



**ORIGINALE**

Mod\_fdgc\_1\_21

**DIPARTIMENTO/AREA:** AREA PARTECIPATE COMUNALI

**SERVIZIO:** //////////////////////////////////

**Proposta al Consiglio**

**ASSESSORATO:** AL BILANCIO

**SG:** 438 del 12/09/2025

**DGC:** 480 del 02/09/2025

**Cod. allegati:** 1098L\_2025\_05

**Proposta di deliberazione prot. n° 05**

**del 01/09/2025**

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 420**

**OGGETTO:** Proposta al Consiglio: Approvazione Bilancio Consolidato Comune di Napoli per l'esercizio 2024

Il giorno 16/09/2025, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

**SINDACO:**

*Gaetano MANFREDI*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

**ASSESSORI(\*):**

*Laura LIETO*

*(Vicesindaco)*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Pier Paolo BARETTA*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Antonio DE IESU*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Teresa ARMATO*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Edoardo COSENZA*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Vincenzo SANTAGADA*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**P A**

*Maura STRIANO*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Emanuela FERRANTE*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Luca FELLA TRAPANESE*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

*Chiara MARCIANI*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Funzionario titolare di incarico  
di elevata qualificazione

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

## IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto  
**LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio Pier Paolo Baretta**

### PREMESSO che

- a) il D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi*", all'articolo 11-bis, prevede la redazione da parte delle Amministrazioni pubbliche del *«bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate»*, allo scopo di fornire un'informazione complessiva circa la situazione economica, patrimoniale e finanziaria del Gruppo unitariamente considerato;
- b) l'art. 151, comma 8, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., stabilisce che, entro il 30 settembre di ciascun anno, l'Ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;
- c) il comma 4 dell'art. 147-*quater* del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., definendo i principi in base ai quali gli Enti locali devono impostare i *«controlli sulle società partecipate non quotate»*, stabilisce che *«i risultati complessivi della gestione dell'Ente locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante il bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto sulla base delle modalità previste dal Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni»*;
- d) ai sensi dell'art. 11-bis, comma 2, del D.Lgs. n. 118/2011 e del Principio contabile applicato sopra richiamato, il Bilancio Consolidato è redatto secondo gli esiti della contabilità economico – patrimoniale ed è composto dal Conto Economico consolidato, dallo Stato Patrimoniale consolidato e da una Relazione sulla gestione consolidata che comprende la Nota Integrativa;

### PREMESSO, ancora, che

- e) con deliberazione di Giunta Comunale n. 79 del 13/03/2025, nel rispetto delle modalità e dei criteri contenuti nel citato principio 4/4, sono stati approvati:
  - l'elenco degli enti e delle società componenti il *«Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Napoli»*, comprendente:
    - ABC Napoli – Azienda Speciale
    - ACN Srl in liquidazione
    - ANM SpA
    - ARIN A.S. in liquidazione
    - ASIA Napoli SpA
    - Associazione Teatro Stabile Città di Napoli
    - Banca Popolare Etica S.C.p.A.
    - CAAN Scarl
    - Consorzio CSI Piemonte
    - Elpis Srl in liquidazione
    - Ente Morale Museo Civico "Gaetano Filangieri"
    - Fondazione Annali dell'Architettura e delle Città
    - Fondazione Castel Capuano
    - Fondazione Eduardo De Filippo
    - Fondazione Famiglia di Maria
    - Fondazione Istituto Strachan Rodinò ONLUS
    - Fondazione Teatro S. Carlo
    - Mostra d'Oltremare SpA
    - Napoli Holding Srl
    - Napoli Servizi SpA
    - Napoli Sociale Srl in liquidazione
    - Terme di Agnano SpA in liquidazione;

- l'elenco degli enti e delle società facenti parte dell'«Area di consolidamento del Comune di Napoli», comprendente:
  - ABC Napoli - Azienda Speciale - Partecipata al 100%
  - ARIN A.S. in liquidazione - Partecipata al 100%
  - ASIA Napoli SpA - Società in house - Partecipata al 100%
  - Elpis Srl in liquidazione - Partecipata al 100%
  - Napoli Holding Srl - Società in house - Partecipata al 100%
  - Napoli Servizi SpA - Società in house - Partecipata al 100%
  - Napoli Sociale Srl in liquidazione - Partecipata al 100%
- f) Sulla scorta del perimetro di consolidamento individuato con la suddetta Deliberazione di Giunta e sulla base delle informazioni fornite dai singoli enti e società partecipate incluse in tale perimetro, si è proceduto, nel rispetto dei dettami di cui al principio contabile 4/4, a predisporre i documenti del bilancio consolidato con lo scopo di fornire una informativa veritiera e corretta della situazione finanziaria e patrimoniale e del risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate;

#### RILEVATO che

- g) il Bilancio Consolidato trae origine dal Rendiconto della gestione 2024 del Comune di Napoli (capogruppo), approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 26/05/2025 e dai bilanci di esercizio 2024 redatti dalle società ed enti inclusi nell'area di consolidamento;
- h) il principio applicato n. 4/4 di cui al D.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., punto 3.2.1, prevede che, se i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati entro il 20 luglio – termine entro il quale le società e gli enti sono tenuti alla loro trasmissione alla capogruppo a mente del medesimo principio applicato n. 4/4 – le società e gli enti sono tenuti a trasmettere il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione;
- i) al momento della predisposizione del Bilancio Consolidato 2024 del Comune di Napoli, lo stato dei bilanci d'esercizio degli enti e delle società oggetto di consolidamento è il seguente:
  - ABC Napoli - Azienda Speciale: preconsuntivo
  - ARIN A.S. in liquidazione: preconsuntivo
  - ASIA Napoli SpA: approvato in assemblea
  - Elpis Srl in liquidazione: preconsuntivo
  - Napoli Holding Srl: preconsuntivo
  - Napoli Servizi SpA: preconsuntivo
  - Napoli Sociale Srl in liquidazione: preconsuntivo
- j) alla luce del citato principio contabile n. 4/4, il bilancio 2024 della Napoli Holding srl oggetto di consolidamento - come per gli anni compresi dal 2017 al 2023 - non è il bilancio consolidato con la controllata totalitaria ANM SpA, poiché quest'ultima, essendo in procedura concordataria, deve essere esclusa dal perimetro di consolidamento;

#### DATO ATTO che,

- k) in applicazione del Principio contabile di riferimento e trattandosi esclusivamente di enti strumentali e società totalmente controllate dal Comune di Napoli, il metodo di consolidamento adottato è quello “integrale”, disciplinato dall'art. 31 del D.Lgs. n. 127/91, il quale prevede l'integrale attrazione all'interno del Bilancio Consolidato di tutte le attività, passività, componenti positive e negative di reddito dei bilanci dei componenti del Gruppo con contestuale eliminazione di tutti i valori inerenti a transazioni tra i soggetti inclusi nel perimetro di consolidamento; implica altresì di evidenziare e distinguere eventuali quote di utile e di patrimonio netto di pertinenza di terzi;
- l) le società e gli enti sopra elencati hanno provveduto ad inviare, oltre ai propri bilanci riferiti all'esercizio 2024 opportunamente rettificati, i dati contabili relativi alle partite infragruppo e le informazioni necessarie alla predisposizione del Bilancio Consolidato e della Nota Integrativa;

IL SEGRETARIO GENERALE  
Monica Cingolani

28

- m) che le operazioni di consolidamento, finalizzate ad includere nel bilancio consolidato le sole operazioni effettuate con terzi estranei al gruppo e declinate in scritture di pre-consolidamento, di rettifica e di elisione, sono state condotte sul Rendiconto 2024 dell'Ente e sui preconsuntivi/bilanci d'esercizio 2024 delle controllate, anche sulla base delle informazioni aggiuntive fornite a seguito di apposite richieste di integrazione formulate
- n) che i saldi contabili sono stati riconciliati e i disallineamenti emersi sono stati risolti in ossequio al Principio contabile sopra più volte richiamato, garantendo:
  - i. l'uniformità temporale dei bilanci ricompresi nel Bilancio Consolidato ossia che tutti gli enti e le società rientranti nell'area di consolidamento redigono i propri bilanci con riferimento all'anno solare (01/01 – 31/12);
  - ii. l'uniformità formale nel senso che i bilanci degli enti controllati sono riclassificati secondo lo schema di cui all'allegato 11 al d. lgs. 118/2011;
  - iii. l'uniformità sostanziale nel senso che i bilanci degli enti controllati sono soggetti a revisione legale e risultano redatti in ossequio ai principi contabili emanati dall'OIC Organismo Italiano di Contabilità;
- o) nonostante il significativo miglioramento procedurale rispetto all'esercizio precedente, va osservato e segnalato il ritardo e la frammentarietà con cui talune singole società ed enti inclusi nel periodo di consolidamento hanno fornito le informazioni dovute ai fini del consolidamento.
- p) l'elenco degli enti e società i cui bilanci sono stati effettivamente consolidati con il bilancio della capogruppo per l'esercizio 2024 differisce parzialmente dall'esercizio 2023, atteso che è stata inclusa nel perimetro di consolidamento l'Azienda Speciale Arin in liquidazione, partecipata al 100% dal Comune di Napoli ed esclusa la società Terme di Agnano SpA in liquidazione, in quanto il Tribunale di Napoli - VII sezione civile - su richiesta di concordato preventivo n. 309/2024 proposto dalla società in data 18/12/2024, ha emesso il decreto di apertura della procedura;

## PRESO ATTO

- q) che nel processo di predisposizione del bilancio consolidato si è tenuto conto dei disallineamenti esistenti in merito a taluni rapporti economico-finanziari infragruppo, ivi compresi quelli tra il Comune di Napoli e ABC Azienda Speciale, oggetto di attività di riconciliazione, che ha trovato compiuta definizione nell'ambito di un Accordo Transattivo tra le parti – relativo alla definizione di partite creditorie e debitorie in essere al 2022 ed oggetto di contestazione – approvato con Delibera di Consiglio Comunale n.92 del 22/11/2023, i cui effetti, in gran parte assorbiti dalla politica di accantonamenti e svalutazioni condotta negli ultimi anni sia dal Comune, sia dall'Azienda, hanno avuto un impatto anche sull'esercizio 2024;
- r) che, in continuità con l'esercizio precedente, si è ritenuto di procedere ad una differente epilogoazione di alcune poste inerenti maggiori residui passivi e/o maggiori impegni che ancora non trovano corrispondenza nella contabilità delle partecipate, il tutto anche sulla base dei riscontri forniti dai competenti Uffici della Capogruppo in occasione della verifica crediti/debiti reciproci Ente/partecipate condotta ai sensi dell'art. 11, comma 6, lettera (j) del D. Lgs. 118/2011 ss.mm.ii., nonché degli esiti del riaccertamento dei residui, che ha dato atto della conservazione, nella contabilità dell'Ente, di tali poste. Dette operazioni non hanno comportato effetti sul risultato di esercizio consolidato;
- s) che le partite infragruppo tra partecipata e partecipata sono state oggetto di eliminazione;
- t) che la procedura di consolidamento, ultimate le operazioni di pre-consolidamento, rettifica ed elisione, si è conclusa con l'eliminazione del valore di carico delle partecipazioni, utilizzando come contropartita il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto della controllata e gestendo la differenza da annullamento nel rispetto del principio contabile 4/4 e dell'OIC 17 a cui lo stesso fa riferimento;
- u) che l'elenco di consolidamento comprende esclusivamente partecipazioni totalitarie, non si è reso necessario procedere ad evidenziare, nel bilancio consolidato, la quota di pertinenza di terzi.

**ACCERTATO**

- v) che, a conclusione delle operazioni di consolidamento, il bilancio Consolidato espone i seguenti principali aggregati dello Stato Patrimoniale, attivo, passivo e patrimonio netto e del Conto Economico:

Voci di bilancio	Stato Patrimoniale consolidato ATTIVO (€)	
	2024	2023
Immobilizzazioni immateriali	127.919.867	135.582.261
Immobilizzazioni materiali	9.090.426.981	8.996.269.181
Immobilizzazioni finanziarie	195.318.728	97.968.616
<b>Totale Immobilizzazioni</b>	<b>9.413.665.576</b>	<b>9.229.820.058</b>
Rimanenze	4.732.692	4.390.331
Crediti	1.900.298.623	1.591.954.881
Attività Finanziarie	0	20.000.000
Disponibilità Liquide	1.436.909.908	1.280.183.310
<b>Totale Attivo Circolante</b>	<b>3.341.941.223</b>	<b>2.896.528.522</b>
Ratei e risconti Attivi	2.075.473	1.247.051
<b>Totale Attivo</b>	<b>12.757.682.272</b>	<b>12.127.595.631</b>

Voci di bilancio	Stato Patrimoniale consolidato PASSIVO (€)	
	2024	2023
Fondo di dotazione / Capitale sociale	381.877.561	839.501.516
Riserve	5.605.727.932	4.907.641.597
Risultato economico d'esercizio	670.712.591	224.122.342
Risultati economici di esercizi precedenti	1.117.972.259	1.104.035.446
<b>Patrimonio Netto</b>	<b>7.776.290.343</b>	<b>7.075.300.901</b>
<b>Fondi rischi ed oneri</b>	<b>914.333.196</b>	<b>831.358.637</b>
<b>Trattamento di fine rapporto</b>	<b>12.015.894</b>	<b>12.951.131</b>
Debiti da finanziamento	2.756.997.698	2.867.555.748
Debiti vs fornitori e acconti	501.730.812	561.652.205
Debiti per trasferimenti e contributi	140.523.853	131.809.185
Altri debiti	456.666.989	439.364.733
<b>Totale Debiti</b>	<b>3.855.919.352</b>	<b>4.000.381.871</b>
Ratei e risconti passivi	199.123.487	207.603.091
<b>Totale Passivo</b>	<b>12.757.682.272</b>	<b>12.127.595.631</b>
Patrimonio Netto di pertinenza di terzi	0	0

Voci di bilancio	Conto Economico consolidato (€)	
	2024	2023
Componenti positivi della gestione	2.370.916.812	2.045.979.537
Componenti negativi della gestione	1.654.615.196	1.275.216.510
di cui accantonamento per rischi	20.861.402	19.628.506
di cui altri accantonamenti	98.395.207	28.953.598
Risultato della gestione operativa (differenza tra componenti positivi e negativi della gestione)	<b>716.301.616</b>	<b>770.763.027</b>
Proventi ed oneri finanziari	-54.227.545	-80.530.466
Rettifiche di valore delle attività finanziarie	-1.954.809	0
Proventi ed oneri straordinari	28.531.918	-447.384.609
Risultato di esercizio ante imposte	688.651.180	242.847.952
Imposte	17.938.589	18.725.610
Risultato di esercizio dopo le imposte	<b>670.712.591</b>	<b>224.122.342</b>
Risultato di esercizio di pertinenza di terzi	0	0

#### RILEVATO che

- w) il Patrimonio Netto è pari **€ 7.776.290.343**, per il quale non vi è competenza di terzi (cioè non vi sono soggetti esterni che detengono quote di partecipazione nelle società incluse nell'area di consolidamento);

#### ATTESO che

- x) a completamento del Bilancio Consolidato, viene predisposta la Relazione del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 11-bis, comma 2, lett. B del d.lgs. 118/2011 e dell'art. 239, comma 1, lett. d-bis) del d.lgs. 267/2000;

#### RICHIAMATO

- y) l'art. 42 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;  
z) l'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. n. 113/2016 convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2016, n. 160; in base al quale, in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione del bilancio consolidato, gli enti territoriali non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto;

#### VISTI

- z) il D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;  
aa) il D.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;  
bb) la Deliberazione di Giunta Comunale n. 79 del 13/03/2025 avente ad oggetto «Individuazione di enti, aziende e società componenti il "Gruppo Amministrazione pubblica del Comune di Napoli" (GAP) e dell'elenco da ricomprendere nell'area di consolidamento. Bilancio Consolidato anno 2024»;  
cc) la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 26/05/2025 avente ad oggetto «Approvazione del Rendiconto della Gestione 2024»;  
dd) il Regolamento del Sistema dei controlli interni, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 28/02/2013, come modificato con DCC n. 49 del 11/07/2018;  
ee) il Regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 30/04/2025;  
ff) l'art. 24 ("Fasi del controllo sugli organismi gestionali esterni"), comma 1, lett. c) del vigente Regolamento dei controlli interni, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.4 del 28.02.2013 e modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 11.07.2018, che

prevede la redazione del bilancio consolidato per la rilevazione dei risultati complessivi della gestione dell'Ente locale e delle aziende e società partecipate non quotate, secondo la competenza economica;

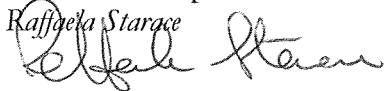
**ACQUISITI** i pareri di regolarità tecnica resi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000 e s.m.i;

*Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 129 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i numeri da 1098L\_005\_01 a 1098L\_005\_10:*

1. Conto Economico consolidato (1098L\_005\_01)
2. Stato Patrimoniale consolidato (1098L\_005\_02)
3. Relazione sulla gestione contenente la Nota Integrativa (1098L\_005\_03)
4. Schemi di bilancio riclassificato degli organismi partecipati consolidati (allegati da 1098L\_005\_04 a 1098L\_005\_10)

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.*

La Dirigente  
Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

*Raffaella Starace*  


Con voti UNANIMI,

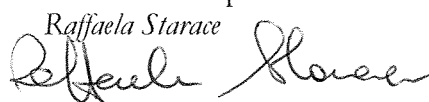
**DELIBERA**

**PROPORRE AL CONSIGLIO:**

1. di **APPROVARE** il bilancio consolidato del Gruppo Comune di Napoli per l'esercizio 2024, allegato quale parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, redatto secondo lo schema previsto dall'allegato 11 al D.lgs. 118/2011 e nel rispetto delle previsioni di cui al principio contabile applicato 4/4, composto da:
  - 1.1 Conto Economico consolidato;
  - 1.2 Stato Patrimoniale consolidato;
  - 1.3 Relazione sulla gestione contenente la Nota Integrativa.

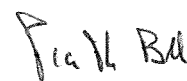
La Dirigente

Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

*Raffaella Starace*  


L'Assessore al Bilancio

*Pier Paolo Baretta*



IL SEGRETARIO GENERALE

*Monica Caputo*



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 05 del 01/09/2025, AVENTE AD OGGETTO:

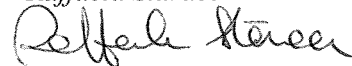
**Proposta al Consiglio: Approvazione Bilancio Consolidato Comune di Napoli per l'esercizio 2024.**

Addì, 01/09/2025

La Dirigente Responsabile dell'Area Partecipate Comunali esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:


**FAVOREVOLE**

*Raffaella Starace*



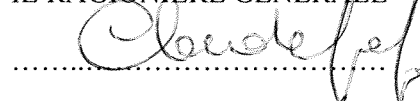
Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 02/09/2025..... e protocollata con il n. 02/09/2025/680.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
 .....  .....  
 .....

Addì, ..... 11/9/2025 .....

IL RAGIONIERE GENERALE





Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, Proposta di deliberazione prot. 5 del 01/09/2025 Area Partecipate Comunali avente ad oggetto: ***Proposta al Consiglio: Approvazione Bilancio Consolidato Comune di Napoli per l'esercizio 2024***

Richiamato

- l'art. 147-quater comma 4 del Tuel, secondo il quale il bilancio consolidato rileva i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende partecipate non quotate;
- il paragrafo 3.2 del principio contabile applicato del bilancio consolidato, che disciplina le comunicazioni e le direttive della pubblica amministrazione capogruppo ai componenti del gruppo, e gli oneri degli stessi componenti ai fini della redazione del bilancio consolidato;
- l'art. 11 comma 6 lettera j del D.lgs. 118/2011, che prevede obbligo di asseverazione da parte degli organi di revisione dei soggetti componenti il gruppo, dell'informativa contenente gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci tra pubblica amministrazione capogruppo e componenti del gruppo.

Preso atto, come riportato dal Servizio proponente,

- che la struttura comunale responsabile ha svolto le attività propedeutiche alla predisposizione del bilancio consolidato, come disciplinate dal par. 3.2 del principio contabile applicato di riferimento;
- che per alcune partecipate i riscontri resi dai componenti del Gruppo inclusi nel periodo di consolidamento sono pervenuti oltre i termini a seguito di solleciti;
- che alla data di redazione del consolidato, la documentazione trasmessa dalle partecipate evidenziava la seguente situazione:
  - ABC Napoli – Azienda Speciale: preconsuntivo
  - ARIN AS: preconsuntivo
  - ASIA Napoli SpA: approvato in assemblea
  - Elpis Srl in liquidazione: preconsuntivo
  - Napoli Holding Srl: preconsuntivo
  - Napoli Servizi SpA: preconsuntivo
  - Napoli Sociale Srl in liquidazione: preconsuntivo
- che per l'anno 2024 nel perimetro di consolidamento è stata inclusa l'azienda speciale ARIN in liquidazione, controllata al 100% dall'Ente ed esclusa la società Terme di Agnano SpA in liquidazione, in quanto soggetta a procedura concorsuale. Infatti, il principio contabile applicato 4.4, concernente il bilancio consolidato stabilisce, al paragrafo 2, che *“Non sono comprese nel perimetro di consolidamento le società per le quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono comprese le società in liquidazione”*.

A seguito di quanto sopra, l'elenco degli enti e società i cui bilanci sono stati effettivamente consolidati con il bilancio della capogruppo per l'esercizio 2024 differisce, parzialmente, da quello dell'esercizio precedente.

Riguardo alla composizione del gruppo amministrazione pubblica, lo stesso paragrafo del principio 4.4 stabilisce che *“In presenza di gruppi di società che redigono il bilancio consolidato, rientranti nell'area di consolidamento dell'amministrazione come di seguito descritta, oggetto del consolidamento sarà il bilancio consolidato del gruppo”*.



Il Servizio proponente ha applicato l'esclusione di ANM dal consolidamento sia con la Capogruppo Comune di Napoli, sia con la sub Capogruppo, Napoli Holding, in ragione dell'essere ANM società soggetta a procedura concorsuale. Ciò ha determinato un effetto di minor risultato della gestione operativa consolidata (voce A- voce B del Conto Economico consolidato), per il valore di 110,4 milioni di € corrispondente a costi del bilancio comunale a favore di ANM, indirettamente attraverso il bilancio di Napoli Holding. Infatti, i costi della produzione della Napoli Holding non sono realizzati con terze parti ma in grandissima parte con la propria partecipata diretta, ANM spa in procedura concorsuale nell'anno di riferimento del bilancio consolidato proposto (2024), che è stata esclusa anche dal consolidamento indiretto con la sub Capogruppo. Pertanto, la condizione di ANM di società soggetta a procedura concorsuale non ha consentito la elisione dei valori debito-credito infragruppo.

Preso atto della mancanza di asseverazioni delle informative prevista all'art. 11 comma 6, lett. J del D.lgs. 118/2011, da parte degli organi di revisione dei seguenti componenti del gruppo:

- ABC Napoli – Azienda Speciale
- ARIN AS
- Napoli Servizi SpA
- Napoli Sociale Srl in liquidazione

e delle difficoltà che tale mancanza esplica al fine della riduzione dei disallineamenti contabili nell'ambito del Gruppo stesso.

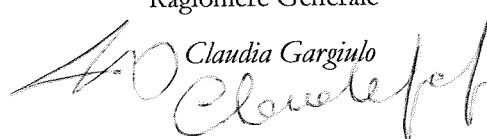
In tal senso, si ribadisce la necessità di acquisire le asseverazioni dell'informativa prevista all'art. 11 comma 6, lett. J del D.lgs. 118/2011, da parte degli organi di revisione dei componenti del gruppo, necessità già evidenziata nei pareri di regolarità contabile ai precedenti bilanci consolidati e ancora non del tutto risolta.

L'asseverazione dell'informativa sui reciproci rapporti finanziari, infatti, nasce dall'esigenza di garantire, oltre al monitoraggio dei conti pubblici, la piena attendibilità dei dati, quale presupposto logico e metodologico per l'assunzione dei provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite finanziarie disallineate, la cui conciliazione rappresenta prioritario obiettivo ai fini dalla tutela degli equilibri finanziari dell'Ente. E infatti, l'obbligo di asseverazione da parte dei soggetti incaricati della revisione legale dei conti delle partecipate comunali, è espressamente sancito dall'art. 15, comma 3, lettera d) del vigente disciplinare sul controllo analogo degli organismi partecipati dal Comune.

Tutto ciò premesso e considerato, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 11/9/2025

Ragioniere Generale

 Claudia Gargiulo

### **OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE**

Con il provvedimento in esame, si intende proporre al Consiglio comunale di approvare il bilancio consolidato del Gruppo Comune di Napoli relativo all'esercizio finanziario 2024, composto dal Conto Economico consolidato, dallo Stato Patrimoniale consolidato e dalla Relazione sulla gestione contenente Nota Integrativa.

• **ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE**

La Giunta comunale ha approvato, con deliberazione n. 79/2025, l'individuazione degli enti, delle aziende e delle società componenti il Gruppo Amministrazione pubblica del Comune di Napoli e l'elenco da ricomprendere nell'area di consolidamento.

Nella parte narrativa la dirigenza dichiara che *“il Bilancio Consolidato trae origine dal Rendiconto della gestione 2024 del Comune di Napoli (capogruppo), approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 26/05/2025 e dai bilanci di esercizio 2024 redatti dalle società ed enti inclusi nell'area di consolidamento”*; tuttavia solo ASIA Napoli s.p.a. ha approvato il bilancio in assemblea, mentre ABC Napoli - Azienda Speciale, ARIN A.S. (in liquidazione), Elpis Srl (in liquidazione), Napoli Holding Srl, Napoli Servizi SpA e Napoli Sociale Srl hanno approvato il preconsuntivo.

Viene, altresì, precisato che ANM s.p.a., essendo in procedura concordataria, *“deve essere esclusa dall'area di consolidamento”*.

La dirigenza rappresenta che *“nel processo di predisposizione del bilancio consolidato si è tenuto conto dei disallineamenti esistenti in merito a taluni rapporti economico-finanziari infragruppo, ivi compresi quelli tra il Comune di Napoli e ABC Azienda Speciale, oggetto di attività di riconciliazione, che ha trovato compiuta definizione nell'ambito di un Accordo Transattivo tra le parti – relativo alla definizione di partite creditorie e debitorie in essere al 2022 ed oggetto di contestazione – approvato con Delibera di Consiglio Comunale n.92 del 22/11/2023, i cui effetti, in gran parte assorbiti dalla politica di accantonamenti e svalutazioni condotta negli ultimi anni sia dal Comune, sia dall'Azienda, hanno avuto un impatto anche sull'esercizio 2024”*.

• **PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000**

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere di regolarità contabile, il Ragioniere Generale rappresenta quanto segue: *“[...] l'elenco degli enti e società i cui bilanci sono stati effettivamente consolidati con il bilancio della capogruppo per l'esercizio 2024 differisce, parzialmente, da quello dell'esercizio precedente. [...] Preso atto della mancanza di asseverazioni delle informative prevista all'art. 11 comma 6, lett. J del D.Lgs. 118/2011, da parte degli organi di revisione dei seguenti componenti del gruppo: ABC Napoli — Azienda Speciale; ARIN AS, Napoli Servizi SpA e Napoli Sociale Srl in liquidazione e delle difficoltà che tale mancanza esplica al fine della riduzione dei disallineamenti contabili nell'ambito del Gruppo stesso. In tal senso, si ribadisce la necessità di acquisire le asseverazioni dell'informativa prevista all'art. 11 comma 6, lett. J del Dlgs. 118/2011, da parte degli organi di revisione dei componenti del gruppo, necessita già evidenziata nei pareri di regolarità contabile ai precedenti bilanci consolidati e ancora non del tutto risolta. L'asseverazione dell'informativa sui reciproci rapporti finanziari, infatti, nasce dall'esigenza di garantire, oltre al monitoraggio dei conti pubblici, la piena attendibilità dei dati, quale presupposto logico e metodologico per l'assunzione dei provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite finanziarie disallineate, la cui conciliazione rappresenta prioritario obiettivo ai fini dalla tutela degli equilibri finanziari dell'Ente. E infatti, l'obbligo di asseverazione da parte*

*dei soggetti incaricati della revisione legale dei conti delle partecipate comunali, è espressamente sancito dall'art. 15, comma 3, lettera d) del vigente disciplinare sul controllo analogo degli organismi partecipati dal Comune."*

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Mediante il bilancio consolidato si rilevano *"i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate"* (art. 147-quater, comma 4, del D. Lgs. 267/2000).

Ai sensi dell'art. 151, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre.

L'art. 233 bis del D. Lgs. 267/2000 rinvia, per la predisposizione del bilancio consolidato, a quanto disposto dal D. Lgs. 118/2011 e dispone che lo stesso debba essere redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n.11 del D.Lgs. 118/2011.

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Ai sensi dell'art. 24, comma 1, del regolamento del Sistema dei controlli interni, *"Il controllo sugli organismi gestionali esterni si articola nelle seguenti fasi: [...] c. redazione del bilancio consolidato per la rilevazione dei risultati complessivi della gestione dell'Ente locale e delle aziende e società partecipate non quotate, secondo la competenza economica, da allegare al rendiconto di gestione"*.

L'art. 6.3 del Disciplinare sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo prevede che *"Il controllo economico-finanziario ex post è finalizzato alla verifica finale del permanere degli equilibri economico, patrimoniali e finanziari delle società partecipate ed è svolto dall'Area Partecipate Comunali che, a tal fine: a. esamina i Bilanci di esercizio delle società partecipate, anche ai fini della predisposizione del Bilancio consolidato dell'Ente [...]; c. acquisisce ed esamina tutti i dati necessari ai fini della redazione del Bilancio consolidato del Comune e della Nota integrativa."*

Il Regolamento di contabilità delinea:

- all'art. 36 la procedura di predisposizione del bilancio consolidato, previa individuazione del gruppo amministrazione pubblica e dell'area di consolidamento;
- all'art. 37 l'iter di approvazione del bilancio consolidato, prevedendo che *"1. Gli schemi di bilancio consolidato adottati dalla Giunta Comunale sono trasmessi dalla Segreteria della Giunta al Consiglio Comunale per l'approvazione entro il termine previsto dalla normativa vigente. 2. La proposta di deliberazione approvata dalla Giunta viene trasmessa all'Organo di Revisione per la relazione di competenza da rendere entro 20 giorni dalla trasmissione degli atti."*

- CONSIDERAZIONI FINALI

Per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta, assumono particolare rilievo l'istruttoria e le valutazioni svolte dalla dirigenza proponente, che trova estrinsecazione nel parere di regolarità tecnica.

Si segnala che, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera d-bis) del D. Lgs. 267/2000, la proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato e lo schema di bilancio consolidato dovranno essere corredati dalla relazione prodotta dall'Organo di revisione contabile *"entro il termine previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrente dalla trasmissione della stessa proposta approvata dall'organo esecutivo."*; in proposito l'art. 34 del Regolamento di contabilità prevede che *"1. Gli schemi di bilancio consolidato adottati dalla Giunta Comunale sono trasmessi dalla Segreteria della Giunta al Consiglio Comunale per l'approvazione entro il termine previsto dalla normativa vigente. 2. La proposta di deliberazione approvata dalla Giunta viene trasmessa all'Organo di Revisione per la relazione di competenza da rendere entro 20 giorni dalla trasmissione degli atti."*

Ricordato che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, di economicità ed imparzialità dell'azione amministrativa.


*Monica Cinque*



Firmato digitalmente da:  
MONICA CINQUE  
Firmato il 12/09/2025 14:09  
Valido dal 09/08/2024 al 09/08/2027  
AnubPEC EU Qualified  
Certificates CA G1

*Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

Visto:  
Il Sindaco

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a horizontal stroke at the end.

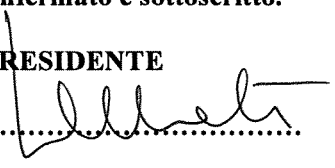
Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 420 del 16/09/2025 composta da n. 14 pagine progressivamente numerate;

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.\**

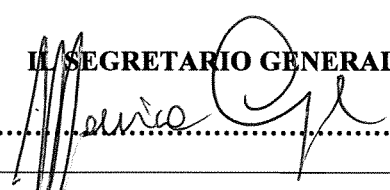
\*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

**Letto, confermato e sottoscritto.**

**IL PRESIDENTE**

.....  


**IL SEGRETARIO GENERALE**

.....  


**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 18/9/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Dell'avvenuta pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio Comunale.

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione**

.....  


**ITER SUCCESSIVO**

Alla Segreteria del Consiglio Comunale in data \_\_\_\_\_ viene consegnata la cartellina originale della presente deliberazione affinché, prelevando dall'Albo Pretorio l'atto pubblicato, sia ricomposto integralmente il provvedimento da porre all'esame del Consiglio Comunale.

**Segreteria del Consiglio Comunale**

**Firma per ricevuta**

\_\_\_\_\_

**Attestazione di conformità**

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. .... del .....

*Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.*

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione**

.....