



**AREA:** Area Educazione

**SERVIZIO:** Servizio Sistema Educativo

**ASSESSORATO:** Istruzione

(Deliberazione di Giunta coi poteri del Consiglio comunale)

SG: 0304 del 02/07/2026

Proposta di deliberazione n° 8 del 01/07/2026

RG: 0359 del 01/07/2026

## **REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 290**

**OGGETTO:** Variazione al Bilancio 2026/2028 - esercizio 2026, 2027 e 2028 coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, d.lgs 267/2000, per € 1.701.226,74 per l'annualità 2026 e per € 5.102.619,48 per le annualità 2027 e 2028, finalizzata all'utilizzo delle risorse del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi per l'assunzione di funzionari socio-educativi necessari a realizzare l'incremento dei posti nei nidi di infanzia comunali

Il giorno 03/07/2026, nella casa comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale,

☐ in presenza

☐ in videoconferenza

☒ in modalità mista

Si dà atto che sono presenti i seguenti N° 8 Amministratori in carica:

**SINDACO:**

GAETANO MANFREDI

**P A**

☐ ☒

**ASSESSORI(\*):**

**P A**

LAURA LIETO

☐ ☒

(Vicesindaco)

PIER PAOLO BARETTA

☒ ☐

ANTONIO DE IESU

☒ ☐

TERESA ARMATO

☒ ☐

EDOARDO COSENZA

☐ ☒

VINCENZO SANTAGADA

☒ ☐

MAURA STRIANO

**P A**

☒ ☐

CARLO PUCA

☒ ☐

EMANUELA FERRANTE

☐ ☒

CHIARA MARCIANI

☒ ☐

VALERIO DI PIETRO

☒ ☐

(\*) I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica

Assume la Presidenza: PIER PAOLO BARETTA

Assiste il Segretario Generale: MONICA CINQUE

Servizio Supporto giuridico agli  
organi, assistenza alla Giunta e affari  
istituzionali

Il Funzionario titolare di incarico di  
Elevata Qualificazione  
**DIEGO GIANNINO**  
-firmato digitalmente-

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

**Premesso**

che con il Decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65 è stato istituito il Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107) e successive modifiche. Il Sistema integrato di educazione e di istruzione si compone dei Servizi Educativi per l'Infanzia riservati alle bambine e ai bambini 0/3 anni e di Scuole dell'Infanzia (statali e paritarie) per bambine e bambini 3/6 anni;

che i Servizi Educativi 0-6 pongono al centro il bambino come individuo autonomo sociale competente e attivo, titolare del diritto di essere protagonista della propria esperienza e del proprio sviluppo all'interno di una rete di contesti e relazioni, capaci di sollecitare e favorire la piena espressione delle potenzialità individuali e contribuiscono a corrispondere i diritti fondamentali dei bambini: il diritto all'accoglienza, il diritto alla cura, il diritto al sostegno nella costruzione della dimensione sociale e cognitiva, il diritto a un'integrazione rispettosa delle differenze in coerenza con la Convenzione Internazionale sui Diritti dell'Infanzia (UN, 1989 ratificato L.176/91);

che i Servizi Educativi del Comune di Napoli sono composti da Nidi e Micronidi d'Infanzia (a gestione diretta o indiretta), Sezioni Primavera e Scuole d'Infanzia Comunali e che sono in via di attivazione e prima sperimentazione dei primi Poli per l'Infanzia che accolgono, in un unico plesso o in edifici vicini, più strutture di educazione e di istruzione per bambine e bambini fino a sei anni di età, nel quadro di uno stesso percorso educativo;

che l'art. 1, comma 172, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, ha sostituito la lettera d-sexies dell'articolo 1, comma 449, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, finalizzando espressamente una quota del Fondo di solidarietà comunale (FSC) all'incremento percentuale del numero dei posti nei servizi educativi per l'infanzia fino al raggiungimento di un livello minimo che i comuni delle regioni a statuto ordinario, della Regione siciliana e della regione Sardegna sono tenuti a garantire. Tale livello minimo è definito in proporzione alla popolazione *target*, ossia la popolazione ricompresa nella fascia di età da 3 a 36 mesi, ed è fissato nel 33%, compreso il servizio privato. Il recupero del gap da parte dei comuni che hanno una percentuale di copertura del servizio inferiore è previsto in un intervallo di tempo che va dall'anno 2022 all'anno 2027;

che con la nota metodologica allegata al decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Ministro dell'istruzione, con il Ministro per il sud e la coesione territoriale e con il Ministro per le pari opportunità e la famiglia, approvato il 19 luglio 2022 è stato fissato in circa € 7.670, l'importo del finanziamento per ogni utente aggiuntivo raggiunto rispetto al dato di base rilevato relativo all'anno 2018 e ha previsto che il potenziamento del servizio degli asili nido, al quale il finanziamento è vincolato, può essere perseguito in vari modi tra i quali ampliando la disponibilità dei posti disponibili negli asili nido comunali gestiti dall'ente (nuove strutture o attivazione di posti inutilizzati), in gestione diretta o esternalizzata;

che in attuazione della sentenza della Corte Costituzionale n. 71 del 14/04/2023, la legge 30 dicembre 2023, n. 213:

- ha istituito il Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi con risorse rivenienti dalle modifiche degli importi del Fondo di solidarietà comunale, il quale è specificamente destinato tra l'altro ad incrementare in percentuale il numero dei posti nei servizi educativi per l'infanzia di cui all'art. 1, comma 449, della legge n. 232/2016 (art. 1, comma 496, lettera b);
- ha esplicitamente previsto che i comuni possono utilizzare il suddetto finanziamento per assumere il personale necessario alla diretta gestione dei servizi educativi per l'infanzia e che la spesa e il correlato finanziamento non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui all'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, ai sensi dell'articolo 57, comma 3-septies, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126;
- ha previsto, nel caso in cui l'obiettivo assegnato non sia stato raggiunto, la nomina di un commissario che è individuato nel sindaco pro tempore del comune inadempiente tenuto ad attivarsi affinché l'obiettivo di servizio assegnato (commi 498 e 499);
- ha esplicitamente previsto che, salvo che il comune certifichi l'assenza di utenti potenziali, anche in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi assegnati, le somme finanziate restano nella disponibilità di ciascun comune beneficiario per essere destinate alle medesime finalità originarie (comma 500);

## Considerato

che al Comune di Napoli sono stati assegnati gli obiettivi di servizio, in termini di utenti aggiuntivi da raggiungere e di relative risorse, per gli anni dal 2022 al 2026;

che per gli anni dal 2022 al 2025 sono state già presentate le rendicontazioni circa gli utenti aggiuntivi raggiunti, definendo l'effettivo incremento rispetto all'anno base (anno 2018) e determinando le somme rendicontabili, come da tabella che segue;

| anno | dato base utenti anno 2018 | incremento richiesto | Utenti da raggiungere | Utenti raggiunti | incremento raggiunto | Importo rendicontato |
|------|----------------------------|----------------------|-----------------------|------------------|----------------------|----------------------|
| 2022 | 1499                       | 509                  | 2008                  | 1846             | 347                  | 2.662.574,37 €       |
| 2023 | 1499                       | 756                  | 2255                  | 2010             | 511                  | 3.918.367,89 €       |
| 2024 | 1499                       | 954                  | 2453                  | 2043             | 544                  | 4.171.501,07 €       |
| 2025 | 1499                       | 1181                 | 2680                  | 2187             | 688                  | 5.275.669,68 €       |

che la quota del Fondo corrispondente al numero di posti non realizzati, è stata accantonata al Fondo passività potenziali, nel risultato di amministrazione, per un totale accantonato al 31.12.2025 pari a € 9.624.652,13

che per l'anno 2026 sono stati assegnati gli obiettivi e le relative risorse del Fondo come di seguito indicato

| anno | Fondo           | dato base utenti anno 2018 | incremento richiesto | Utenti da raggiungere |
|------|-----------------|----------------------------|----------------------|-----------------------|
| 2026 | 13.641.475,59 € | 1499                       | 1779                 | 3278                  |

#### **Considerato**

che, come previsto dalla normativa vigente, il mancato raggiungimento degli obiettivi di servizio, per gli anni 2022-2023 e poi per l'anno 2024, ha determinato il Commissariamento del Comune di Napoli;

che con Decreto del Ministero dell'Interno del 18 ottobre 2024, per gli anni 2022-2023, e successivo del 7 novembre 2025, per l'anno 2024, il Sindaco del Comune di Napoli è stato dunque nominato commissario, a titolo gratuito e senza oneri a carico della finanza pubblica;

che il Sindaco, in qualità di Commissario, ha provveduto a trasmettere - nei modi e nei termini previsti dai decreti di Commissariamento – i Cronoprogrammi allo scopo di poter procedere all'utilizzo delle risorse non rendicontate per gli anni 2022 e 2023 e poi per l'anno 2024 per la realizzazione di azioni finalizzate a contribuire al raggiungimento degli obiettivi assegnati;

#### **Tenuto conto**

che per l'anno scolastico 2026/2027 è previsto un significativo incremento del numero di posti disponibili nei nidi di infanzia del Comune di Napoli, reso possibile a seguito del completamento degli interventi di riqualificazione delle strutture educative per la fascia 0/3 anni oggetto di lavori a valere su risorse del PNRR e che ulteriori ampliamenti saranno resi possibili grazie a interventi di adeguamento e/o di riconversione già realizzati, per un totale stimato di 530 posti aggiuntivi

che al fine di rendere effettivi tali posti, il Servizio Sistema Educativo dell'Area Educazione ha stimato – tenuto conto del consolidamento dei dati relativi alle iscrizioni e dello scorrimento delle liste d'attesa - un fabbisogno di personale aggiuntivo pari a n.142 educatori necessari ad assicurare il regolare avvio e funzionamento del servizio per l'a.e. 2026/2027;

che per la realizzazione di tali assunzioni, la spesa da sostenere è stata quantificata dall'Area Risorse Umane con nota PG n. 696943/2026 ed è riportata nel prospetto che segue, con specifica che per il primo anno (2026) la stessa è calcolata con riferimento al periodo settembre-dicembre, mentre per gli anni successivi è calcolata come spesa annua da sostenere a regime.

|                  | <b>Retribuzione<br/>fissa</b> | <b>Oneri annui</b> | <b>Totale</b>       |
|------------------|-------------------------------|--------------------|---------------------|
| <b>anno 2026</b> | 1.332.414,40                  | 368.812,34         | <b>1.701.226,74</b> |
| <b>anno 2027</b> | 3.996.412,50                  | 1.106.206,98       | <b>5.102.619,48</b> |
| <b>anno 2028</b> | 3.996.412,50                  | 1.106.206,98       | <b>5.102.619,48</b> |

che la gestione degli asili nido rientra nell'ambito delle attività commerciali svolte dell'Ente e, pertanto, l'irap non è calcolata a valere sul costo del personale impiegato, ma è determinata con il metodo del valore della produzione netta in sede di dichiarazione della relativa imposta con riferimento a tutte le prestazioni rilevanti ai sensi dall'articolo 5 del decreto legislativo n.446/97..

che è possibile utilizzare, per l'anno 2026, quota parte delle risorse confluite nel Fondo passività potenziali a seguito degli accantonamenti realizzati in relazione al mancato raggiungimento degli obiettivi assegnati, come riportato nell'allegato A1 al rendiconto 2025 approvato con delibera di C.C. 58/2026, e per gli anni 2027 e 2028 procedere attraverso l'utilizzo dei Fondi equità servizi di competenza di tali annualità, con prelievo da Fondo iscritto in parte spesa alla Missione 20 denominato "fondo spese potenziali"

che è dunque necessario, a tal fine, provvedere con urgenza alla variazione del bilancio di previsione 2026-2028, come di seguito rappresentato:

| <b>Tabella 1 – Variazione Annualità 2026</b> |                                                                                                                         |                          |                  |                                          |                                                                                                                      |                       |                  |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------|
| <b>Parte entrata</b>                         |                                                                                                                         |                          |                  | <b>Parte spesa</b>                       |                                                                                                                      |                       |                  |
| Voce bilancio                                | Descrizione                                                                                                             | Variazione di competenza | Variazione cassa | Voce bilancio                            | Descrizione                                                                                                          | Variazione competenza | Variazione cassa |
| 0.00.00 – nuovo capitolo                     | Applicazione dell'avanzo accantonato al fondo passività potenziali per Fondo speciale per equità dei servizi asili nido | +€ 1.701.226,74          | -                | 01.11-1.01 - Cap. 110816/ nuovo articolo | Retribuzioni assunzioni personale educativo finanziate da applicazione avanzo accantonato fondo passività potenziali | +€ 1.332.414,40       | +€ 1.332.414,40  |
|                                              |                                                                                                                         |                          |                  | 01.11-1.01 - Cap. 110816/ nuovo          | Contribuzioni del personale da assumere                                                                              | +€ 368.812,34         | +€ 368.812,34    |

|                            |  |                        |          |                               |                              |                        |                 |
|----------------------------|--|------------------------|----------|-------------------------------|------------------------------|------------------------|-----------------|
|                            |  |                        |          | articolo                      |                              |                        |                 |
|                            |  |                        |          | 20.01-1.10<br>Cap.<br>42310/2 | Fondo di riserva di<br>cassa |                        | -€ 1.701.226,74 |
| <b>TOTALE ENTRATE 2026</b> |  | <b>+€ 1.701.226,74</b> | <b>-</b> | <b>TOTALE SPESE 2026</b>      |                              | <b>+€ 1.701.226,74</b> | <b>0,00</b>     |

| <b>Tabella 2 – Variazione Annualità 2027</b> |          |                                         |                       |
|----------------------------------------------|----------|-----------------------------------------|-----------------------|
| <b>Parte spesa</b>                           |          |                                         |                       |
| Voce bilancio                                | Capitolo | Descrizione                             | Variazione competenza |
| 01.11-1.01                                   | 110816/1 | Retribuzioni personale da assumere      | +€ 3.996.412,50       |
| 01.11-1.01                                   | 110816/2 | Contribuzioni del personale da assumere | +€ 1.106.206,98       |
| 20.03-1.10.01.99.999                         | 123337   | Fondo spese potenziali                  | -€ 5.102.619,48       |
| <b>TOTALE SPESE 2027</b>                     |          |                                         | <b>0,00</b>           |

| <b>Tabella 3 – Variazione Annualità 2028</b> |          |                                         |                       |
|----------------------------------------------|----------|-----------------------------------------|-----------------------|
| <b>Parte spesa</b>                           |          |                                         |                       |
| Voce bilancio                                | Capitolo | Descrizione                             | Variazione competenza |
| 01.11-1.01                                   | 110816/1 | Retribuzioni personale da assumere      | +€ 3.996.412,50       |
| 01.11-1.01                                   | 110816/2 | Contribuzioni del personale da assumere | +€ 1.106.206,98       |
| 20.03-1.10.01.99.999                         | 123337   | Fondo spese potenziali                  | -€ 5.102.619,48       |
| <b>TOTALE SPESE 2028</b>                     |          |                                         | <b>0,00</b>           |

### **Preso atto**

che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 03 del 29/01/2026 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026/2028;

che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 27/05/2026 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2025”;

**visto** l’art. 175, comma 4, del D.lgs. 267/2000 e l’art. 15 del vigente regolamento di contabilità dell’Ente;

**rilevato** che la determinazione di assumere il suddetto personale rende necessaria la modifica della programmazione delle assunzioni approvata con la deliberazione G.C. n. 108 del 18/03/2026 (PIAO 2026/2028), e che in particolare trattandosi di assunzioni a tempo indeterminato, ancorché etero finanziate, le stesse devono essere autorizzate dalla COSFEL e perfezionate in tempi compatibili con l’apertura del nuovo anno scolastico;

**valutati** quindi i motivi di urgenza che inducono a proporre alla Giunta Comunale di approvare le sopra riportate variazioni di bilancio 2026/2028, con i poteri del Consiglio comunale ai sensi dell’art. 42, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

**ritenuto**, pertanto, che ricorrano ugualmente i motivi di urgenza per dichiarare, con separata votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

Attestato che:

☒ *il presente documento non contiene dati personali;*

**ovvero**

☐ *il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all’art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e opportunamente nascosti e oscurati.*

**ovvero**

☐ *il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all’art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.*

*Si attesta, altresì, ai sensi dell’art. 6 bis della Legge 241/90 e degli articoli 6, 7 e 14 del D.P.R. 62/2013, che non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse.*

**Ritenuto** che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, è necessario richiedere che il presente provvedimento sia dichiarato immediatamente eseguibile, per la seguente motivazione:

**la variazione di bilancio è propedeutica alla necessaria modifica della programmazione delle assunzioni definita nel PIAO 2026/2028 e le assunzioni devono essere autorizzate dalla COSFEL e perfezionate in tempi compatibili con l’apertura del nuovo anno scolastico**

*La presente proposta non prevede allegati.*

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dalla Dirigenza sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi qui di seguito sottoscrivono

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Servizio Sistema Educativo  
**BARBARA TRUPIANO**  
-firmato digitalmente-

Con voti unanimi

### DELIBERA

1. **Adottare** con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi degli artt. 42 e 175 comma 4 del D. Lgs. 267/2000, le variazioni al bilancio di previsione 2026/2028 di seguito indicate, finalizzate all'utilizzo delle risorse del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi – sia di quelle non rendicontate accantonate in avanzo, sia di quelle stanziare nelle annualità 2027 e 2028 nel Fondo spese potenziali – per assumere n. 142 funzionari socio educativi necessari a realizzare l'incremento dei posti negli asili nido a gestione diretta reso possibile grazie al completamento degli interventi di riqualificazione delle strutture educative per la fascia 0-3 anni, oggetto di lavori a valere su risorse del PNRR, nonché grazie agli interventi di adeguamento e/o di riconversione già realizzati:

| 2. Tabella 1 – Variazione Annualità 2026 |                                                                                                                         |                          |                  |                                          |                                                                                                                      |                       |                  |
|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------|
| Parte entrata                            |                                                                                                                         |                          |                  | Parte spesa                              |                                                                                                                      |                       |                  |
| Voce bilancio                            | Descrizione                                                                                                             | Variazione di competenza | Variazione cassa | Voce bilancio                            | Descrizione                                                                                                          | Variazione competenza | Variazione cassa |
| 0.00.00 – nuovo capitolo                 | Applicazione dell'avanzo accantonato al fondo passività potenziali per Fondo speciale per equità dei servizi asili nido | +€ 1.701.226,74          | -                | 01.11-1.01 - Cap. 110816/ nuovo articolo | Retribuzioni assunzioni personale educativo finanziate da applicazione avanzo accantonato fondo passività potenziali | +€ 1.332.414,40       | +€ 1.332.414,40  |
|                                          |                                                                                                                         |                          |                  | 01.11-1.01 - Cap. 110816/ nuovo articolo | Contribuzioni del personale da assumere                                                                              | +€ 368.812,34         | +€ 368.812,34    |
|                                          |                                                                                                                         |                          |                  | 20.01-1.10 Cap. 42310/2                  | Fondo di riserva di cassa                                                                                            |                       | -€ 1.701.226,74  |

|                            |                        |          |                          |                        |             |
|----------------------------|------------------------|----------|--------------------------|------------------------|-------------|
| <b>TOTALE ENTRATE 2026</b> | <b>+€ 1.701.226,74</b> | <b>-</b> | <b>TOTALE SPESE 2026</b> | <b>+€ 1.701.226,74</b> | <b>0,00</b> |
|----------------------------|------------------------|----------|--------------------------|------------------------|-------------|

| <b>Tabella 2 – Variazione Annualità 2027</b> |          |                                         |                       |
|----------------------------------------------|----------|-----------------------------------------|-----------------------|
| <b>Parte spesa</b>                           |          |                                         |                       |
| Voce bilancio                                | Capitolo | Descrizione                             | Variazione competenza |
| 01.11-1.01                                   | 110816/1 | Ributuzioni personale da assumere       | +€ 3.996.412,50       |
| 01.11-1.01                                   | 110816/2 | Contribuzioni del personale da assumere | +€ 1.106.206,98       |
| 20.03-1.10.01.99.999                         | 123337   | Fondo spese potenziali                  | -€ 5.102.619,48       |
| <b>TOTALE SPESE 2027</b>                     |          |                                         | <b>0,00</b>           |

| <b>Tabella 3 – Variazione Annualità 2028</b> |          |                                         |                       |
|----------------------------------------------|----------|-----------------------------------------|-----------------------|
| <b>Parte spesa</b>                           |          |                                         |                       |
| Voce bilancio                                | Capitolo | Descrizione                             | Variazione competenza |
| 01.11-1.01                                   | 110816/1 | Ributuzioni personale da assumere       | +€ 3.996.412,50       |
| 01.11-1.01                                   | 110816/2 | Contribuzioni del personale da assumere | +€ 1.106.206,98       |
| 20.03-1.10.01.99.999                         | 123337   | Fondo spese potenziali                  | -€ 5.102.619,48       |
| <b>TOTALE SPESE 2028</b>                     |          |                                         | <b>0,00</b>           |

2) sottoporre la suddetta variazione a ratifica del Consiglio Comunale nei termini prescritti dall'art. 175, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Servizio Sistema Educativo  
*BARBARA TRUPIANO*  
-firmato digitalmente-

Presa Visione: IL RESPONSABILE DELLA  
MACROAREA  
Area Educazione  
*BARBARA TRUPIANO*  
-firmato digitalmente-

L'Assessore con delega Istruzione  
*MAURA STRIANO*  
-firmato digitalmente-



**Servizio Sistema Educativo**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. **8 DEL 01/07/2026** , AVENTE AD OGGETTO:

Variazione al Bilancio 2026/2028 - esercizio 2026, 2027 e 2028 coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, d.lgs 267/2000, per € 1.701.226,74 per l'annualità 2026 e per € 5.102.619,48 per le annualità 2027 e 2028, finalizzata all'utilizzo delle risorse del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi per l'assunzione di funzionari socio-educativi necessari a realizzare l'incremento dei posti nei nidi di infanzia comunali

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO Servizio Sistema Educativo esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

**FAVOREVOLE**

Addì, 01/07/2026

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Servizio Sistema Educativo  
**BARBARA TRUPIANO**  
-firmato digitalmente-



## Area Ragioneria

### PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 8 DEL 01/07/2026, AVENTE AD OGGETTO:

Variazione al Bilancio 2026/2028 - esercizio 2026, 2027 e 2028 coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, d.lgs 267/2000, per € 1.701.226,74 per l'annualità 2026 e per € 5.102.619,48 per le annualità 2027 e 2028, finalizzata all'utilizzo delle risorse del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi per l'assunzione di funzionari socio-educativi necessari a realizzare l'incremento dei posti nei nidi di infanzia comunali

pervenuta all'Area Ragioneria in data 01/07/2026 e protocollata con il n RG/2026/0359

L'art. 1, commi 897-898, della Legge 145/2018, fissa limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato. Per quanto al Comune di Napoli questo limite, a seguito del risultato di amministrazione al 31.12.2025, è fissato per € 475.535.236,6 di cui:

- 30.000.000,00 € ai sensi del D.L.96/2025 art.7 comma 8 "America.s Cup" per le annualità 25-26-27;
- 270.086.339,71 € pari all'importo indicato alla lettera A) del prospetto riguardante il risultato di amministrazione al 31.12.2025 al netto della quota minima obbligatoria accantonata nel risultato di amministrazione per il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità e del Fondo Anticipazione Liquidità;
- 175.448.896,89 € pari all'importo del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio nel Bilancio di Previsione 2026/2028.
- Visto l'art 15, co. 3 del d.l. n. 77/2021 secondo il quale Gli enti di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 utilizzano le risorse ricevute per l'attuazione del PNRR e del PNC che a fine esercizio confluiscono nel risultato di amministrazione, in deroga ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145.

|                                                                                                    |                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| Totale applicato nel bilancio di previsione 2026, rilevante ex art. 1 commi 897/898 legge 145/2018 | € 61.055.494,21                |
| Avanzo applicato con successive variazioni                                                         | €108.320.640,26                |
| Avanzo applicato con la presente proposta di variazione                                            | € 1.701.226,74                 |
| <b>TOTALE APPLICATO AGGIORNATO</b>                                                                 | <b><u>€ 171.077.361,21</u></b> |

Il Ragioniere Generale esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile:

**FAVOREVOLE**

Addì, 01/07/2026

*La presente copia informatica, destinata unicamente alla pubblicazione sull'Albo Pretorio on Line, è conforme al documento originale ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005. Il corrispondente documento digitalmente firmato è conservato negli Archivi Informatici del Comune di Napoli.*

IL RAGIONIERE GENERALE VICARIO  
*GIANFRANCO DENTALE*  
-firmato digitalmente-

*La presente copia informatica, destinata unicamente alla pubblicazione sull'Albo Pretorio on Line, è conforme al documento originale ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005. Il corrispondente documento digitalmente firmato è conservato negli Archivi Informatici del Comune di Napoli.*



## **PARERE PREVENTIVO DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 02.07.2026**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 8 DEL 01/07/2026, AVENTE AD OGGETTO:

Variazione al Bilancio 2026/2028 - esercizio 2026, 2027 e 2028 coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, d.lgs 267/2000, per € 1.701.226,74 per l'annualità 2026 e per € 5.102.619,48 per le annualità 2027 e 2028, finalizzata all'utilizzo delle risorse del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi per l'assunzione di funzionari socio-educativi necessari a realizzare l'incremento dei posti nei nidi di infanzia comunali

L'anno 2026, il giorno 02 del mese di luglio si è riunito in modalità "a distanza" il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

Dott.sa Teresa del Prete

Presidente

Dott.sa Giulia Volpe

Componente

per esprimere il proprio parere sulla proposta di Deliberazione di cui all'oggetto.

### **PREMESSO**

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui all'art. 243 bis del D. Lgs. n. 267/2000;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 29/01/2026 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 29/01/2026 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026/2028;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 27/05/2026 è stato approvato il rendiconto della gestione finanziaria 2025.

### **CONSIDERATO**

- che con la proposta in esame si intende autorizzare, con i poteri del Consiglio Comunale, due variazioni al Bilancio 2026/2028. La prima dell'importo di euro **1.701.226,74** - esercizio 2026 - mediante l'utilizzo di una quota di avanzo accantonato di amministrazione, e l'altra, compensativa di parte spesa per euro **5.102.619,48**, per le annualità 2027 e 2028 al fine di assumere n. 142 funzionari socio - educatori necessari ad assicurare il regolare avvio e funzionamento del servizio per l'anno educativo 2026/2027.

### **RILEVATO**

*La presente copia informatica, destinata unicamente alla pubblicazione sull'Albo Pretorio on Line, è conforme al documento originale ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005. Il corrispondente documento digitalmente firmato è conservato negli Archivi Informatici del Comune di Napoli.*

- che ricorrono i motivi di urgenza di cui all'art. 175, comma 4, e dell'art. 42, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 per l'adozione del provvedimento da parte della Giunta comunale, dal momento che la variazione, di cui trattasi, è propedeutica alla necessaria modifica della programmazione delle assunzioni definita nel PIAO 2026/2028 e le assunzioni devono essere autorizzate dalla COSFEL e perfezionate entro i tempi compatibili con l'apertura del nuovo anno scolastico.

### **TENUTO CONTO**

- che l'art. 1, commi 897 - 898, della Legge n. 145/2018, fissa i limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato;
- che per l'Ente tale limite, a seguito dell'approvazione del risultato di amministrazione al 31.12.2025, è fissato per euro **475.535.236,60**.

### **VERIFICATO**

- che l'avanzo di amministrazione già applicato, per il 2026, è pari a **169.376.134,47** euro;
- che la variazione di euro **1.701.226,74** assicura il rispetto del suddetto limite;
- che le variazioni in analisi non comportano alterazioni degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 162, comma 6 e dell'art. 193, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

### **VISTO**

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare il comma 4 dell'art. 42 e l'art. 175;
- il D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii e l'allegato n. 4/2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", in particolare il paragrafo 9.2;
- l'art. 1, commi 897 – 898, della Legge n. 145/2018;
- l'art. 15 del regolamento di contabilità dell'Ente;
- il parere di regolarità tecnica espresso, dal Dirigente del Servizio Sistema Educativo, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

### **IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

esprime per quanto di competenza, parere **FAVOREVOLE** sulla proposta di Deliberazione di G.C. n. **8** del **01/07/2026**, ai sensi dell'art. 239 del TUEL.

Napoli, lì

IL COLLEGIO DEI REVISORI

*Dott.sa Teresa del Prete*  
-firmato digitalmente-

*La presente copia informatica, destinata unicamente alla pubblicazione sull'Albo Pretorio on Line, è conforme al documento originale ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005. Il corrispondente documento digitalmente firmato è conservato negli Archivi Informatici del Comune di Napoli.*

*Dott.sa Giulia Volpe*  
-firmato digitalmente-



**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 8 DEL 01/07/2026 , AVENTE AD OGGETTO:**

Variazione al Bilancio 2026/2028 - esercizio 2026, 2027 e 2028 coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, d.lgs 267/2000, per € 1.701.226,74 per l'annualità 2026 e per € 5.102.619,48 per le annualità 2027 e 2028, finalizzata all'utilizzo delle risorse del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi per l'assunzione di funzionari socio-educativi necessari a realizzare l'incremento dei posti nei nidi di infanzia comunali

pervenuta alla Segreteria Generale in data 02/07/2026 e registrata con il SG 0304

**OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE**

Con la proposta in esame si intende variare il bilancio 2026/2028 per l'utilizzo delle risorse del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi – sia di quelle non rendicontate accantonate in avanzo, sia di quelle stanziare nelle annualità 2027 e 2028 nel Fondo spese potenziali – per assumere n. 142 funzionari socio educativi, necessari a realizzare l'incremento dei posti negli asili nido a gestione diretta, reso possibile grazie al completamento degli interventi di riqualificazione delle strutture educative per la fascia 0-3 anni, oggetto di lavori a valere su risorse del PNRR, nonché grazie agli interventi di adeguamento e/o di riconversione già realizzati.

**ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE**

L'art. 1, comma 172, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, ha sostituito la lettera d-sexies dell'articolo 1, comma 449, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, finalizzando espressamente una quota del Fondo di solidarietà comunale (FSC) all'incremento percentuale del numero dei posti nei servizi educativi per l'infanzia, fino al raggiungimento di un livello minimo che i comuni delle regioni a statuto ordinario, della regione Sicilia e della regione Sardegna sono tenuti a garantire. Tale livello minimo è definito in proporzione alla popolazione target, ossia la popolazione ricompresa nella fascia di età da 3 a 36 mesi, ed è fissato nel 33%, compreso il servizio privato. Il recupero del gap da parte dei comuni che hanno una percentuale di copertura del servizio inferiore è previsto in un intervallo di tempo che va dall'anno 2022 all'anno 2027. La legge 30 dicembre 2023, n. 213 ha istituito il Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi con risorse rivenienti dalle modifiche degli importi del Fondo di solidarietà comunale, il quale è specificamente destinato, tra l'altro, ad incrementare in percentuale il numero dei posti nei servizi educativi per l'infanzia ed ha esplicitamente previsto che i comuni possano utilizzare il suddetto finanziamento per assumere il personale necessario alla diretta gestione dei servizi educativi per l'infanzia.

Al Comune di Napoli sono stati assegnati gli obiettivi di servizio, in termini di utenti aggiuntivi da raggiungere e di relative risorse, per gli anni dal 2022 al 2026; per gli anni dal 2022 al 2025 sono state già presentate le rendicontazioni circa gli utenti aggiuntivi raggiunti, definendo l'effettivo incremento rispetto all'anno base (anno 2018). La quota del Fondo corrispondente al numero di posti non realizzati, è stata accantonata al Fondo passività potenziali, nel risultato di amministrazione, per un totale accantonato al 31.12.2025 pari a € 9.624.652,13.

Per l'anno scolastico 2026/2027 è previsto un significativo incremento del numero di posti disponibili nei nidi di infanzia del Comune di Napoli, reso possibile a seguito del completamento degli interventi di riqualificazione delle strutture educative per la fascia 0/3 anni, oggetto di lavori a

*La presente copia informatica, destinata unicamente alla pubblicazione sull'Albo Pretorio on Line, è conforme al documento originale ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005. Il corrispondente documento digitalmente firmato è conservato negli Archivi Informatici del Comune di Napoli.*

valere su risorse del PNRR. Ulteriori ampliamenti saranno resi possibili grazie a interventi di adeguamento e/o di riconversione già realizzati, per un totale stimato di 530 posti aggiuntivi. Al fine di rendere effettivi tali posti, il Servizio Sistema Educativo dell'Area Educazione, tenuto conto del consolidamento dei dati relativi alle iscrizioni e dello scorrimento delle liste d'attesa, ha stimato in 142 educatori il fabbisogno di personale aggiuntivo necessario ad assicurare il regolare avvio e funzionamento del servizio per l'a.e. 2026/2027.

Per la realizzazione di tali assunzioni, la spesa da sostenere è stata quantificata dall'Area Risorse Umane, con specifica che per il primo anno (2026) la stessa è calcolata con riferimento al periodo settembre-dicembre, mentre per gli anni successivi è calcolata come spesa annua da sostenere a regime. La determinazione di assumere il suddetto personale rende necessaria la modifica della programmazione delle assunzioni approvata con la deliberazione G.C. n. 108 del 18/03/2026 (PIAO 2026/2028), e, in particolare, trattandosi di assunzioni a tempo indeterminato, ancorché etero finanziate, le stesse devono essere autorizzate dalla COSFEL e perfezionate in tempi compatibili con l'apertura del nuovo anno scolastico.

PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

La Ragioneria Generale in particolare precisa in merito all'avanzo vincolato che *“Gli enti di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 utilizzano le risorse ricevute per l'attuazione del PNRR e del PNC che a fine esercizio confluiscono nel risultato di amministrazione, in deroga ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145.”.*

ULTERIORI PARERI PREVISTI DALLA DISCIPLINA LEGISLATIVA O INTERNA

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI - *favorevole*

#### □ QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Le variazioni di bilancio di competenza del Consiglio comunale possono essere adottate dall'Organo esecutivo *“in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti”*, come previsto dagli artt. 42, comma 4, e 175, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000.

Inoltre, si richiamano sul punto i commi 897 e 898 dell'art. 1 L. n. 145/2018, che fissano i limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato.

DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Art. 15 del Regolamento di contabilità, che disciplina le variazioni di bilancio e le successive comunicazioni.

#### □ CONSIDERAZIONI FINALI

Ai sensi dell'art. 175 commi 4 e 5, d. lgs. n. 267/2000, le variazioni di bilancio approvate con i poteri del Consiglio comunale devono essere ratificate *“a pena di decadenza, da parte dell'organo*

*La presente copia informatica, destinata unicamente alla pubblicazione sull'Albo Pretorio on Line, è conforme al documento originale ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005. Il corrispondente documento digitalmente firmato è conservato negli Archivi Informatici del Comune di Napoli.*

*consiliare entro i sessanta giorni seguenti”; in caso di mancata o parziale ratifica, “l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni [...] i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata”.*

Attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e di controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto.

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Addì, 03/07/2026

IL SEGRETARIO GENERALE  
*MONICA CINQUE*  
-firmato digitalmente-

Istruttoria a cura del Servizio supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e Affari istituzionali  
Funzionario, Diego Giannino  
Dirigente, Maria Aprea

LA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. **8 DEL 01/07/2026**, AVENTE AD OGGETTO:

Variazione al Bilancio 2026/2028 - esercizio 2026, 2027 e 2028 coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, d.lgs 267/2000, per € 1.701.226,74 per l'annualità 2026 e per € 5.102.619,48 per le annualità 2027 e 2028, finalizzata all'utilizzo delle risorse del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi per l'assunzione di funzionari socio-educativi necessari a realizzare l'incremento dei posti nei nidi di infanzia comunali

Assume il numero progressivo annuale **290**

la proposta di deliberazione è corredata:

☐ degli allegati, come descritti in premessa;

☒ del parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, per un totale di n. 1 pagine;

☒ del parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, per un totale di n. 2 pagine;

☒ delle osservazioni del Segretario Generale previste dall'art. 13 comma 1 del Regolamento del sistema dei controlli interni, per un totale di n. 3 pagine;

☒ del parere del Collegio dei Revisori dei Conti, per un totale di n. 2 pagine;

☒ Approvata con voti UNANIMI

ovvero

☐ Approvata con ... voti favorevoli, ....contrari e ....astenuti

☒ con separata votazione, ai sensi di legge, viene dichiarata IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

La Deliberazione di Giunta comunale n 290 è composta da pagine 9.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

*Assessore PIER PAOLO BARETTA*

-firmato digitalmente

IL SEGRETARIO GENERALE

*MONICA CINQUE*

-firmato digitalmente-



### **ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 si attesta che la presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio on line in data 06/07/2026 e per i quindici giorni successivi.

La stessa è comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari ai sensi art. 125 del D. Lgs. 267/2000, nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Addì, 06/07/2026

Servizio Supporto giuridico agli organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico di  
Elevata Qualificazione  
***DIEGO GIANNINO***  
-firmato digitalmente-



## **ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione:

- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi 10 giorni dalla pubblicazione.
- ☒ con separata votazione, ai sensi di legge, è stata dichiarata IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000.

Addì, 06/07/2026

Servizio Supporto giuridico agli organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico di  
Elevata Qualificazione  
*DIEGO GIANNINO*  
-firmato digitalmente-