



**AREA: ENTRATE – SICUREZZA –
INFRASTRUTTURE STRADALI E
TECNOLOGICHE**

**SERVIZIO: COORDINAMENTO STRATEGICO OPERATIVO –
SANZIONI AMMINISTRATIVE**

**ASSESSORATO: AL BILANCIO - ALLE INFRASTRUTTURE,
MOBILITÀ E PROTEZIONE CIVILE - ALLA
POLIZIA MUNICIPALE E ALLA LEGALITÀ**

SG: 697 del 19/12/2025

DGC: 780 del 19/12/2025

Cod. allegati: 1079L_2025_04

Proposta di deliberazione prot. n° 05 del 19/12/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 664

OGGETTO: Finanza di Progetto per l'affidamento in concessione del servizio di supporto alla gestione del ciclo sanzionatorio relativo alle violazioni del codice della strada e altre norme legislative e regolamentari di competenza della Polizia Locale, nonché di eventuali servizi correlati. Conferma della dichiarazione di interesse pubblico deliberata con la DGC n. 296 del 25-06-2025 ed approvazione definitiva del progetto presentato dal RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. in risposta all'Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di proposte di project financing, ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. n. 36/2023 approvato con disposizione dirigenziale n. 97 del 29/10/2024

Il giorno 19/12/2025, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° nove Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore Assessore al Bilancio, dell'Assessore alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione civile e dell'Assessore alla Polizia Municipale e alla Legalità;

PREMESSO CHE

- o il Comune di Napoli ha l'esigenza di migliorare la propria capacità di gestione della mobilità di superficie nel territorio cittadino, incrementando, nel contempo, la percentuale di riscossione volontaria delle sanzioni amministrative (in particolare dei verbali per violazioni al Codice della Strada), la quale, nel corso degli ultimi anni, si è attestata su valori oscillanti tra il 20% e il 25% del totale accertato;
- o per la realizzazione di questo obiettivo è necessaria un'ottimizzazione del processo di gestione del ciclo sanzionatorio, unitamente ad un consistente investimento sui dispositivi di gestione del traffico veicolare, nell'ottica dell'incremento e dell'ammodernamento sistemi di controllo del territorio (anche ai fini del miglioramento della sicurezza urbana);
- o gli investimenti e le attività di supporto alla gestione del ciclo sanzionatorio possono essere realizzati sia attraverso procedure ordinarie di appalto per la fornitura di beni e servizi, sia attraverso contratti di partenariato pubblico privato che prevedano costi di investimento e di gestione a carico dell'operatore economico e meccanismi di remunerazione in grado di trasferire a quest'ultimo il rischio operativo del progetto;
- o la Sezione Operativa del Documento Unico di Programmazione 2024-2026, nella versione approvata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 28 del 18/07/2024, nel <<Programma 04 Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali>>, prevedeva che: *"[...] Nel corso del 2024 dovranno essere espletate le procedure di gara per l'affidamento dei servizi di gestione degli atti relativi alle violazioni alle norme del Codice della strada, ai regolamenti comunali, alle ordinanze sindacali e dei relativi servizi di notificazione, con la possibile valutazione di proposte di partenariato pubblico privato (ppp) e di project financing (pf), anche alla luce dell'interesse dimostrato da alcuni operatori economici [...]"*;
- o in data 24/09/2024 è stato pubblicato il bando di gara in quattro lotti per l'affidamento dei servizi e delle forniture per la gestione dell'intero ciclo sanzionatorio. L'affidamento ha una durata di 24 mesi, eventualmente prorogabili fino ad un massimo di ulteriori 24 mesi;
- o parallelamente allo svolgimento delle procedure di gara, in esecuzione di quanto previsto dal DUP, è stata avviata una procedura per sollecitare eventuali operatori economici a presentare proposte di Finanza di Progetto relativamente alla gestione del ciclo sanzionatorio. Con Disposizione Dirigenziale n. 97 del 29/10/2024 il dirigente del Servizio Sanzioni Amministrative ha approvato un **AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE DI PROJECT FINANCING, AI SENSI DELL'ART. 193 DEL D.LGS. N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA GESTIONE DEL CICLO SANZIONATORIO RELATIVO ALLE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA E ALTRE NORME LEGISLATIVE E REGOLAMENTARI DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE, NONCHÉ DI EVENTUALI SERVIZI CORRELATI**, pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Napoli e sulla piattaforma certificata Appalti&Affidamenti in data 31 ottobre 2024. In esso sono stati specificati:
 - o I contenuti minimi delle proposte;
 - o Le modalità ed i termini per la loro presentazione;
 - o L'iter della loro valutazione da parte dell'Amministrazione;
 - o Gli elementi sui quali sarebbe stata valutata la sussistenza di un interesse pubblico e la sua eventuale graduazione (nel caso dovessero essere presentate più proposte dotate dei requisiti di fattibilità);
- o entro il termine per la presentazione delle proposte, fissato al 20 gennaio 2025 (80 giorni dalla pubblicazione dall'avviso pubblico), sono pervenute tre proposte di Finanza di Progetto, presentate dai

Dec 1204 780
del 19/12/2025

ASSESSORATO PROPONENTE:

ASSESSORE AL BILANCIO
ASSESSORE ALLE INFRASTRUTTURE, MOBILITÀ E
PROTEZIONE CIVILE
ASSESSORE ALLA POLIZIA MUNICIPALE E ALLA LEGALITÀ

UFFICI PROPONENTI:

AREA ENTRATE
SERVIZIO SANZIONI AMMINISTRATIVE

AREA SICUREZZA
SERVIZIO COORDINAMENTO STRATEGICO OPERATIVO

AREA INFRASTRUTTURE STRADALI E TECNOLOGICHE

Proposta di delibera prot. n° 05 del 19/12/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 664

OGGETTO: Finanza di Progetto per l'affidamento in concessione del servizio di supporto alla gestione del ciclo sanzionatorio relativo alle violazioni del codice della strada e altre norme legislative e regolamentari di competenza della Polizia Locale, nonché di eventuali servizi correlati.

Conferma della dichiarazione di interesse pubblico deliberata con la DGC n. 296 del 25-06-2025 ed approvazione definitiva del progetto presentato dal RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. in risposta all'Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di proposte di project financing, ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. n. 36/2023 approvato con disposizione dirigenziale n. 97 del 29/10/2024.

Il giorno 12.12.2025, nella residenza comunale convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 9 Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
---	---

ASSESSORI (*):

Laura LIETO (VICESINDACO)

P	A
P	A
P	A
P	A
P	A
P	A

Maura STRLANO

P	A
P	A
P	A

Pier Paolo BARETTA

Emanuela FERRANTE

Antonio DE IESU

Chiara MARCLANI

Teresa ARMLATO

Edoardo COSENZA

Vincenzo SANTAGADA

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(*): I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza:

CWNA6

Assiste il Segretario del Comune:

CWQUR

seguenti Raggruppamenti Temporanei d'Impresa:

- RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A., acquisita sulla piattaforma Appalti&Contratti in data 18/01/2025;
- RTI Compunet Print S.r.l. - Innovitalia S.r.l. - CRC Post S.r.l. – K-City S.r.l. acquisita sulla piattaforma Appalti&Contratti in data 20/01/2025;
- RTI Romeo Gestioni S.p.A. – SOES S.p.A. – Engine S.p.A. acquisita sulla piattaforma Appalti&Contratti in data 20/01/2025;
- con Disposizione Dirigenziale n. 10791/2025/28 del 30/01/2025, è stato costituito il Nucleo di Analisi e Valutazione, incaricato di valutare la fattibilità delle proposte pervenute e formulare una relazione in merito all'eventuale sussistenza di un interesse pubblico alla loro realizzazione;
- con disposizione dirigenziale n. 80 del 17/06/2025 il Dirigente del Servizio Sanzioni Amministrative, il Responsabile dell'Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche e il Dirigente del Servizio Coordinamento Strategico Operativo hanno preso atto e approvato la Relazione del Nucleo di Analisi e Valutazione, nominato dal Dirigente del Servizio Sanzioni Amministrative con disposizione dirigenziale 10791/2025/28 del 30/01/2025, in merito alla fattibilità e all'interesse pubblico delle proposte pervenute all'esito dell' *“Avviso Pubblico di manifestazione di interesse per la presentazione di proposte di project financing, ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di supporto alla gestione del ciclo sanzionatorio relativo alle violazioni del codice della strada e altre norme legislative e regolamentari di competenza della Polizia Locale, nonché di eventuali servizi correlati”*, approvato con disposizione dirigenziale n. 97 del 29/10/2024;
- la Giunta Comunale, con DGC n. 296 del 25-06-2025, ha deliberato di:
 - dichiarare l'interesse pubblico della proposta di Finanza di Progetto per *L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA GESTIONE DEL CICLO SANZIONATORIO RELATIVO ALLE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA E ALTRE NORME LEGISLATIVE E REGOLAMENTARI DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE, NONCHÉ DI EVENTUALI SERVIZI CORRELATI* presentata dal RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A.;
 - demandare al Servizio Sanzioni Amministrative l'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP), in merito alla procedura di finanza di progetto in corso;
 - demandare al Servizio Sanzioni Amministrative, all'Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche e al Servizio Coordinamento Strategico Operativo, con il supporto del Nucleo di Analisi e Valutazione, il compito di interloquire con il RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. al fine di definire gli aspetti tecnico contrattuali necessari per procedere all'eventuale approvazione definitiva del progetto, da effettuare con successivo atto deliberativo;
- In particolare la Giunta ha ritenuto che fosse necessario:
 - *“[...] procedere, come indicato dalla medesima relazione istruttoria, ad una puntuale verifica e ad un'eventuale ridefinizione degli elementi tecnico-contrattuali contenuti nella proposta individuata, al fine di rendere chiari ed inequivocabili i meccanismi che consentano di garantire il vantaggio economico per l'ente concedente, l'effettivo trasferimento al concessionario del rischio operativo connesso alla realizzazione del progetto e modalità di riconoscimento del minimo garantito che non generino criticità finanziarie per il Comune;*
 - *definire gli elementi contrattuali idonei a garantire efficaci meccanismi di profit sharing per il recupero di eventuali extrareddittività;*
 - *definire con estrema puntualità le integrazioni con i sistemi tecnologici dell'Ente, in maniera tale da garantire che ci sia un'effettiva complementarità tra le infrastrutture da realizzare nell'ambito della concessione e quelle attualmente in uso presso il Comune; [...].”*

IL SEGRETARIO GENERALE
Monica Ciaruffe

CONSIDERATO CHE

- il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 133 del 14/10/2025 ha approvato la variazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 – sezione operativa (programma 04), stabilendo, tra

l'altro, che: "[...] laddove si verificassero le condizioni stabilite dalla Giunta con la delibera n. 296 del 25/06/2025, sia possibile procedere, ai sensi dell'art. 42 comma 15 del TUEL e dell'art. 193 del Codice dei Contratti, all'affidamento in concessione delle attività di supporto al ciclo sanzionatorio nell'ambito di una procedura di Project Financing.[...]";

- con nota PG/2025/650272 del 17/07/2025, il Dirigente del Servizio Sanzioni Amministrative ha trasmesso al RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. la DGC n. 296 del 25/06/2025, invitandolo ad avviare, congiuntamente con gli uffici comunali competenti, gli approfondimenti di natura tecnico-contrattuale necessari per procedere all'approvazione definitiva del progetto;
- il RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. ha riscontrato positivamente l'invito, ed ha partecipato alle riunioni tecniche finalizzate ad approfondire le richieste di integrazione contenute nella DGC n. 296/2025;
- in data 29/09/2025 la società Compunet Print s.r.l., soggetto capofila di uno dei costituenti RTI che hanno risposto all'avviso, ha notificato un ricorso avverso alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 296/2025, senza richiesta di sospensiva;
- in data 07/10/2025 anche la società Innovitalia s.r.l., soggetto mandante del medesimo RTI, ha notificato ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'annullamento, previa sospensione cautelare dell'efficacia, della DGC n. 296/2025 e di tutti gli atti presupposti e conseguenti;
- nell'udienza del 19/11/2025 la società Innovitalia s.r.l. ha ritirato l'istanza di sospensione cautelare e non è stata chiesta la fissazione dell'udienza di merito;
- i ricorsi presentati, privi di istanza di sospensione cautelare dell'efficacia della DGC n. 296/2025, non rappresentino un elemento ostativo alla prosecuzione dell'iter descritto nel succitato atto deliberativo;
- A valle dell'interlocuzione con gli uffici indicati in premessa, il RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A., con PEC del 12/12/2025 acquisita al protocollo dell'Ente con il numero PG/2025/PG/2025/1162631 del 15/12/2025, ha trasmesso la documentazione progettuale aggiornata;
- in data 15/12/2025 il Nucleo di Analisi e Valutazione ha ultimato l'istruttoria sulla documentazione aggiornata, consegnandola al Dirigente del Servizio Sanzioni Amministrative;
- con disposizione dirigenziale n. 1079I/2025/176 del 18/12/2025, il Dirigente del Servizio Sanzioni Amministrative, il Responsabile dell'Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche e il Dirigente del Servizio Coordinamento Strategico Operativo hanno preso atto e approvato la Relazione del Nucleo di Analisi e Valutazione nella quale si dà conto delle integrazioni di natura tecnico contrattuale apportate alla proposta progettuale presentata dal RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. per accogliere le indicazioni contenute nella DGC n. 296/2025;

RITENUTO CHE

- dalla relazione istruttoria del Nucleo di Analisi e Valutazione, approvata con disposizione dirigenziale n. 1079I/2025/176 del 18/12/2025, emergano elementi in grado di:
 - Garantire l'effettivo trasferimento al Concessionario del rischio operativo;
 - Introdurre meccanismi di remunerazione del Concessionario e di riconoscimento del Vantaggio Economico Netto per l'Ente in misura non inferiore al minimo garantito in grado di eliminare o minimizzare le criticità finanziarie per il Comune;
 - Rafforzare i meccanismi di profit sharing per il recupero di eventuali extrareddittività a favore del Concessionario;
 - Garantire l'integrazione tra gli investimenti contenuti nel progetto ed i sistemi tecnologici dell'Ente;
- la documentazione progettuale trasmessa dal soggetto proponente risulta coerente con le disposizioni normative vigenti alla data di pubblicazione dell'Avviso e idonea a soddisfare le esigenze dell'Ente in termini di miglioramento della capacità di gestione della mobilità di superficie nel territorio cittadino e di incremento della percentuale di riscossione volontaria delle sanzioni amministrative;

- il Piano Economico Finanziario, coerente con gli obiettivi economici dell'Ente e in grado di garantire l'equilibrio economico della concessione, risulta regolarmente asseverato da primaria società di revisione;
- si possano pertanto rinvenire elementi sufficienti per confermare la fattibilità e l'interesse pubblico della proposta di Finanza di Progetto presentata dal RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. (così come integrata a seguito delle interlocuzioni con le strutture comunali individuate dalla DGC n. 296/2025), nonché per procedere all'approvazione definitiva del progetto, propedeutica all'avvio della procedura di evidenza pubblica finalizzata all'individuazione del concessionario, ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. n. 36/2023 vigente al momento della pubblicazione dell'Avviso di Manifestazione d'Interesse;
- in virtù della natura interdirezionale del progetto, che coinvolge le competenze dell'Area Entrate, dell'Area Sicurezza e dell'Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche, sia opportuno demandare al Direttore Generale la nomina del Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
- sia opportuno demandare al Servizio Sanzioni Amministrative, all'Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche e al Servizio Coordinamento Strategico Operativo, con il supporto del RUP, la predisposizione dei documenti di gara e l'indizione della procedura di evidenza pubblica finalizzata all'individuazione del concessionario, tenendo conto anche delle modalità, delle condizioni e dei tempi per il subentro del concessionario all'affidatario della gara di appalto in corso;

VISTI

- la legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

ATTESTATO CHE

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis della Legge 241/1990, introdotto dalla Legge 190/2012, art. 41, comma 1, è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000 e degli artt. 1, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del *Regolamento dei controlli interni* dell'Ente;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254/2014 e modificato con deliberazione di G.C. n. 217/2017, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente provvedimento;
- il presente provvedimento rientra nelle previsioni normative di cui all'art. 10, comma 8, lett. b). D.lgs. n. 33/2013 riportate nella Sezione 2 – Valore pubblico, Performance e Anticorruzione – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza contenuto nel P.I.A.O. approvato per il triennio 2024-2026 e, pertanto, sarà soggetto alle modalità e agli obblighi di pubblicazione ivi contenuti;

IL SEGRETARIO GENERALE
Maurizio Ciarrocca

6
1A
Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine ³⁴⁵~~355~~ progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. da 1079L_2025_004_01 a 1079L_2025_004_11:

1. Disposizione dirigenziale n. 1079I/2025/176 del 18/12/2025;
2. Documento 01_Inquadramento giuridico normativo.pdf;
3. Documento 02_Progetto di Fattibilità.pdf;
4. Documento 03_Bozza di Convenzione.pdf;
5. Documento 04a_Relazione illustrativa al PEF.pdf;
6. Documento 04b_Piano Economico Finanziario.xlsx;
7. Documento 04c_Asseverazione al PEF.pdf;
8. Documento 05_Specificazione delle Caratteristiche del servizio e della gestione.pdf;
9. Documento 06_Analisi Convenienza PPP.pdf;
10. Documento 07_Matrice dei Rischi.pdf;
11. Dichiarazione segreti tecnici e commerciali.pdf.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e, quindi, redatte dai Dirigenti dei Servizi Tecnico Operativo, Tutela e Regolizzazione del Patrimonio, Edilizia Scolastica e Partecipate, sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo gli stessi Dirigenti qui appresso sottoscrivono

**Il Dirigente del Servizio
Sanzioni Amministrative**

Vincenzo Ferrara


VISTO

**Il Responsabile dell'Area
Entrate**

Paola Sabadin


**Il Responsabile dell'Area
Infrastrutture Stradali e
Tecnologiche**

Edoardo Esposito


**Il Dirigente del Servizio
Coordinamento
Strategico Operativo**

Antonio Vecellione


VISTO

**Il Responsabile dell'Area
Sicurezza**

Ciro Esposito


D E L I B E R A

1. prendere atto della relazione del Nucleo di Analisi e Valutazione, approvata con disposizione dirigenziale n. 1079I/2025/176 del 18/12/2025 (allegato n. 1);
2. confermare l'interesse pubblico, dichiarato con la DGC n. 296 del 25/06/2025, della proposta di Finanza di Progetto per L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA GESTIONE DEL CICLO SANZIONATORIO RELATIVO ALLE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA E ALTRE NORME LEGISLATIVE E REGOLAMENTARI DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE, NONCHÉ DI EVENTUALI SERVIZI CORRELATI presentata dal RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A.;
3. approvare definitivamente il progetto di cui al punto 2 (allegati dal n. 2 al n. 10), contenente le specificazioni di natura tecnico contrattuale richieste nella DGC n. 296 del 25/06/2025;
4. demandare al Direttore Generale la nomina del Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
5. demandare al Servizio Sanzioni Amministrative, all'Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche e al Servizio Coordinamento Strategico Operativo, con il supporto del RUP, la predisposizione dei documenti di gara e l'indizione della procedura di evidenza pubblica finalizzata all'individuazione concessionario;
6. specificare che la decorrenza del relativo affidamento seguirà all'esaurimento di cui alla gara di appalto in corso.

☐(**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☐(**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

**Il Dirigente del Servizio
Sanzioni Amministrative**

Vincenzo Ferrara
Vincenzo Ferrara

VISTO

Il Responsabile dell'Area

Entrate

Paola Sabadin
Paola Sabadin

L'Assessore al Bilancio

Pier Paolo Baretta
Pier Paolo Baretta

**Il Responsabile dell'Area
Infrastrutture Stradali e**

Tecnologiche
Edoardo Fusco
Edoardo Fusco

**L'Assessore alle Infrastrutture,
Mobilità e Protezioni Civile**

Edoardo Cosenza
Edoardo Cosenza

Il Sindaco

Gaetano Manfredi
Gaetano Manfredi

**Il Dirigente del Servizio
Coordinamento
Strategico Operativo**

Antonio Vecchione
Antonio Vecchione

VISTO

Il Responsabile dell'Area

Sicurezza

Ciro Esposito
Ciro Esposito

**L'Assessore alla Polizia
Municipale e alla Legalità**

Antonio de Iesu
Antonio de Iesu

IL SEGRETARIO GENERALE
Manica Giorgio
Manica Giorgio



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. n° del , AVENTE AD OGGETTO:

Finanza di Progetto per l'affidamento in concessione del servizio di supporto alla gestione del ciclo sanzionatorio relativo alle violazioni del codice della strada e altre norme legislative e regolamentari di competenza della Polizia Locale, nonché di eventuali servizi correlati.

Conferma della dichiarazione di interesse pubblico deliberata con la DGC n. 296 del 25-06-2025 ed approvazione definitiva del progetto presentato dal RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. in risposta all'Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di proposte di project financing, ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. n. 36/2023 approvato con disposizione dirigenziale n. 97 del 29/10/2024.

Il **Responsabile dell'Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche** esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: **FAVOREVOLE**.

Il **Dirigente del Servizio Coordinamento Strategico Operativo** esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: **FAVOREVOLE**.

Il **Dirigente del Servizio Sanzioni Amministrative** esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: **FAVOREVOLE**.

Proposta pervenuta alla Direzione Centrale Servizi Finanziari il 19/12/2025 e protocollata con il n. 19.12.2025/1480

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

parere favorevole
19/12/2025

IL RAGIONIERE GENERALE

Claudio

Area Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto: Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000. Proposta di delibera n. 4 del 19.12.2025 DGC/2025/780 del 19.12.2025. Servizi Sanzioni Amministrative, Coordinamento Strategico Operativo e Strade, Viabilità e Traffico.

La proposta in esame conferma la dichiarazione di interesse pubblico deliberata con la deliberazione di Giunta comunale n. 296 del 25.06.2025 e dispone l'approvazione definitiva del progetto presentato dal RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. in risposta all'avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di proposte di project financing, ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. n. 36/2023, approvato con disposizione dirigenziale n. 97 del 29/10/2024 per l'affidamento in concessione, di durata decennale, ai sensi dell'art. 193 del D.lgs 36/2023, del servizio di supporto alla gestione del ciclo sanzionatorio relativo alle violazioni del codice della strada e altre norme legislative e regolamentari di competenza della Polizia locale, nonché di eventuali servizi correlati.

Vista l'istruttoria tecnica compiuta con la Relazione del Nucleo di Analisi e Valutazione (NAV) e approvata con disposizione dirigenziale n. 176 del 18.12.2025 dal dirigente del Servizio Sanzione Amministrative, che ha espresso le proprie valutazioni tecniche, amministrative e giuridiche sulle modifiche apportate dal soggetto proponente, al fine di recepire le richieste contenute nella deliberazione 296 del 25.06.2025

Visto che tutti i dirigenti proponenti, a seguito dell'istruttoria condotta, hanno formulato il parere di regolarità tecnico nei termini di "favorevole".

Dall'esame della Relazione, allegata alla proposta, si evidenzia che la dirigenza rappresenta che, a seguito delle interlocuzioni tenutesi con il RTI, emergono gli elementi per garantire le richieste di modifiche contenute nella deliberazione di Giunta Comunale 296/2025 e in particolare:

- Garantire l'effettivo trasferimento al Concessionario del rischio operativo;
- Introdurre meccanismi di remunerazione del Concessionario e di riconoscimento del Vantaggio Economico Netto per l'Ente in misura non inferiore al minimo garantito stabilito di € 18.294.537,00 in grado di eliminare o minimizzare le criticità finanziarie per il Comune;
- Rafforzare i meccanismi di profit sharing per il recupero di eventuali extrareddittività a favore del Concessionario;
- Garantire l'integrazione tra gli investimenti contenuti nel progetto ed i sistemi tecnologici dell'Ente.

Il Piano Economico Finanziario (PEF) presentato da RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. risulta asseverato ai sensi di quanto disposto dall'art. 183, comma 9, del D.lgs 36/2023.

Tanto premesso, si evidenzia che la scelta del project financing nasce dall'esigenza di migliorare la percentuale di riscossione volontaria delle sanzioni amministrative (in particolare dei verbali per violazioni al Codice della Strada) attraverso un'ottimizzazione del processo di gestione del ciclo sanzionatorio, unitamente ad un consistente investimento sui dispositivi di gestione del traffico veicolare, nell'ottica dell'incremento e dell'ammodernamento dei sistemi di controllo del territorio (anche ai fini del miglioramento della sicurezza urbana).

Elemento fondamentale che caratterizza la proposta, da parte dei dirigenti, della scelta in favore del RTI Ge.Fi.l Spa – Safety21 Spa è stato il riconoscimento in favore del Comune di Napoli di un minimo garantito in termini di Vantaggio Economico Netto (VEN) per il Comune, definito come la differenza tra gli incassi conseguiti dal Concedente e i costi riconosciuti al Concessionario.

In particolare, con il provvedimento in esame, è stato riformulato l'art. 23 bis dello schema di convenzione, chiarendo che *“L'importo del Vantaggio Ente non potrà subire variazioni in conseguenza di modifiche delle condizioni operative individuate nelle Assunzioni di Base derivanti da eventi connessi a rischi espressamente posti a carico del Concessionario.”*

L'art. 23 bis della bozza di Convenzione ha introdotto poi un apposito comma che disciplina in via transitoria il meccanismo del minimo garantito al fine di evitare criticità finanziarie all'Ente per i primi due anni connesse a sfasamenti temporali, assorbibili nell'annualità, tra i corrispettivi riconosciuti al concessionario e gli incassi derivanti dalla riscossione spontanea delle sanzioni amministrative, tenuto conto comunque che il meccanismo del minimo garantito assicura la quantificazione del Vantaggio Economico Netto per l'Ente concedente in ciascun anno solare.

Pertanto, lungo tutta la durata del rapporto concessorio e, in particolare, negli anni successivi ai primi due, risulta fondamentale che i dirigenti proponenti operino un costante monitoraggio infrannuale sull'attuazione del progetto, al fine di evitare eventuali criticità nei flussi finanziari dell'Ente che potrebbero derivare da tali sfasamenti temporali.

Allo scopo di temperare gli effetti di eventuali disallineamenti tra i flussi di cassa del Comune in entrata e in uscita, rileva l'applicazione di quanto evidenziato nella Relazione che *“la stazione appaltante ha la possibilità di prevedere, nei documenti di gara, idonei meccanismi premiali per indurre i concorrenti a migliorare l'offerta ampliando la durata del transitorio”*.

Viene poi introdotto all'art. 23 bis della bozza di convenzione un meccanismo di profit sharing in grado di operare anche sulla determinazione dell'importo del Minimo Garantito: la soluzione proposta introduce un automatismo che determina un incremento del valore percentuale del Minimo Garantito.

Anche per tale meccanismo si ritiene necessaria l'applicazione di quanto riportato nella Relazione: *“In sede di definizione dei documenti di gara la stazione appaltante ha la possibilità di prevedere meccanismi premiali per le offerte che aumentino il valore dell'incremento del minimo garantito”*.

Si ritiene infine necessario raccomandare alla dirigenza proponente di effettuare un continuo monitoraggio sulla sostenibilità economico-finanziaria dell'operazione, come da piano economico asseverato, in considerazione di eventuali scostamenti tra valori preventivati e

valori annuali a consuntivo e, di verificare anche le possibili oscillazioni dei tassi d'interesse che gravano sui finanziamenti bancari relativi agli investimenti che dovranno essere effettuati.

Tanto, al fine di porre in essere, con tempestività, eventuali azioni a tutela del mantenimento degli equilibri di bilancio del Comune.

Agli esiti dell'espletamento della procedura di gara dovranno essere quantificate e iscritte nel Bilancio di Previsione dei vari esercizi coinvolti le relative entrate e spese derivanti dall'attuazione del project financing.

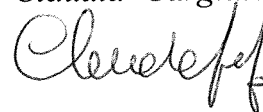
Con le raccomandazioni e precisazioni sopra indicate, in merito soprattutto al continuo monitoraggio da effettuarsi sulla compatibilità economico- finanziaria del project e del rispetto degli equilibri di bilancio e della compatibilità dei flussi finanziari, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli 19.12.2025



Ragioniere Generale

Claudia Gargiulo



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 4 DEL 19/12/2025
 SERVIZIO SERVIZIO SANZIONI AMMINISTRATIVE, SERVIZIO COORDINAMENTO
 STRATEGICO OPERATIVO E AREA INFRASTRUTTURE STRADALI E TECNOLOGICHE
 PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 19/12/2025
SG 697 Project financing per l'affidamento in concessione del servizio di supporto alla gestione del ciclo sanzionatorio - Conferma della dichiarazione di interesse pubblico

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, oggetto di lettera d'urgenza, si intende confermare l'interesse pubblico già dichiarato dalla Giunta con deliberazione n. 296/2025 in ordine alla proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione del servizio di supporto alla gestione del ciclo sanzionatorio relativo alle violazioni del Codice della Strada e altre norme legislative e regolamentari di competenza della polizia locale, nonché di eventuali servizi correlati.

Si intende, inoltre, approvare il relativo progetto in via definitiva.

- ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Nella parte narrativa viene rappresentato che con deliberazione n. 296/2025 la Giunta aveva ritenuto che fosse necessario *“procedere ad una puntuale verifica e ad un'eventuale ridefinizione degli elementi tecnico-contrattuali contenuti nella proposta individuata, al fine di rendere chiari ed inequivocabili i meccanismi che consentano di garantire il vantaggio economico per l'ente concedente, l'effettivo trasferimento al concessionario del rischio operativo connesso alla realizzazione del progetto e modalità di riconoscimento del minimo garantito che non generino criticità finanziarie per il Comune; definire gli elementi contrattuali idonei a garantire efficaci meccanismi di profit sharing per il recupero di eventuali extrareddittività; definire con estrema puntualità le integrazioni con i sistemi tecnologici dell'Ente, in maniera tale da garantire che ci sia un'effettiva complementarità tra le infrastrutture da realizzare nell'ambito della concessione e quelle attualmente in uso presso il Comune”*.

La dirigenza dichiara di aver *“preso atto e approvato la Relazione del Nucleo di Analisi e Valutazione nella quale si dà conto delle integrazioni di natura tecnico contrattuale apportate alla proposta progettuale presentata dal RTI Ge.Fi.L. S.p.A. – Safety21 S.p.A. per accogliere le indicazioni contenute nella DGC n. 296/2025”*. Dichiara, inoltre, che *“la documentazione progettuale trasmessa dal soggetto proponente risulta coerente con le disposizioni normative vigenti alla data di pubblicazione dell'Avviso e idonea a soddisfare le esigenze dell'Ente in termini di miglioramento della capacità di gestione della mobilità di superficie nel territorio cittadino e di incremento della percentuale di riscossione volontaria delle sanzioni amministrative”*.

- PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere di regolarità contabile, il Ragioniere Generale rappresenta, in particolare, quanto segue: *“Viene poi introdotto all'art. 23 bis della bozza di convenzione un meccanismo di profit sharing in grado di operare anche sulla determinazione dell'importo del Minimo Garantito: la soluzione proposta introduce un automatismo che determina un incremento del valore percentuale del Minimo Garantito. Anche per tale meccanismo si ritiene necessaria l'applicazione di quanto riportato nella Relazione: “In sede di definizione dei documenti di gara la stazione appaltante ha la possibilità di prevedere meccanismi premiali per le offerte che aumentino il valore dell'incremento del minimo garantito”*.

Si ritiene infine necessario raccomandare alla dirigenza proponente di effettuare un continuo monitoraggio sulla sostenibilità economico-finanziaria dell'operazione, come da piano economico asseverato, in considerazione di eventuali scostamenti tra valori preventivati e valori annuali a consuntivo e, di

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il funzionario, Diego Giannino

Il dirigente, Maria Aprea



verificare anche le possibili oscillazioni dei tassi d'interesse che gravano sui finanziamenti bancari relativi agli investimenti che dovranno essere effettuati.”.

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Come indicato nella deliberazione di G.C. n. 296/2025, la procedura di affidamento della concessione del servizio è stata inquadrata nella versione dell'art. 193 del D. Lgs. 36/2023 previgente alle modifiche apportate dall'art. 57 del D.Lgs. 209/2024; ciò in quanto l'avviso pubblico di manifestazione di interesse per la presentazione di proposte di *project financing* per l'affidamento del servizio è stato pubblicato in data 31.10.2024 e, quindi, prima dell'entrata in vigore del citato art. 57, avvenuta in data 31.12.2024.

L'art. 193, nella versione applicata alla procedura di affidamento in oggetto, prevede, in particolare, quanto segue:

- comma 11: *“L'ente concedente può sollecitare i privati a farsi promotori di iniziative volte a realizzare i progetti inclusi negli strumenti di programmazione del partenariato pubblico-privato, di cui all'articolo 175, comma 1, con le modalità disciplinate nel presente Titolo.”;*
- comma 2: *“L'ente concedente valuta entro novanta giorni dalla presentazione della proposta, la fattibilità della medesima, invitando se necessario il promotore ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione”;*
- comma 3: *“Il progetto di fattibilità approvato è posto a base di gara nei tempi previsti dalla programmazione. Il criterio di aggiudicazione è l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto tra qualità e prezzo.”.*

Ai sensi dell'art. 175, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, *“Il ricorso al partenariato pubblico-privato è preceduto da una valutazione preliminare di convenienza e fattibilità. La valutazione si incentra sull'idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private, sulle condizioni necessarie a ottimizzare il rapporto tra costi e benefici, sulla efficiente allocazione del rischio operativo, sulla capacità di generare soluzioni innovative, nonché sulla capacità di indebitamento dell'ente e sulla disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale. A tal fine, la valutazione confronta la stima dei costi e dei benefici del progetto di partenariato, nell'arco dell'intera durata del rapporto, con quella del ricorso alternativo al contratto di appalto per un arco temporale equivalente.”*

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

La sezione operativa del DUP 2025-2027 fissa come obiettivo per l'anno 2025 la *“conclusione dell'iter per l'approvazione della proposta di Finanza di Progetto presentata in esito all'avviso pubblico approvato con Disposizione Dirigenziale n. 97 del 29/10/2024 sulla quale la Giunta Comunale ha già espresso l'interesse pubblico con la deliberazione n.296 del 25/06/2025”.*

- PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA

Come evidenziato dal TAR Friuli-Venezia Giulia – sezione I - con sentenza n. 147/2025, *“Avuto riguardo a quanto stabilito dall'art. 193 del decreto vigente ratione temporis, possono ritenersi, dunque, tutt'ora valide le considerazioni espresse dalla giurisprudenza in ordine alla connotazione dell'istituto che qui rileva, laddove ha, per l'appunto, osservato che la prima fase è pre-procedimentale, “funzionale alla fattibilità di una data opera ed incentrata sull'interesse pubblico in relazione a tale opera - fase dunque ad elevata discrezionalità - non sindacabile nel merito, a fronte della quale il privato promotore vanta mere aspettative di fatto, accollandosi il rischio che la proposta non vada a buon fine” (Consiglio di Stato, sez. III, 19 settembre 2022, n. 8072)”.*

- CONSIDERAZIONI FINALI

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:
Il funzionario, Diego Giannino
Il dirigente, Maria Aprea

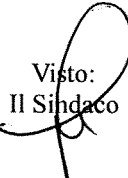
Con il presente provvedimento la Giunta è chiamata ad esprimersi nuovamente in ordine all'interesse pubblico della proposta presentata, in considerazione delle integrazioni apportate alla stessa in attuazione della deliberazione di G.C. 296/2025, in ordine alle quali la dirigenza ha svolto le proprie valutazioni di natura tecnica.

Per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta progettuale, assumono particolare rilievo l'istruttoria e le valutazioni svolte dalla dirigenza proponente, che trovano estrinsecazione nel parere di regolarità tecnica.


Attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto.

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Visto:
Il Sindaco



Monica Cinque

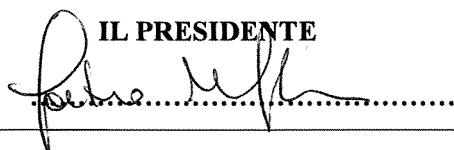


Deliberazione di G. C. n. 664 del 19/12/2025 composta da n. 15 pagine
progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE


IL SEGRETARIO GENERALE


ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 23/12/2025 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D. Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione


.....

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione :

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D. Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata
Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo
Comune

dal _____ al _____

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico di
Elevata Qualificazione

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per
le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine,
progressivamente numerate, è conforme all'originale della
deliberazione di Giunta comunale n.
del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto,
firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati
nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....