avere controllato le valutazioni contenute nella relazione stessa e, se sussistono fondati motivi, aver proceduto alla revisione della stima.

Fino a quando i valori di conferimento non sono stati determinati in via definitiva le azioni delle società sono inalienabili.

4. Le società di cui al comma 1 possono essere costituite anche ai fini dell'applicazione delle norme di cui al [decreto-legge 21 maggio 1994, n. 332](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 30 luglio 1994, n. 474](#).

5. **COMMA ABROGATO DALLA [L. 28 DICEMBRE 2001, N.448](#).**

6. Il conferimento e l'assegnazione dei beni degli enti locali e delle aziende speciali alle società di cui al comma 1 sono esenti da imposizioni fiscali, dirette e indirette, statali e regionali.

CONSIDERATO che

- r) ai fini della trasformazione dell'azienda è necessario approvare lo Statuto della società nel quale devono essere stabiliti gli elementi essenziali nonché tutte le norme su funzionamento, amministrazione e rappresentanza e tutti i patti che regolano la società o richiesti dalla legge;
- s) benché il combinato disposto dell'art. 115 del D. Lgs 267/2000 e dell'art 3 del d.lgs. n. 175/2016 consenta la partecipazione dell'Ente sia in società per azioni che in società a responsabilità limitata, la forma giuridica della Società per Azioni risulta più idonea in considerazione della natura in house e delle dimensioni: la società, infatti, gestisce un servizio pubblico locale di particolare rilevanza e movimentata ingenti risorse pubbliche, rendendo pertanto opportuno l'adozione di un modello organizzativo caratterizzato da un assetto di governance più strutturato e rigoroso, maggiormente adeguato a garantire efficacia gestionale, trasparenza e controllo;
- t) nell'ambito di tale forma giuridica, si ritiene appropriato adottare il modello innovativo della *Società per Azioni Benefit*, introdotta con la L. 28 dicembre 2015, n. 208, articolo 1, commi 376-384, in quanto affianca alle finalità economiche il perseguimento di specifici obiettivi di beneficio comune. Tale modello societario prevede di integrare nell'oggetto sociale l'impegno a generare impatti positivi, o a ridurre quelli negativi, nei confronti di persone, comunità, territori, ambiente e altri portatori di interesse coinvolti nell'attività dell'impresa, operando secondo criteri di responsabilità, sostenibilità e trasparenza;
- u) la costituenda società:
 - ha per oggetto esclusivo lo svolgimento la gestione di servizi pubblici locali in favore dell'ente locale socio, ai sensi dell'art. 4 e dell'art. 16 del D. Lgs. 175/2016, nel settore del servizio idrico integrato nonché la realizzazione di opere destinate al suo esercizio e delle attività inerenti, connesse, funzionali e collegate ad esso, in conformità alle leggi, allo Statuto, alla Convenzione di affidamento, alle finalità ed agli indirizzi determinati dall'ente locale soci. In particolare, il servizio idrico integrato ricomprende:
 - o captazione, adduzione e distribuzione di acqua per usi civili;
 - o raccolta, depurazione e smaltimento di acque reflue e di falda;
 - o servizi di collettamento e fognatura;
 - o riscossione delle relative tariffe ai sensi dell'art. 156 del D. Lgs. 152/2006;
 - o tutte le attività che la norma, le prassi e la disciplina regolatoria definiscano come rientranti

nello stesso.

- o le attività di progettazione, realizzazione ed esercizio di impianti per la generazione di energia da fonti rinnovabili (quali idroelettrico, energia solare energia eolica, energia idroelettrica, energia derivante dalla trasformazione di materiali recuperabili, quali rifiuti o assimilabili), compresa la gestione e manutenzione delle relative reti di erogazione e le attività per la distribuzione e commercializzazione di tale energia, ovvero il suo utilizzo per le attività interne, nonché la partecipazione a comunità energetiche con tutte le attività a ciò connesse e funzionali.

- in qualità di Società Benefit, persegue altresì finalità di beneficio comune, esplicitate nello statuto societario, che riguardano, a titolo esemplificativo, la tutela dell'ambiente, la valorizzazione dell'acqua quale bene comune, la gestione sostenibile delle risorse e il rafforzamento dei presidi di compliance e di qualità dei processi. Il perseguimento di tali finalità è soggetto a specifici obblighi di rendicontazione mediante la predisposizione annuale di una Relazione d'Impatto, resa pubblica e redatta sotto la supervisione del responsabile dell'impatto nominato dalla società. La Società, pertanto, nell'ambito delle attività istituzionali assegnate, ha un oggetto sociale plurimo finalizzato a perseguire le specifiche finalità di beneficio comune di seguito descritte:

- o *Acqua bene comune e gestione responsabile delle risorse*: Gestisce il servizio pubblico assicurando che le quantità delle acque destinate al consumo umano siano prelevate garantendo una sostenibilità di lungo periodo, ottimizzando l'allocazione dei prelievi dalle fonti, rendendo più efficienti le infrastrutture esistenti, introducendo tecnologie di conservazione a tutela dell'ambiente e del territorio, coinvolgendo consumatori e comunità locali. La Società si impegna a promuovere ed attuare la cultura della tutela delle risorse.
- o *Inclusione, benessere e crescita delle persone e del territorio*: Garantisce il proprio impegno nel contribuire allo sviluppo sostenibile del territorio, nell'attuare politiche di sviluppo e tutela dei diritti del personale attraverso un processo integrato che coinvolge la cultura organizzativa, le pratiche manageriali, le modalità di comunicazione e le relazioni con gli stakeholder interni ed esterni. Promuove lo sviluppo del territorio offrendo iniziative ed opportunità di crescita anche per le comunità territoriali, partecipando alle iniziative promosse dalle associazioni di categoria e di riferimento e coinvolgendo le comunità locali, collaborando con imprese, associazioni, scuole e università per garantire ai cittadini ed agli utenti servizi sempre migliori, facendo rete e promuovendo attività di ricerca e sviluppo;
- o *Integrità, trasparenza e innovazione*: Attua un modello di governance orientato all'etica e all'integrità del business, alla compliance dei processi, ponendo attenzione alla qualità della organizzazione interna, alla sicurezza dei dati, alla lotta alla corruzione e alla tracciabilità dei processi e adottando criteri ambientali e sociali nella selezione dei fornitori per costruire una filiera sostenibile e coerente con i valori della Società;

- v) la società si configura come società in house a totale partecipazione pubblica del Comune di Napoli e pertanto nello Statuto si rinviengono sia il carattere della proprietà pubblica totalitaria, sia quello dell'attività svolta esclusivamente a favore del socio e dell'utenza del servizio pubblico svolto, sia il controllo analogo diretto esercitato dal Comune;
- w) l'obbligo di dismissione parziale delle partecipazioni della società risultante dalla trasformazione, entro due anni, previsto dall'articolo 115 del TUEL, la cui formulazione è anteriore alla riforma del diritto societario e della nuova disciplina in materia di partecipazioni societarie, si deve ritenere superato per effetto sia della riforma del 2003 sia, soprattutto, dell'entrata in vigore del D. Lgs 175/2016; quest'ultimo, introducendo una disciplina organica e uniforme in materia di società a partecipazione pubblica, riconosce agli enti locali la facoltà di detenere partecipazioni, anche totalitarie, in società costituite per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, ivi compresa la

gestione dei servizi di interesse generale;

- x) allo scopo di promuovere la trasparenza, la partecipazione democratica dei cittadini e la tutela dei diritti degli utenti, lo Statuto prevede la costituzione di un Comitato di partecipazione con funzioni di consultazione, informazione, ascolto e dibattito per i soggetti portatori di interessi collettivi relativamente al SII; prevede altresì la partecipazione al Comitato di associazioni ambientaliste, associazioni di consumatori, comitati civici e organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative. La composizione, i criteri di rappresentatività e il funzionamento del Comitato saranno disciplinati da apposito Regolamento approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale;

DATO ATTO che

- y) ai sensi dell'art. 115 del D. Lgs 267/2000, la delibera di trasformazione tiene luogo di tutti gli adempimenti in materia di costituzione delle società, pertanto devono essere indicati, ai sensi dell'art. 7, comma 3, del d.lgs. 175/2016, i suoi elementi essenziali:
- o la denominazione è ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit;
 - o il capitale sociale della ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit è pari ad € **53.373.100,00** (cinquantatremilionitrecentosettantatremilacento) ed è determinato in misura corrispondente al fondo di dotazione del bilancio di esercizio al 31/12/2024 dell'Azienda Speciale, ultimo bilancio approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 7 del 25/03/2026; il capitale sociale, di ammontare superiore al limite minimo stabilito dalla legge, è suddiviso in numero **5.337.310 azioni** del valore nominale di 10 euro cadauna, interamente possedute dal Comune di Napoli che ne è socio unico;
 - o la somma residua iscritta nel patrimonio netto della trasformata Azienda Speciale, pari a complessivi € **197.758.375,00**, andrà imputata a riserve e fondi, conservando, ove possibile, le denominazioni e le destinazioni previste nel bilancio dell'azienda originaria;
 - o la sede sociale è in Napoli alla Via Argine 929;
 - o l'oggetto sociale: come indicato all'art. 3 dello Statuto;
 - o sistema di amministrazione adottato: Amministratore Unico, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del TUSP;
 - o il collegio sindacale: composto da 3 (tre) membri effettivi e 2 (due) supplenti;
 - o la revisione: affidata a società di revisione;
 - o durata della società: fino al 31 dicembre 2080;
- z) ai fini della costituzione della nuova società per azioni e della relativa iscrizione nel Registro delle Imprese, con il presente atto deliberativo di trasformazione dell'Azienda Speciale, viene altresì approvata lo Statuto della società per azioni dove sono altresì riportate tutte le norme su funzionamento, amministrazione e rappresentanza, nonché tutti i patti che regolano la società o richiesti dalla legge e non menzionati nel presente atto;
- aa) ai sensi dell'art. 50 comma 8 del d.lgs. 267/2000, i poteri di nomina dell'Organo amministrativo e del Collegio Sindacale spettano al Sindaco, che li esercita secondo il vigente Regolamento in materia di nomine designazioni e revoche di rappresentanti del comune presso enti, aziende, società ed istituzioni approvato con delibera di Consiglio comunale n. 22 del 15 maggio 2014;

RILEVATO che

- bb) l'art. 16 del d.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. stabilisce che *«le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo [...] solo se non vi sia partecipazione di capitali privati»* (comma 1) e, inoltre, *«gli statuti delle società di cui al presente articolo [le società in house; Ndr] devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli*

- enti pubblici soci» (comma 3);*
- cc) il Comune di Napoli ha approvato con deliberazione n. 323 del 07/08/2024 il vigente *Disciplinare sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo*;
- dd) oltre l'80% delle attività della società deve essere effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice, e dai medesimi debba discendere almeno l'80% del fatturato;
- ee) nella società non è prevista alcuna partecipazione diretta di capitali privati richiedendosi la partecipazione pubblica totalitaria;
- ff) la delibera di trasformazione non è assoggettata alle disposizioni di cui all'art. 5 comma 3 del TUSP in quanto operazione straordinaria che non determina mutamenti sostanziali di status e non incide sulla governance e sul controllo pubblico. In tal senso si richiama la Corte dei Conti Sezioni Riunite - deliberazione n. 19/2022/QMIG, Corte dei Conti Sezioni Unite ord. n. 14474 del 2002, Corte dei Conti, Sez. GAI, sentenza n. 375 del 12/06/2013 e sentenza n. 12253 del 2010. Da ultimo la Corte dei Conti Sezione di Controllo Lombardia con deliberazione LOMBARDIA/ 166/2024/PASP ha dichiarato il non luogo a provvedere ai sensi dell'art. 5 commi 3 e 4 TUSP in merito alla deliberazione giunta della Camera di Commercio di Milano Monza e Brianza adottata il 6 maggio 2024 con la quale viene approvata la trasformazione di un'Azienda speciale in società a responsabilità limitata. La trasformazione è ritenuta dalla Corte *“irrilevante sotto il profilo sostanziale ai fini dello specifico controllo qui in esame e, pertanto, alla luce delle considerazioni suesposte, il Collegio ritiene che l'operazione delineata non rientri nell'ambito oggettivo di applicazione dell'art. 5, commi 3 e 4, TUSP in quanto non si è venuta a determinare la costituzione di una nuova società o l'acquisto di nuove partecipazioni in società già costituite.”*

DATO ATTO che

- gg) il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio comunale in quanto tutte le spese inerenti alla trasformazione di ABC Napoli a.s. in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, oltre che quelle accessorie, sono a carico della costituenda società;
- hh) l'andamento economico-patrimoniale e finanziario di ABC a.s. è stabile e che l'azienda ha registrato, nel periodo 2018-2024, i seguenti risultati d'esercizio:

	2018 approvato	2019 approvato	2020 approvato	2021 approvato	2022 approvato	2023 approvato	2024 approvato	2025 Pre-chiusura
Risultato prima delle imposte	1.945.515 €	2.351.788 €	5.435.507 €	4.606.625 €	10.290.356 €	3.264.365 €	2.966.715 €	2.265.608 €
Risultato di esercizio	82.496 €	372.603 €	1.296.314 €	1.285.110€	3.920.803 €	959.241 €	342.964 €	983.119 €

RITENUTO

- ii) che si possa procedere alla trasformazione di ABC Azienda Speciale in Società per Azioni Benefit, funzionale e adatta allo svolgimento delle funzioni istituzionali, in quanto conforme alla disciplina prevista per l'esercizio di servizi di interesse economico generale a rete, dando atto che da ciò non derivano duplicazioni di funzioni né maggiori oneri a carico dell'Ente; l'attuazione dell'iniziativa, infatti, non determina alcuna modifica dell'assetto complessivo delle partecipazioni detenute, né incide sul regime di responsabilità posto a tutela dei creditori e dei terzi, atteso che sia l'azienda speciale che la società per azioni godono di autonomia patrimoniale perfetta;
- jj) che la delibera di trasformazione eterogenea non è assoggettata agli oneri di motivazione analitica

prescritti all'art. 5 commi 1 e 2 del TUSP, in quanto effettuata ai sensi e per gli effetti dell'art. 115 del TUEL *Trasformazione delle aziende speciali; Le Sezioni riunite in sede di controllo (deliberazione n. 19/2022/QMIG) hanno ritenuto che la ricostruzione della natura giuridica della trasformazione e gli effetti che da essa discendono per il socio (anche pubblico) e la società, costituiscono elementi che consentono di escludere l'assimilabilità di tale operazione a quella di estinzione con contestuale costituzione di un nuovo soggetto (né, tantomeno, all'acquisto di partecipazioni in realtà già esistenti.*

ATTESTATO che:

- kk) la regolarità tecnica e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs. n. 267/2000 e degli art. 13, comma 1, lett. b), e 17, comma 2, lett. a), del vigente Regolamento comunale sul Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013 e modificato con deliberazione di C.C. n. 49 dell'11/07/2018;
- ll) la conformità del presente atto con le prescrizioni di cui al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici in vigore dal 14.07.2023 (d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 integrato e modificato dal d.P.R. 13 giugno 2023, n. 81);
- mm) l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dai dirigenti che lo sottoscrivono;

VISTI

- nn) il d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- oo) il D. Lgs n. 175/2016 e ss.mm.ii.;
- pp) il D. Lgs n. 201/2022 e ss.mm.ii.;
- qq) la L. 28 dicembre 2015, n. 208, articolo 1, commi 376-384;
- rr) il DPR 902/1986;
- ss) lo Statuto Comunale;
- tt) il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- uu) il vigente Regolamento comunale dei controlli interni;
- vv) il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- ww) il vigente Disciplinare sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 e dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

Attestato che:

☒ *il presente documento non contiene dati personali;*

ovvero

☐ *il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e opportunamente nascosti e oscurati.*

ovvero

☐ *il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.*

Si attesta, altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 e degli articoli 6, 7 e 14 del D.P.R. 62/2013, che non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse.

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente:

1. Allegato 1 STATUTO ABC S.p.A. SB--_signed.pdf (n.39 pagine);

Totale pagine allegati: 39

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dalla Dirigenza sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi qui di seguito sottoscrivono

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Servizio Partecipate
RAFFAELA STARACE
-firmato digitalmente-

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Servizio Strade, Pubblica illuminazione e
Sottoservizi
EDOARDO FUSCO
-firmato digitalmente-

Con voti unanimi

DELIBERA

1. **APPROVARE** la trasformazione, ai sensi dell'art. 115 del D. Lgs 267/2000, di ABC Acqua Bene Comune Napoli azienda speciale in società per azioni benefit, a totale partecipazione pubblica diretta del Comune di Napoli, denominata "ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit";
2. **DISPORRE**, al fine di mantenere la gestione in house providing del Servizio Idrico Integrato e in attuazione dell'art. 14 D. Lgs 201/2022, l'adozione di un modello di gestione integralmente pubblica escludendo espressamente, sia negli atti di indirizzo strategico sia nello Statuto societario, la partecipazione di capitali privati. Tale modello è orientato alla creazione di valore pubblico attraverso il mantenimento sul territorio dei benefici economici e sociali generati dalla gestione del servizio, nonché mediante il rafforzamento del legame con la comunità locale, elementi fondamentali per uno sviluppo sostenibile e per la generazione di valore futuro.
3. **APPROVARE altresì** l'allegato 1- Statuto della costituenda Società per azioni S.B. che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
4. **DARE ATTO** che
 - la presente delibera di trasformazione ha valenza di atto costitutivo e, pertanto, sono determinati gli elementi essenziali della società: a) Socio unico Comune di Napoli; b) sede legale: Via Argine 929 Napoli; c) oggetto sociale: come indicato all'art. 3 dello Statuto; d) capitale sociale: € 53.373.100,00 (cinquantatremilionitrecentosettantatremilacento), costituito da 5.337.310 azioni del valore nominale di 10 euro cadauna, interamente possedute dal Comune di Napoli; e) sistema di amministrazione adottato: Amministratore Unico; f) il collegio sindacale: composto da 3 (tre)

membri effettivi e 2 (due) supplenti; g) la revisione: affidata a società di revisione; f) durata della società: fino al 31 dicembre 2080;

- la società costituita a seguito della trasformazione si configura come società *in house* a totale partecipazione pubblica del Comune di Napoli, come riportato nello Statuto in cui si rinvencono sia il carattere della proprietà pubblica totalitaria, sia quello dell'attività svolta esclusivamente a favore del socio e dell'utenza del servizio pubblico svolto, sia il controllo analogo diretto esercitato dal Comune;
- il capitale sociale della ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit è determinato, provvisoriamente nelle more del perfezionamento delle stime di cui al punto iv), in misura corrispondente al fondo di dotazione dell'ultimo bilancio aziendale approvato dal Consiglio Comunale, pari ad € **53.373.100,00** (cinquantatremilionitrecentosettantatremilacento) e che la somma residua iscritta nel patrimonio netto di ABC a.s., pari a complessivi € 197.758.375,00, andrà imputata a riserve e fondi, conservando, ove possibile, le denominazioni e le destinazioni previste nell'ultimo bilancio dell'azienda speciale;
- allo scopo di promuovere la trasparenza, la partecipazione democratica dei cittadini e la tutela dei diritti degli utenti, lo Statuto prevede la costituzione di un Comitato di partecipazione con funzioni di consultazione, informazione, ascolto e dibattito per i soggetti portatori di interessi collettivi relativamente al SII; parteciperanno al Comitato associazioni ambientaliste, associazioni di consumatori, comitati civici e organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative. La sua composizione, i criteri di rappresentatività e il suo funzionamento saranno disciplinati da apposito Regolamento approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale;
- ai sensi dell'art. 115 comma 3 del d.lgs. 267/2000, entro tre mesi dalla data di avvenuta iscrizione nel Registro delle Imprese, l'organo amministrativo della società dovrà richiedere ad un esperto, designato dal Presidente del Tribunale, una relazione giurata per la determinazione dei valori patrimoniali conferiti e successivamente, entro sei mesi dal ricevimento di tale relazione, gli organi amministrativo e di controllo dovranno determinare i valori definitivi di conferimento dopo aver controllato le valutazioni contenute nella relazione al fine di verificare la sussistenza di fondati motivi per la revisione della stima;
- ai sensi dell'art. 50 comma 8 del d.lgs. 267/2000, i poteri di nomina dell'Organo amministrativo e del Collegio Sindacale spettano al Sindaco, che li esercita secondo il vigente Regolamento in materia di nomine designazioni e revoche di rappresentanti del comune presso enti, aziende, società ed istituzioni;
- al fine di garantire continuità di gestione della Società è designato Amministratore Unico l'attuale Commissario Straordinario di ABC azienda speciale che resta in carica per un periodo pari a quello previsto dall'allegato Statuto all'art. 28;

- il Presidente e i componenti del Collegio dei Revisori dell'azienda speciale restano in carica per un periodo non superiore a 120 giorni dalla data di iscrizione della società nel Registro delle Imprese nelle funzioni di Sindaci – membri effettivi e supplenti – della società, essendo in possesso dei requisiti di legge richiesti per ricoprire l'incarico. Nel predetto termine il Sindaco provvederà alla designazione secondo quanto previsto dal vigente Regolamento in materia di nomine, designazioni e revoche di rappresentanti del comune presso enti, aziende, società ed istituzioni;
 - ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, ai sensi dell'art. 115 comma 1 del TUEL, conserva tutti i diritti e gli obblighi anteriori alla trasformazione e subentra pertanto in tutti i rapporti attivi e passivi dell'azienda speciale, compresi quelli derivanti da rapporto di lavoro;
 - nelle more del perfezionamento di tutti gli adempimenti previsti dalla vigente normativa per le condizioni di piena operatività della società per azioni, la società trasformata continuerà ad operare per tutti i servizi ad essa affidati;
5. **DARE MANDATO** al Servizio Partecipate di notificare la presente deliberazione:
- o all'organo di amministrazione e all'organo di revisione di Acqua Bene Comune azienda speciale, per gli adempimenti conseguenti;
 - o all'Ente Idrico Campano, quale Ente Aggiudicatore del contratto di gestione del Servizio Idrico Integrato per l'ATO Napoli Città;
 - o di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale del Comune di Napoli;
6. **DARE ATTO** che
- o il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio comunale;
 - o tutte le spese inerenti alla trasformazione di ABC Napoli a.s. in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, oltre che quelle accessorie, sono a carico della società.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Servizio Partecipate
RAFFAELA STARACE
-firmato digitalmente-

Presa Visione: IL RESPONSABILE DELLA
MACROAREA
Area Partecipate Comunali
RAFFAELA STARACE
-firmato digitalmente-

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Servizio Strade, Pubblica illuminazione e Sottoservizi
EDOARDO FUSCO
-firmato digitalmente-

Presa Visione: IL RESPONSABILE DELLA
MACROAREA
Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche
EDOARDO FUSCO
-firmato digitalmente-

L'Assessore con delega Coordinamento e monitoraggio finanziario dei bilanci delle società partecipate

PIER PAOLO BARETTA

-firmato digitalmente-

L'Assessore con delega Infrastrutture, Mobilità e Protezione Civile

EDOARDO COSENZA

-firmato digitalmente-



Servizio Partecipate

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. **3 DEL 23/07/2026**, AVENTE AD OGGETTO:
Trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, ai sensi dell'art. 115 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii..

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO Servizio Partecipate esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì, 24/07/2026

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Servizio Partecipate

RAFFAELA STARACE

-firmato digitalmente-



Servizio Strade, Pubblica illuminazione e Sottoservizi

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. **3 DEL 23/07/2026**, AVENTE AD OGGETTO:
Trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, ai sensi dell'art. 115 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii..

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO Servizio Strade, Pubblica illuminazione e Sottoservizi esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì, 24/07/2026

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Servizio Strade, Pubblica illuminazione e
Sottoservizi
EDOARDO FUSCO
-firmato digitalmente-



Area Ragioneria

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 3 DEL 23/07/2026, AVENTE AD OGGETTO:

Trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, ai sensi dell'art. 115 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii..

pervenuta all'Area Ragioneria in data 24/07/2026 e protocollata con il n RG/2026/0445

Il Ragioniere Generale esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile:

FAVOREVOLE

Vista l'istruttoria tecnica compiuta dai dirigenti proponenti in cui si evidenzia l'iter che ha condotto, secondo quanto disposto dall'art. 115 del D.lgs 267/2002 alla scelta della trasformazione dell'Azienda Speciale nella forma di Società per Azioni che, secondo quanto riportato, risulta più idonea in considerazione della natura in house e delle dimensioni: la società, infatti, gestisce un servizio pubblico locale di particolare rilevanza e movimentata ingenti risorse pubbliche.

Nell'ambito di tale forma giuridica, si è ritenuto adottare il modello innovativo della *Società per Azioni Benefit*, introdotta con la L. 28 dicembre 2015, n. 208, articolo 1, commi 376-384, in quanto affianca alle finalità economiche il perseguimento di specifici obiettivi di beneficio comune

Viene effettuata la scelta di mantenere la gestione in house providing del Servizio Idrico Integrato e in attuazione dell'art. 14 D. Lgs 201/2022, l'adozione di un modello di gestione integralmente pubblica escludendo espressamente, sia negli atti di indirizzo strategico sia nello Statuto societario, la partecipazione di capitali privati.

- Visto che i dirigenti nella parte narrativa riportano : *l'obbligo di dismissione parziale delle partecipazioni della società risultante dalla trasformazione, entro due anni, previsto dall'articolo 115 del TUEL, la cui formulazione è anteriore alla riforma del diritto societario e della nuova disciplina in materia di partecipazioni societarie, si deve ritenere superato per effetto sia della riforma del 2003 sia, soprattutto, dell'entrata in vigore del D. Lgs 175/2016; quest'ultimo, introducendo una disciplina organica e uniforme in materia di società a partecipazione pubblica, riconosce agli enti locali la facoltà di detenere partecipazioni, anche totalitarie, in società costituite per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, ivi compresa la gestione dei servizi di interesse generale;*

All'esito dell'istruttoria i dirigenti proponenti esprimono parere di regolarità tecnica favorevole.

- Con la trasformazione in società per azioni risultano operanti nei confronti di ABC Napoli le norme finanziarie sulle società partecipate dalle amministrazioni locali di cui all'art. 21 del D. Lgs 175/2016.

In tal senso va monitorata con attenzione, da parte dei competenti uffici, la fase della definitiva determinazione dei valori patrimoniali conferiti prevista all'art. 115 comma 3 del d.lgs. 267/2000,

La presente copia informatica, destinata unicamente alla pubblicazione sull'Albo Pretorio on Line, è conforme al documento originale ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005. Il corrispondente documento digitalmente firmato è conservato negli Archivi Informatici del Comune di Napoli.

provvedendo alle necessarie segnalazioni in caso di diminuzione dei valori patrimoniali ai sensi dell'art. 147-quinquies del Tuel.

- Da quanto riportato nella proposta non risultano, allo stato, oneri a carico del bilancio comunale in quanto tutte le spese inerenti alla trasformazione di ABC Napoli a.s. in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, oltre che quelle accessorie, sono a carico della costituenda società.

Per quanto alla proposta di statuto della Società “ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit”, si rileva quanto segue.

Lo schema di statuto agli artt. 26.2 lett. D e 31.2 prevede la possibilità di nominare un vicedirettore generale. Tale nuova figura eventuale non è prevista nell'attuale organigramma pubblicato sul sito istituzionale dell'azienda e la sua introduzione dovrà in ogni caso essere conforme all'iter previsto nel disciplinare del controllo analogo per quanto a nuovi fabbisogni di personale.

Per quanto detto e rilevato, viene espresso il presente parere di regolarità contabile.

Addì, 24/07/2026

IL RAGIONIERE GENERALE

CLAUDIA GARGIULO

-firmato digitalmente-



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. **3** DEL **23/07/2026** , AVENTE AD OGGETTO:
Trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, ai sensi dell'art. 115 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii..

pervenuta alla Segreteria Generale in data 24/07/2026 e registrata con il SG 0346

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

La proposta deliberativa è pervenuta durante lo svolgimento della seduta di Giunta.

Pertanto, le osservazioni non vengono rese ai sensi dell'art. 8, comma 2, secondo periodo, del Regolamento Interno per la disciplina dell'esercizio dell'attività deliberativa della Giunta comunale, in cui si prevede che *“Qualora dovessero essere portate all'attenzione ed all'approvazione della Giunta proposte di deliberazioni nell'immediatezza della seduta o durante lo svolgimento della stessa, le proposte potranno essere approvate per l'urgenza anche senza le osservazioni del Segretario Generale”*.

Addì, 24/07/2026

IL VICESEGRETARIO
GENERALE
MARIA APREA
-firmato digitalmente-

LA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. **3** DEL **23/07/2026**, AVENTE AD OGGETTO:
Trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale in ABC – Acqua Bene Comune
Napoli S.p.A. Società Benefit, ai sensi dell'art. 115 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii..
Assume il numero progressivo annuale **328**

la proposta di deliberazione è corredata:

☒ degli allegati, come descritti in premessa per un totale di n 39 pagine;

☒ del parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, per un totale di n. 2 pagine;

☒ del parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, per un totale di n. 2 pagine;

☐ delle osservazioni del Segretario Generale previste dall'art. 13 comma 1 del Regolamento del sistema dei controlli interni;

☒ Approvata con voti UNANIMI

ovvero

☐ Approvata con ... voti favorevoli,contrari eastenuti

La Deliberazione di Giunta comunale n 328 è composta da pagine 11.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Sindaco GAETANO MANFREDI
-firmato digitalmente

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
MARIA APREA
-firmato digitalmente-



ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 si attesta che la presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio on line in data 28/07/2026 e per i quindici giorni successivi.

La stessa è comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari ai sensi art. 125 del D. Lgs. 267/2000, nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Addì, 28/07/2026

Servizio Supporto giuridico agli organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico di
Elevata Qualificazione
DIEGO GIANNINO
-firmato digitalmente-