



ORIGINALE

Mod _fdgc_1_21

AREA: **SEGRETERIA GENERALE**

SERVIZIO: **CONTRATTI**

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: **SINDACO**

SG: 708 del 30/12/2025

DGC: 792 del 29/12/2025

Cod. allegati: 1014L_2025_01

Proposta di deliberazione prot. n° 01

del 29/12/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 676

OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO di approvazione del nuovo testo del Regolamento sulla disciplina della liberalità e degli interventi di mecenatismo approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.77/2022.

Il giorno **30/12/2025**, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° **sette** Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Funzionario titolare di incarico
di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta del Sindaco

Premesso che:

- con Deliberazione n. 77 del 15 dicembre 2022 del Consiglio Comunale, su proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n. 408 del 27/10/2022, al fine di valorizzare il tema della donazione e degli interventi a titolo gratuito in favore del Comune di Napoli, cercando di coglierne tutte le potenzialità connesse e, al contempo, evitando di incorrere nel rischio di eventi corruttivi, è stato approvato il Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo;
- con nota PG/2023/2071 del 2/1/2023 il Servizio Segreteria del Consiglio Comunale e Gruppi Consiliari ha comunicato l'avvenuta esecutività della delibera di C.C. n. 77 del 15.12.2022;
- la proposta di adottare il predetto Regolamento è stata frutto del lavoro sinergico che ha visto coinvolti, in particolare, il Dipartimento Segreteria Generale (Servizio Controlli Successivi di Regolarità Amministrativa), il Dipartimento Cultura e Turismo e il Servizio Arredo Urbano;
- l'art. 3 del Regolamento ha individuato nell'ex Servizio Controlli Successivi di Regolarità Amministrativa il servizio deputato a raccogliere le istanze dei privati, a verificare la completezza della documentazione e la corretta compilazione della modulistica e ad individuare l'ufficio comunale competente *ratione materiae*;
- il predetto Servizio Controlli Successivi di Regolarità Amministrativa, al fine di fornire agli interessati le necessarie informazioni sugli adempimenti, le dichiarazioni sostitutive e la documentazione da allegare alle proposte di donazioni o di interventi di mecenatismo, in esecuzione della predetta Delibera di Consiglio, ha adottato la disposizione dirigenziale n. 3 del 26/1/2023 con la quale ha approvato l'apposita modulistica, da allegare alle istanze dei privati, distinta per ognuna delle fattispecie di liberalità e di mecenatismo ivi previste;
- con nota PG 285320 del 3/4/2023, inoltre, il suddetto Servizio, per assicurare uniformità di applicazione alle procedure previste dal Regolamento, ha adottato le istruzioni operative;
- tra le novità introdotte con il Regolamento in parola, figurano l'aver previsto la pubblicazione annuale di un prospetto riassuntivo delle liberalità ricevute, l'aver inserito una procedura specifica sia per le accettazioni delle donazioni che per le istanze aventi ad oggetto interventi di mecenatismo, indicando i casi in cui occorre il passaggio in Giunta o in Consiglio Comunale, l'aver aggiunto la necessità di provvedere alla pubblicazione di avvisi pubblici nonché l'aver chiarito, in base alle diverse fattispecie, quando procedere alla stipula di contratti e/o convenzioni;
- con Deliberazione n. 185 del 31 maggio 2023 la Giunta Comunale ha approvato il nuovo Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi e organigramma del Comune di Napoli con cui, al punto 2), è stato approvato l'allegato B contenente il nuovo organigramma del Comune di Napoli e, al punto 3), è stato demandato al Direttore Generale di procedere alla definizione dell'articolazione di dettaglio della macrostruttura dell'Ente;
- in attuazione di quanto previsto dal citato punto 3) della deliberazione n. 185 del 31 maggio 2023, con disposizione del Direttore Generale n. 17 del 19 giugno 2023, si è proceduto all'individuazione dei Servizi interni alle Aree in relazione alle specifiche esigenze organizzative;
- con disposizione del Direttore Generale n. 47 del 28.7.2023 sono state attribuite le funzioni, le materie e le attività di competenza dell'Area Segreteria Generale, ivi comprese quelle pertinenti al Servizio Contratti cui sono confluite le funzioni, prima spettanti al Servizio Controlli successivi di Regolarità Amministrativa, in materia di "*Adempimenti previsti dal Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo*";
- il predetto Servizio Contratti ha istruito dal luglio 2023 ad oggi circa cento pratiche afferenti al

Regolamento in oggetto, indice del grande successo che ha riscosso presso i cittadini la possibilità di contribuire attivamente all'arricchimento dell'Amministrazione comunale.

Considerato che:

- il D.Lgs 36/2023, successivamente integrato con il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209, ha modificato il D.Lgs 50/2016 (*cd. Codice dei Contratti Pubblici*), introducendo delle disposizioni specifiche anche con riguardo ai contratti gratuiti e alle donazioni;
- l'articolo 8 del predetto decreto legislativo rubricato "*Principio di autonomia contrattuale. Divieto di prestazioni d'opera intellettuale a titolo gratuito*", in particolare, ha sancito il principio di autonomia contrattuale, riconoscendo alla P.A. la generale capacità negoziale e, dunque, la possibilità nell'ambito della sua attività contrattuale, di stipulare tutti i contratti, anche gratuiti e atipici. Il comma 3, in armonia con il principio di cui al comma 1, ha introdotto una disciplina relativa ai contratti di donazione, che consente alle Pubbliche Amministrazioni di ricevere per atto di liberalità, senza obbligo di gara, a condizione che l'acquisizione del bene o della prestazione sia conforme all'interesse pubblico perseguito o, comunque, all'interesse della collettività;
- il comma 2 del sopra citato art. 8 ha, inoltre, previsto che "*Le prestazioni d'opera intellettuale non possono essere rese dai professionisti gratuitamente, salvo che in casi eccezionali e previa adeguata motivazione. Salvo i predetti casi eccezionali, la pubblica amministrazione garantisce comunque l'applicazione del principio dell'equo compenso*";
- l'art. 13, comma 2, D.Lgs 36/2023 ha stabilito che "*le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto*". Tuttavia, l'ANAC, con il comunicato del 5 giugno 2024, ha precisato che la previsione di esclusione non può dirsi incondizionata, dovendo trovare comunque applicazione i principi generali, anche di matrice comunitaria, che regolano l'operato delle stazioni appaltanti nel settore dell'evidenza pubblica e dell'utilizzo di risorse pubbliche. Orientamento che trova conforto anche nell'art. 13, comma 5 del D.Lgs 36/2023 in base al quale "*l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3*";
- con l'art. 56, comma 2, del citato D.Lgs 36 è stata prevista, inoltre, la non applicazione delle disposizioni del codice relative ai settori ordinari nel caso in cui "*un'amministrazione pubblica stipuli una convenzione con la quale un soggetto pubblico o privato si impegni alla realizzazione, a sua totale cura e spesa e previo ottenimento di tutte le necessarie autorizzazioni, di un'opera pubblica o di un suo lotto funzionale o di parte dell'opera prevista nell'ambito di strumenti o programmi urbanistici, fermo restando il rispetto degli articoli 94, 95 e 98*";
- con specifico riferimento ai beni culturali, l'art. 134 del predetto Decreto, rubricato "*Contratti gratuiti e forme speciali di partenariato*", nel rinviare a quanto previsto ai sensi dell'articolo 106, comma 2-bis, del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, ha statuito che "*l'amministrazione può stipulare contratti gratuiti, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, del codice, ferme restando le prescrizioni dell'amministrazione preposta alla loro tutela in ordine alla progettazione e all'esecuzione delle opere e delle forniture e alla direzione dei lavori e al loro collaudo*". Tale previsione normativa va letta in combinato con quanto già disciplinato, per il *cd. art bonus*, dalla Legge 29 luglio 2014, n. 106 e s.m.i., conversione, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2014, n. 83 - Disposizioni urgenti per la tutela del patrimonio culturale, lo sviluppo della cultura e il rilancio del turismo;
- successivamente all'adozione del Regolamento, sono intervenute una serie di pronunce giurisprudenziali che hanno meglio delineato i caratteri della donazione modale (v. **Cassazione 8875/2024**) e chiarito la portata degli artt. 769 e 782 del cod. civ. sulla forma del contratto di

donazione (v. *Cass. civ., Sez. II, Sent. 24/01/2024, n. 2360*);

- con Atto del Presidente del 22/10/2025, confermando il precedente atto del 19/11/2021, l'ANAC ha definitivamente precisato che un Comune non può accettare la donazione di un progetto se questo implica poi, in caso di utilizzo, il pagamento di parcelle a favore dei progettisti;
- con comunicato del Presidente del 24 maggio 2024, l'ANAC ha indicato le regole di trasparenza che le Pubbliche Amministrazioni sono tenute a rispettare in caso di stipula di contratti gratuiti.

Tenuto conto che:

- da un punto di vista di inquadramento giuridico della fattispecie, occorre distinguere tra contratti gratuiti, liberalità e donazioni. Come chiarito dalla *giurisprudenza (ex multis Cass. civ., sez. II, sent. n. 24866, 23 novembre 2006)*, infatti, i negozi gratuiti, rappresentano il *genus* nel quale è possibile collocare tutte quelle manifestazioni di volontà negoziale che, pur comportando un sacrificio economico solo a carico di una delle parti, difettano dello spirito di liberalità. Non ogni atto a titolo gratuito è necessariamente liberale. Viceversa, tutte le liberalità sono gratuite, e per questo, si può affermare che esse sono una *species* del *genus* negozi gratuiti. La donazione, invece, comprende in sé ambedue i caratteri della gratuità e della liberalità, in quanto il donante non riceve un corrispettivo, così come accade per i negozi gratuiti, ed il suo unico intento è l'arricchimento del donatario cui corrisponde il depauperamento del proprio patrimonio.

Ritenuto che:

- sul tema delle donazioni in favore delle PPAA è intervenuta anche l'ANAC che con FAQ dell'8.4.2025 ha rappresentato che le stesse, ai sensi dell'art. 8, co. 3, del D.Lgs. 36/2023, rientrano nell'area di rischio generale "*Contratti pubblici*" tale per cui occorre che le Pubbliche Amministrazioni programmino, quali possibili misure di prevenzione, idonee a garantire imparzialità e trasparenza in tutte le procedure afferenti alla fase di selezione, accettazione e successiva gestione dei beni donati: l'adozione di un regolamento che disciplini gli aspetti attuativi dell'acquisizione di beni o prestazioni assicurandone la pubblicazione nella sezione "*Amministrazione trasparente*" sottosezione "*Atti generali*" ai sensi dell'art. 12, d.lgs. 33/2013; la sottoscrizione di atti convenzionali ispirati a trasparenza e parità di trattamento con gli operatori economici che effettuano donazioni; l'elaborazione di un prospetto riassuntivo delle liberalità ricevute da pubblicare su base semestrale/annuale sul sito istituzionale dell'ente, nella sottosezione "*Altri contenuti*" – "*Dati ulteriori*" della sezione "*Amministrazione Trasparente*" provvedendo all'anonimizzazione dei dati personali; la pubblicazione di avvisi o inviti;
- tutte le misure richieste dall'ANAC sono state, già nel 2022, previste nella prima formulazione del Regolamento adottato dal Comune di Napoli;
- il Servizio Contratti, nel corso di questi ultimi anni, ha gestito l'istruttoria preliminare afferente a tutte le pratiche di donazioni/mecenatismi pervenute e, nell'ambito dell'esperienza maturata sul campo, intende farsi parte attiva e proporre la revisione del Regolamento in oggetto;
- la proposta di modifica intende, comunque, andare nel senso di rimanere fedeli alla ratio originaria che ha portato all'adozione del Regolamento in parola, ovvero quella di promuovere il principio di sussidiarietà orizzontale, in attuazione degli articoli 118, comma 5 e 117, comma 6 della Costituzione ed incentivare le erogazioni liberali da parte dei privati senza incorrere in eventi corruttivi. Lo scopo ultimo delle modifiche proposte è quello di migliorare e rafforzare alcuni aspetti del Regolamento, fermi restando i punti individuati dall'ANAC quali possibili misure di prevenzione dell'anticorruzione di cui il Comune ha già rappresentato un esempio virtuoso;
- la suddetta proposta di modifica, nasce, quindi, dalla duplice esigenza di adeguare la previsione regolamentare alla nuova normativa in tema di Contratti Pubblici, come modificata con D.Lgs 36/2023

e ss.mm.ii e agli intervenuti aggiornamenti giurisprudenziali e orientamenti dell'ANAC, nonché di risolvere talune difficoltà operative incontrate nella fase di attuazione del suddetto Regolamento e dare seguito alla nuova articolazione dei Servizi dell'Amministrazione Comunale;

- il predetto Servizio Contratti, intende confermare la modalità operativa già utilizzata nel 2022 di provvedere all'aggiornamento delle istruzioni operative e della modulistica pubblicate sul sito Amministrazione Trasparente/Dati Ulteriori/Donazioni e Mecenatismo, per renderle aderenti alle modifiche proposte.

Dato atto che:

- con nota del Servizio Contratti PG 1152176 dell'11.12.2025, al fine di dare seguito all'iter stabilito per la definizione di nuovi regolamenti o di revisione/aggiornamento di quelli vigenti con note del Capo di Gabinetto PG 402604 del 23/5/2022 e PG 482498 del 22/6/2022, si è chiesta l'attivazione del gruppo di lavoro, trasmettendo il nuovo testo del Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo, precedentemente approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 77/2022, unitamente alla Relazione Illustrativa;
- con nota PG 1171385 del 16.12.2025 il Capo di Gabinetto ha attivato il relativo tavolo tecnico;
- con nota PG 1177687 del 18/12/2025 la Responsabile dell'Area Segreteria Generale, ha convocato il Servizio Contratti nonché i referenti individuati per l'Area Direzione Generale, l'Area Gabinetto del Sindaco, l'Area Ragioneria, l'Area Avvocatura, l'Area Cultura, il Servizio Edilizia Monumentale e Beni Culturali per procedere all'esame della bozza del regolamento;
- acquisiti tutti i suggerimenti e i contributi prodotti e chiusi, dunque, i lavori del tavolo tecnico, si è addivenuti al testo di Regolamento revisionato in allegato corredato dalla Relazione Illustrativa che evidenzia le motivazioni a sostegno delle modifiche proposte.

Visti:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 del 15 dicembre 2022 di approvazione del Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 4/3/2025 di approvazione del PIAO 2025/2027;
- il codice civile, in particolare gli articoli 587 e ss. e 769 e ss.;
- la legge 241/1990;
- il DPR 445/2000;
- il D.Lgs 42/2004;
- la legge 190/2012;
- il DL n. 83/2014 convertito con modificazioni in legge n. 106/2014;
- il D.Lgs 36/2023, con particolare riferimento agli artt. 8, 13, 56 e 134.

Attestato che:

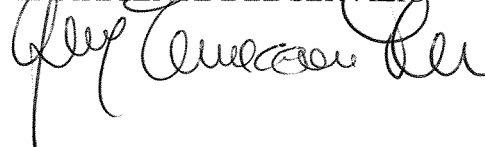
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii., degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17, comma 2 lett. a) del vigente "Regolamento del sistema dei Controlli Interni", approvato con deliberazione di G.C. n. 4 del 28/02/2013;
- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis della L. n. 241/90, introdotto con L. n. 190/2012 (art. 1, comma 41), è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- il presente provvedimento e i suoi allegati non contengono dati personali.

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine ventiquattro progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1014L/2025/1 del 29/12/2025 :

- All_Nuova Versione - Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo culturale;
- All_Relazione Illustrativa.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO



Con voti UNANIMI,

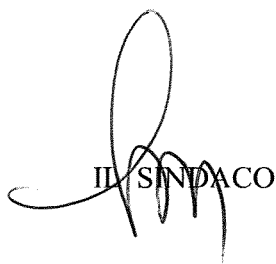
DELIBERA

PROPORRE AL CONSIGLIO:

1. Approvare il nuovo testo del Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo culturale unitamente alla Relazione Illustrativa, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Demandare al Servizio Contratti la predisposizione e l'adozione di apposita modulistica aggiornata e delle relative istruzioni operative.


☐ (**): Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.



IL SINDACO

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO



VISTO: PER IL RESPONSABILE DI AREA
IL DIRIGENTE VICARIO



IL SEGRETARIO GENERALE
Monica Ciaruffe





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 29/12/2025, AVENTE AD OGGETTO: Proposta al Consiglio di approvazione del nuovo testo del Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 77/2022.

Il Dirigente del Servizio Contratti esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....

.....

.....

.....

.....

...

Addi,

IL DIRIGENTE

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 29/12/2025 e protocollata con il n. DGC(2025)792 ;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

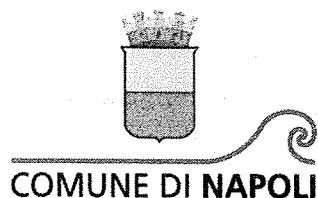
.....

.....

.....

Addi, 29/12/2025

IL RAGIONIERE GENERALE



Area Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000.
Proposta al Consiglio prot. n. 1 del 29.12.2025 DGC 792 del 29.12.2025.
Area Segreteria Generale – Servizio Contratti

La proposta di deliberazione in esame propone di approvare il nuovo testo del Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.77/2022.


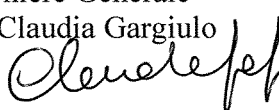
Si rappresenta ad ogni buon conto che le donazioni di beni mobili, universalità di beni mobili, le eredità, gli interventi di mecenatismo, il comodato a titolo gratuito di cose mobili o immobili incrementano il Patrimonio dell'Ente e pertanto devono essere riportati una volta acquisiti nel Conto Patrimoniale dell'Ente e sono soggetti ad iscrizione nell'inventario.

Per quanto attiene alle donazioni di denaro di cui all'art.6 del Regolamento il relativo importo deve essere iscritto e accertato in Bilancio, iscrivendo al contempo la relativa spesa se l'importo è destinato a specifica finalità.

Per quanto attiene alle donazioni non in denaro è necessaria, da parte della Dirigenza competente per materia, come riportato nel Regolamento in esame, una verifica preliminare della compatibilità economica della donazione tenendo conto anche dei costi da sostenere per la gestione e manutenzione dei beni e delle opere donate. In ogni caso le spese dovranno essere contenute nei limiti degli stanziamenti del Bilancio di Previsione a tanto destinati.

Con le precisazioni sopra indicate si esprime parere di regolarità contabile favorevole

Napoli, 29.12.2025

 Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo


PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 29/12/2025

SERVIZIO CONTRATTI

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 30/12/2025

SG 708 – Proposta al Consiglio comunale di approvazione del nuovo testo del Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo.

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, oggetto di lettera d'urgenza, si intende proporre al Consiglio comunale l'approvazione del nuovo testo del Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo.

Si intende, altresì, proporre al Consiglio di demandare al Servizio Contratti la predisposizione e l'adozione di modulistica aggiornata e di istruzioni operative.

- ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla parte narrativa emerge che l'esigenza di approvazione del nuovo testo del Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 77/2022, *“nasce... [...] ...dalla duplice esigenza di adeguare la previsione regolamentare alla nuova normativa in tema di Contratti Pubblici, come modificata con D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii e agli intervenuti aggiornamenti giurisprudenziali e orientamenti dell'ANAC, nonché di risolvere talune difficoltà operative incontrate nella fase di attuazione del suddetto Regolamento e dare seguito alla nuova articolazione dei Servizi dell'Amministrazione Comunale”*.

Nello specifico, la dirigenza rappresenta che, nell'ambito dell'esperienza maturata con l'espletamento delle attività di gestione dell'istruttoria preliminare relativa alle pratiche pervenute in materia, il Servizio Contratti *“intende farsi parte attiva e proporre la revisione del Regolamento in oggetto”*.

Quanto all'iter procedurale seguito a tal fine, la dirigenza dichiara che:

- *“con nota del Servizio Contratti... [...] ...si è chiesta attivazione del gruppo di lavoro, trasmettendo il nuovo testo del Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo, precedentemente approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 77/2022, unitamente alla Relazione Illustrativa”*;
- attivato il tavolo tecnico dal Capo di Gabinetto, *“la Responsabile dell'Area Segreteria Generale, ha convocato il Servizio Contratti nonché i referenti individuati per l'Area Direzione Generale, l'Area Gabinetto del Sindaco, l'Area Ragioneria, l'Area Avvocatura, l'Area Cultura, il Servizio Edilizia Monumentale e Beni Culturali per procedere all'esame della bozza del regolamento”*;
- acquisiti tutti i contributi prestati dai partecipanti al tavolo tecnico, chiusi i lavori, si è addivenuti al testo definitivo, così come allegato alla proposta in analisi, cui si allega anche la Relazione Illustrativa che mette in evidenza le motivazioni a sostegno delle modifiche proposte.

- PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nell'esprimere parere di regolarità contabile favorevole, il Ragioniere Generale formula le seguenti precisazioni: *“Si rappresenta ad ogni buon conto che le donazioni di beni mobili, universalità di beni mobili, le eredità, gli interventi di mecenatismo, il comodato a titolo gratuito di cose mobili o immobili incrementano il Patrimonio dell'Ente e pertanto devono essere riportati una volta acquisiti nel Conto Patrimoniale dell'Ente e sono soggetti ad iscrizione nell'inventario.*

Per quanto attiene alle donazioni di denaro di cui all'art. 6 del Regolamento il relativo importo deve essere iscritto e accertato in Bilancio, iscrivendo al contempo la relativa spesa se l'importo è destinato a specifica finalità.



Per quanto attiene alle donazioni non in denaro è necessaria, da parte della Dirigenza competente per materia, come riportato nel Regolamento in esame, una verifica preliminare della compatibilità economica della donazione tenendo conto anche dei costi da sostenere per la gestione e manutenzione dei beni e delle opere donate. In ogni caso le spese dovranno essere contenute nei limiti degli stanziamenti del Bilancio di Previsione a tanto destinati.”.

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Sul punto si richiama il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, che, ai commi 1 e 3 dell'art. 8, stabilisce che “1. Nel perseguire le proprie finalità istituzionali le pubbliche amministrazioni sono dotate di autonomia contrattuale e possono concludere qualsiasi contratto, anche gratuito, salvi i divieti espressamente previsti dal codice e da altre disposizioni di legge... [...] ...3. Le pubbliche amministrazioni possono ricevere per donazione beni o prestazioni rispondenti all'interesse pubblico senza obbligo di gara. Restano ferme le disposizioni del codice civile in materia di forma, revocazione e azione di riduzione delle donazioni.”.

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

L'approvazione del nuovo testo del *Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo* risponde all'esigenza di adeguare il testo precedentemente approvato con deliberazione consiliare n. 77/2022 alla nuova normativa sui contratti pubblici, di cui al D.Lgs. n. 36/2023, e ss.mm.ii, e agli orientamenti giurisprudenziali e dell'ANAC, al fine pure di risolvere alcune criticità operative incontrate nella fase di attuazione del precedente Regolamento.

- PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA

In risposta ad una FAQ del giorno 08/04/2025, l'ANAC ha affermato che “le donazioni ricevute da privati ai sensi dell'art. 8, co. 3, del d.lgs. 36/2023 rientrano nell'area di rischio generale “Contratti pubblici” e, pertanto, occorre programmare misure di prevenzione nella sottosezione “Anticorruzione e trasparenza” del PIAO o nel PTPCT idonee a garantire imparzialità e trasparenza in tutte le procedure afferenti alla fase di selezione, accettazione e successiva gestione dei beni donati.”.

Inoltre, l'Anac, con riferimento alla specificazione delle misure di prevenzione suddette, poste a presidio e tutela dell'imparzialità e del buon andamento dell'azione amministrativa, ha affermato quanto segue:

“L'amministrazione può valutare di programmare come misure di prevenzione:

- l'adozione di un regolamento che disciplini gli aspetti attuativi dell'acquisizione di beni o prestazioni senza esborso di somme di denaro (quali requisiti di ammissibilità della donazione, eventuali profili di conflitto d'interesse e relative misure di prevenzione) e assicurarne la pubblicazione nella sezione “Amministrazione trasparente” sottosezione “Atti generali”;

- la sottoscrizione di atti convenzionali ispirati a trasparenza e parità di trattamento con gli operatori economici che effettuano donazioni;

- l'elaborazione di un prospetto riassuntivo delle liberalità ricevute da pubblicare su base semestrale/annuale sul sito istituzionale dell'ente, nella sottosezione “Altri contenuti” – “Dati ulteriori” della sezione “Amministrazione Trasparente” provvedendo alla anonimizzazione dei dati personali eventualmente presenti;

- la pubblicazione degli avvisi/inviti con cui l'amministrazione manifesta l'esigenza di acquisire beni o prestazioni da parte del privato in virtù dell'art. 8, co. 3 del codice dei contratti”.

Sul punto, la dirigenza chiarisce che “tutte le misure richieste dall'ANAC sono state, già nel 2022, previste nella prima formulazione del Regolamento adottato dal Comune di Napoli”.

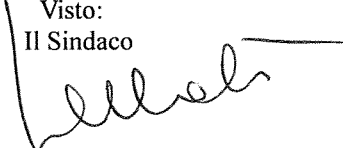
- CONSIDERAZIONI FINALI

È allegata alla proposta deliberativa una relazione illustrativa ed esplicativa del nuovo testo regolamentare proposto all'approvazione del Consiglio comunale.

Attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto.

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni e le determinazioni conclusive, tenuto conto che la potestà regolamentare è tipica espressione dell'attività di governo dell'Ente, secondo quanto stabilito dall'articolo 7 del D. Lgs. n. 267/2000, in cui si sancisce l'autonomia regolamentare degli enti locali da esercitarsi *“nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dallo statuto”*.

Monica Cinque


Visto:
Il Sindaco


Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 676... del 30/12/2025... composta da n. 12... pagine progressivamente numerate;

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 8/1/2026 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Dell'avvenuta pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio Comunale.

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione**

.....

ITER SUCCESSIVO

Alla Segreteria del Consiglio Comunale in data viene consegnata la cartellina originale della presente deliberazione affinché, prelevando dall'Albo Pretorio l'atto pubblicato, sia ricomposto integralmente il provvedimento da porre all'esame del Consiglio Comunale.

Segreteria del Consiglio Comunale

Firma per ricevuta

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione**

.....