



ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA SICUREZZA
AREA SVILUPPO ECONOMICO E
TURISMO
AREA AMBIENTE

SERVIZIO: POLIZIA LOCALE
SERVIZIO SPORTELLO UNICO ATTIVITA' PRODUTTIVE
SERVIZIO TUTELA DELL'AMBIENTE, DELLA SALUTE E
DEL PAESAGGIO

ASSESSORATO: ALLA POLIZIA MUNICIPALE E ALLA LEGALITA' -
ASSESSORATO AL TURISMO E ALLE ATTIVITA'
PRODUTTIVE -ASSESS. ALLA SALUTE E AL VERDE

SG: 367 del 23/07/2025

DGC: 419 del 22/07/2025

Cod. allegati: //

Proposta di deliberazione prot. n° 08 del 18/07/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 358

OGGETTO: Proposta al Consiglio: linee di indirizzo per l'attuazione di misure a contrasto degli effetti negativi della movida in materia di inquinamento acustico e disturbo della quiete pubblica in piazza Bellini e zone limitrofe e in via Cisterna dell'Olio e zone limitrofe.

Il giorno 24/07/2025, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Sette Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Funzionario titolare di incarico
di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL PRESIDENTE

2

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

- LA GIUNTA, su proposta degli Assessori al Turismo e alle attività Produttive, alla Salute e al Verde e alla Polizia municipale e alla Legalità

PREMESSO CHE

Con sentenza nr. 604/2025 del 20.01.2025 il Tribunale di Napoli ordinava al Comune di Napoli a far cessare le immissioni di rumore nella proprietà dei ricorrenti e provenienti da Piazza Vincenzo Bellini e zone limitrofe, ovvero ad adottare le cautele idonee a riportare dette immissioni entro la soglia della normale tollerabilità anche mediante la interdizione dell'uso di strumenti musicali amplificati, tamburi, bonghi ed ogni altra attrezzatura idonea alle emissioni acustiche utilizzati senza previo ottenimento dell'autorizzazione da parte del Comune nel rispetto del piano di zonizzazione acustica nonché anche mediante la predisposizione di un servizio di vigilanza con l'impiego di agenti comunali, nonché anche mediante l'installazione di strutture fonoassorbenti o fono-riflettenti che agiscano sulla via di propagazione del rumore;

con ordinanza cautelare n. 903/2025 del 28.01.2025, confermata in sede di reclamo con l'ordinanza 3853/2025 del 16.04.2025, il Tribunale di Napoli ordinava al Comune di Napoli, relativamente alle zone interessate dal ricorso cautelare, Via Cisterna dell'Olio e zone limitrofe, di adottare tutte le misure necessarie a riportare le immissioni al di sotto della soglia della normale tollerabilità;

è stato verificato che, a normativa vigente, nonostante i numerosi e costanti controlli di presidio del territorio e di polizia amministrativa assicurati dalla Polizia Locale (spesso anche attraverso servizi dedicati interforze) nei luoghi della movida in orari serali/notturni, non si è registrata una diminuzione significativa delle criticità evidenziate dalla pronuncia giurisdizionale (nota prot. PG/2025/632442 del 14 luglio 2025);

a seguito di quanto disposto con i sopradetti provvedimenti giudiziari, in ossequio al principio di proporzionalità dell'azione amministrativa e della necessità di contemperare le esigenze del commercio con quelle del riposo e della quiete dei cittadini, è opportuno adottare azioni di contenimento dei rumori, disturbo, pulizia, stazionamenti fuori dagli esercizi, anche invitando gli esercizi commerciali ad assumere presidi e misure atte a minimizzare gli impatti della propria attività commerciale e a contemperarne i riverberi nelle aree esterne anche con riferimento alla presenza dei plateatici concessi.

a tal fine, ragioni di convenienza richiedono limitazioni, nei confronti di tutte le tipologie di esercizi pubblici, esercizi di vicinato, attività artigianali di asporto e distributori automatici, nell'area interessate, segnatamente lungo la Piazza Bellini, Vico Quercia, Via Cisterna dell'Olio e Vico II Cisterna dell'Olio e zone limitrofe, che si prospettano come segue:

A) divieto della vendita e somministrazione per asporto di bevande analcoliche ed alcoliche di qualsiasi gradazione dalle ore 22.00 alle ore 06.00, rimanendo, invece consentita, nel rispetto delle misure di sicurezza vigenti, la consumazione di bevande alcoliche di qualsiasi gradazione all'interno dei pubblici esercizi in sede fissa;

B) per tutti i concessionari di plateatici per somministrazione assistita e non assistita di alimenti e bevande, nell'area interessata e come sopra individuata il divieto di utilizzare il plateatico per qualunque attività dalle ore 00.00 alle ore 06.00.

CONSIDERATO

che i compiti di coordinamento e riorganizzazione degli orari degli esercizi commerciali e dei pubblici esercizi rientrano nei tipici poteri esercitati attraverso ordinanze di contenuto ordinario, adottate dal Sindaco sulla base degli indirizzi espressi dal Consiglio Comunale nella sua qualità di responsabile dell'amministrazione comunale ai sensi dell'art. 50 comma 7 del TUEL;



che sulla base dei suddetti indirizzi il Sindaco può, con proprie ordinanze, definire specifici orari di apertura e chiusura di tali esercizi, anche diversamente disciplinando tra l'attività condotta all'interno del locale ovvero sul plateatico, conseguentemente al rilascio di specifica concessione di occupazione di suolo pubblico;

che tale delimitazione oraria può riguardare anche solo singoli esercizi o specifiche e determinate vie, quartieri, zone ed ambiti urbani maggiormente interessati da: esigenze di regolare ed equilibrata coesistenza di funzioni residenziali ed attività commerciali, avuto riguardo alla rilevante presenza di locali, alla densità abitativa e alla morfologia dei luoghi; problemi di ordine pubblico segnalati dalle competenti Autorità e di sicurezza urbana risultanti anche dalla quantità e rilevanza di segnalazioni, esposti, sanzioni comminate ovvero da reiterati problemi connessi all'inquinamento acustico ed ambientale;

che nel rispetto del principio di proporzionalità e di adeguatezza, al fine di assicurare il soddisfacimento delle esigenze di tutela della tranquillità e del riposo dei residenti, sussistono ampie motivazioni per porre in essere azioni tendenti alla limitazione di orari di vendita, con riferimento all'asporto e somministrazione di bevande di qualunque tipo, alcoliche e analcoliche e con riferimento all'uso del plateatico;

PRESO ATTO

che, in esecuzione e concordemente alle motivazioni esposte nei provvedimenti del Tribunale Napoli nonché alle risultanze delle relazioni tecniche dei CTU nominati nei due richiamati giudizi relativi a Via Cisterna dell'Olio e zone limitrofe nonché Piazza Bellini e zone limitrofe, il contributo più rilevante è determinato dal contributo antropico dei passanti e degli avventori dei diversi plateatici, dei locali pubblici presenti sulle aree interessate e nel rispetto del principio di proporzionalità e di adeguatezza;

che in particolare nel corso del giudizio civile, relativo alle immissioni rumorose moleste lungo Vico Quercia, Via Cisterna dell'Olio, via Capitelli e Vico II Cisterna dell'Olio, il CTU incaricato dal giudice, nella relazione tecnica depositata evidenziava che *"(...) gli impianti elettroacustici autorizzati dei locali non sono da considerare fonte di disturbo in maniera diretta. (...) si vuole però precisare che gli impianti elettroacustici sono da considerare fonte di disturbo in maniera indiretta in quanto stimolano il canto ed il ballo degli avventori presenti all'interno ed all'esterno dei locali. Alla luce dei sopralluoghi e delle misurazioni l'attività antropica è da considerarsi sorgente acustica predominante. (...) si vuole sottolineare che sono stati rilevati diversi momenti in cui sono stati isolate delle attività quali svuotamento di contenitori del vetro, schiamazzi, risate, abbaio di cani di avventori, spostamento dei tavolini dei locali che hanno fatto riscontrare livelli di rumore negli appartamenti dei ricorrenti che variano tra i 61 dBA e i 72 dBA circa che risultano essere parecchio più elevati dei valori medi, determinando in tali circostanze un incremento significativo dell'entità di superamento dei limiti sia del criterio differenziale che della normale tollerabilità. Si vuole altresì sottolineare che alcuni di tali momenti sono stati rilevati oltre l'orario di chiusura dichiarato dai locali. Si evidenzia inoltre che Vico delle Querce non è una strada di passaggio diretto per cui una elevata presenza di persone è imputabile alla presenza delle attività di somministrazione"*.

DATO ATTO

che, con nota PG.2025.384702 del 28.04.2025, inviata al Sindaco i dirigenti dei Servizi Tutela dell'Ambiente, della Salute e del Paesaggio, Polizia Locale e Sportello Unico per le Attività Produttive hanno illustrato le possibili misure da adottare per contrastare le immissioni sonore, in ottemperanza alle sentenze citate;

che, nella sezione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 29.01.2025, modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 10.06.2025, alla Missione 9 Programma 8 sono indicate le azioni finalizzate alla salvaguardia della salute e alla qualità della vita della comunità amministrata, la prevenzione di fenomeni di degrado e di disturbo alla quiete pubblica e privata, ed il contrasto di eventi di "malamovida"

indotta anche dal rumore cosiddetto antropico, con la definizione di specifiche misure indirizzate ai gestori dei pubblici servizi di somministrazione di alimenti e bevande volte a prevenire e a contenere fenomeni di degrado e di disturbo alla quiete pubblica e privata, un limite gli eventi/anno anche in relazione alla zona interessata e la realizzazione di una campagna di monitoraggio dell'inquinamento acustico che tenga conto anche di tutte le fonti di inquinamento, comprese quelle legate al fenomeno della malamovida.

RAPPRESENTATO

che ai fini dell'adozione di provvedimenti limitativi delle attività presenti nelle aree interessate, dal fenomeno della "movida", il servizio Tutela dell'Ambiente della Salute e del Paesaggio ha attivato l'ARPAC per l'effettuazione di un monitoraggio dell'inquinamento acustico e di tutte le sue sorgenti, ivi compresa quella derivante dal fenomeno della malamovida, al fine di mitigare gli impatti nell'area interessata, segnatamente quella relativa a via Cisterna dell'Olio;

che gli esiti del monitoraggio dell'Arpac dell'11.04.2025, acquisiti al protocollo PG 480256 del 26.05.2025, riportati per stralcio a seguire, sono conformi a quanto rilevato dal CTU in quanto rilevano che la sorgente, caratterizzata quale causa di disturbo acustico è individuata nell'assembramento degli avventori all'esterno dei locali presenti in vico Quercia. *OMISSIS "al fine di verificare il potenziale inquinamento acustico derivante dalle attività commerciali di intrattenimento musicale, bar e somministrazione pasti, ubicate in Vico II Quercia n. 6 e vie contigue, in Napoli. Il disturbo, di natura serale e notturno, derivante da musica e vociare degli avventori dentro i locali e sostanti nei pressi, è percepibile nelle strade e fino ai sovrastanti siti abitativi."* *OMISSIS "dai rilievi fonometrici eseguiti supera limiti di 5 dBA per l'intervallo temporale diurno (06:00- 22:00) e di 3 dBA per quello notturno (22:00-06:00) (Legge 447/95, DPCM 14/11/97, D.M. Ambiente 16/03/98). Il valore di immissione assoluto supera i limiti di 65 dBA per l'intervallo temporale diurno (06:00-22:00) e di 55 dBA per l'intervallo temporale notturno rispettivamente per gli intervalli temporali diurno e notturno (22:00-06:00)*

RITENUTO

che in conformità a quanto stabilito dall'art. 10 vigente Regolamento canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria n.160/2019, il Comune, può modificare, sospendere o revocare, in qualsiasi momento, il provvedimento di concessione o autorizzazione, ovvero imporre nuove condizioni per sopravvenuti motivi di interesse pubblico;

che in conformità del vigente Regolamento canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria n.160/2019 l'utilizzo del plateatico deve avvenire nel rispetto e nei limiti delle disposizioni regolamentari e di legge;

che in considerazione della presenza di numerosi esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, di attività artigianali alimentari ed anche di esercizi di vicinato l'ambito è reso fortemente attrattivo, in particolare nelle ore serali, facilitando il fenomeno della "movida";

che coerentemente alle esigenze di tutela palesate dalla situazione di fatto ed accertate dal CTU del Tribunale di Napoli e nel rispetto del principio di adeguatezza delle adottande limitazioni alle finalità perseguite, è necessario assicurare la convivenza tra le funzioni residenziali e le attività degli esercizi commerciali e artigianali alimentari, di somministrazione di alimenti e bevande e di svago, attraverso il contemperamento degli interessi pubblici e privati e di tutela dell'ambiente e del decoro urbano;

che tra le finalità da perseguire non può non essere annoverata anche quella del bilanciamento con le esigenze di tutela dell'esercizio dell'attività di impresa da parte dei titolari degli esercizi commerciali;

VALUTATO, PERTANTO,

necessario approvare linee di indirizzo in attuazione delle potestà legislativamente riconosciute dall'art. 50, commi 7, del d.lgs. n. 267/2000, in materia di regolazione degli orari degli esercizi commerciali, al fine di garantire una regolare e disciplinata convivenza tra le funzioni residenziali e

le attività di pubblico esercizio e svago;

necessario predisporre misure di contrasto alle immissioni acustiche presso le sorgenti responsabili dei superamenti dei limiti previsti dal PZA e/o dei limiti differenziali così come stabiliti dal D.P.C.M. 14.11.1997 e prevedere un piano di risanamento "da movida", anche avvalendosi del supporto tecnico scientifico di Dipartimenti Universitari, specializzati nel settore, avvalendosi dell'Accordo quadro di collaborazione tra il Comune di Napoli e le Università degli Studi di Napoli "Federico II", "Parthenope", "L'Orientale", "Suor Orsola Benincasa" e "Vanvitelli" per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune, di cui alla delibera G.C. n. 540/2021.

I DIRIGENTI DEL SERVIZIO

Gen. Ciro Esposito

Dott.ssa Antonietta Rubino

Arch. Giuliana Vespere

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

DI PROPORRE AL CONSIGLIO:

- 1) L'approvazione delle linee di indirizzo, in attuazione delle potestà legislativamente riconosciute dall'art. 50, commi 7, del d.lgs. n. 267/2000, in materia di regolazione degli orari degli esercizi commerciali, al fine di garantire una regolare e disciplinata convivenza tra le funzioni residenziali e le attività di pubblico esercizio e svago.

In particolar modo, prevedere:

A) delle limitazioni nei confronti delle attività di vendita e somministrazione che possano favorire lo stazionamento al di fuori degli esercizi commerciali e di somministrazione degli avventori e, più in generale, dei soggetti che possono diventare "frequentatori/clienti" e generare fenomeni di "movida" in relazione allo stazionamento di persone anche al di fuori degli spazi di occupazione pubblici e dei plateatici concessi;

B) delle limitazioni del rumore antropico generato dall'utilizzo degli spazi di occupazione del suolo pubblico ovvero dei plateatici dei pubblici esercizi e delle attività artigianali alimentari ragionevoli e adeguate alle finalità perseguite;

C) per tutte le tipologie di esercizi pubblici, esercizi di vicinato, attività artigianali di asporto e distributori automatici nonché per tutti i concessionari di plateatici per somministrazione assistita (pubblici esercizi) e non assistita (attività artigianali alimentari) di alimenti e bevande, nell'aree interessate comprendenti la Piazza Bellini, il Vico Quercia, Via Cisterna dell'Olio e Vico II Cisterna dell'Olio:

- divieto della vendita e della somministrazione per asporto di alimenti e bevande, di qualunque tipo, alcoliche ed analcoliche, dalle ore 22.00 alle ore 06.00 del giorno seguente;
- divieto di utilizzare il plateatico per qualunque attività dalle ore 00.00 alle ore 06.00 del giorno seguente;
- divieto della diffusione sonora esterna derivante dai pubblici esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, dai circoli privati, dalle attività commerciali di vendita, dalle attività artigianali alimentari, dalle manifestazioni pubbliche o private;
- obbligo per il titolare del pubblico esercizio, o del locale di pubblico spettacolo, di osservare tutte le disposizioni in materia di inquinamento acustico e adottare tutte le misure idonee e necessarie al fine di non compromettere il diritto al riposo ed evitare il disturbo alla quiete pubblica;
- obbligo per i gestori dei pubblici esercizi, dei circoli privati abilitati alla somministrazione, degli esercizi artigianali e commerciali di vendita e somministrazione di

alimenti e bevande che consentono il consumo degli alimenti sul posto, di adottare misure idonee a contenere eventuali fenomeni di degrado e di disturbo alla quiete pubblica e privata;

6

- 2) Di rinviare a successivo provvedimento l'adozione di un piano di risanamento "da movida", anche avvalendosi del supporto tecnico scientifico di Dipartimenti Universitari, specializzati nel settore, in attuazione dell'Accordo quadro di collaborazione tra il Comune di Napoli e le Università degli Studi di Napoli "Federico II", "Parthenope", "L'Orientale", "Suor Orsola Benincasa" e "Vanvitelli" per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune, di cui alla delibera G.C. n. 540/2021.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

ASSESSORE ALLA POLIZIA
MUNICIPALE E ALLA LEGALITA'
Dott. Antonio De Iesu

Dirigente del servizio Polizia Locale
Gen. Gen. Ciro Esposito

ASSESSORE AL TURISMO E ALLE
ATTIVITA' PRODUTTIVE
Dott.ssa Teresa Armato

Dirigente del servizio Sportello unico
attività produttive
Dott.ssa Antonietta Rubino

ASSESSORE ALLA SALUTE E AL
VERDE
Prof. Vincenzo Santagada

Dirigente del servizio Tutela
dell'Ambiente, della Salute e del Paesaggio
Arch. Giuliana Vespere

IL SEGRETARIO GENERALE
Monte Vignone

VISTO: I RESPONSABILI DI AREA
Gen. Gen. Ciro Esposito

Dott.ssa Norma Carla Pelusio

Ing. Vincenzo Brandi



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 8 DEL 18/07/2025, AVENTE AD OGGETTO:

Proposta al Consiglio: linee di indirizzo per l'attuazione di misure a contrasto degli effetti negativi della movida in materia di inquinamento acustico e disturbo della quiete pubblica in piazza Bellini e zone limitrofe e in via Cisterna dell'Olio e zone limitrofe.

Il Dirigente del Servizio Polizia Locale esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....

Il Dirigente del Servizio Sportello Unico Attività Produttive esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....

Il Dirigente del Servizio Tutela dell'Ambiente, della Salute e del Paesaggio esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....

Addì, 18/07/2025

I DIRIGENTI
Gen. Ciro Esposito
Dott.ssa Antonietta Rubino
Arch. Giuliano Vespere

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 22/07/2025..... e protocollata con il n. 22/2025/419.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
.....
.....

Addì,

22/7/25

IL RAGIONIERE GENERALE

Area Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di delibera al Consiglio prot. n. 8 del 18.07.2025 DGC/2025/419 del 22.07.2025 .
Servizi SUAP , Polizia locale e Tutela dell'Ambiente, della Salute e del Paesaggio

Il provvedimento in esame propone al Consiglio le linee di indirizzo, così come individuate, ai sensi di quanto disposto dall'art. 50 comma 7 del D.lgs 267/200, in materia di regolazione degli orari degli esercizi commerciali, con particolare riferimento all'applicazione di tali misure a seguito degli effetti negativi della movida in Piazza Bellini e zone limitrofe e in via Cisterna dell'Olio per i quali il Tribunale di Napoli con sentenza 604/2025 ordinava al Comune di Napoli di far cessare le immissioni di rumore nelle proprietà dei ricorrenti ed adottare le conseguenziali misure per le immissioni di rumore entro la soglia della normale tollerabilità .

In merito, si rappresenta, che è in corso di adozione da parte della Giunta Comunale la proposta al Consiglio di riconoscimento dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 lett a), periodo 1 gennaio – aprile 2025 in cui sono stati inclusi n. 28 debiti per risarcimento danni per l'importo complessivo di € 1.204.179,96, a seguito della soccombenza dell'Ente in giudizio.

Si evidenzia che l'urgenza di procedere all'approvazione consiliare degli indirizzi ex art. 50 comma 7 era stata rimarcata nei pareri di regolarità tecnica e contabile apposti all'emendamento sul tema, approvato dal Consiglio inerente la deliberazione n. 43 del 10/6/2025 di approvazione della proposta di Giunta di variazione del DUP 2025/2027 (proposta n. 179 del 29/4/2025);

L'effetto finanziario di tale soccombenza è stato reso noto all'Area Ragioneria in data successiva, a mezzo della segnalazione dei relativi debiti fuori bilancio ex art. 194, comma 1 lettera a), da parte del Responsabile dell'Area Direzione generale con PG/2025/553578 del 18/6/2025, avendone ricevuto incarico del Direttore Generale con PG/2025/524470 del 9/6/2025.

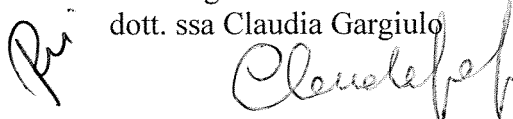
Ciò premesso, si raccomanda ai dirigenti proponenti, una volta adottati gli indirizzi, di effettuare un continuo monitoraggio sul territorio per la verifica del rispetto delle misure contenute negli stessi, al fine di non incorrere in ulteriori azioni giudiziarie che comportano notevoli esborsi per risarcimenti e spese legali per l'Amministrazione.

Con le raccomandazioni e precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 22.07.2025

Il Ragioniere Generale

dott. ssa Claudia Gargiulo



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 8 DEL 18.07.2025

SERVIZIO POLIZIA LOCALE- SERVIZIO SPORTELLI UNICI ATTIVITA' PRODUTTIVE -SERVIZIO TUTELA DELL'AMBIENTE, DELLA SALUTE E DEL PAESAGGIO
PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 23/07/2025

SG. 367 – Proposta al Consiglio: linee di indirizzo per l'attuazione di misure a contrasto degli effetti negativi della movida in materia di inquinamento acustico e disturbo della quiete pubblica in Piazza Bellini e zone limitrofe e in via Cisterna dell'Olio e zone limitrofe.

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si intende proporre al Consiglio l'approvazione di indirizzi in materia di regolazione degli orari degli esercizi commerciali, al fine di garantire una regolare e disciplinata convivenza tra le funzioni residenziali e le attività di pubblico esercizio e svago.

- ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Con sentenza nr. 604/2025 del 20.01.2025 il Tribunale di Napoli ordinava al Comune di Napoli di far cessare le immissioni di rumore nella proprietà dei ricorrenti e provenienti da Piazza Vincenzo Bellini e zone limitrofe, ovvero di adottare le cautele idonee a riportare dette immissioni entro la soglia della normale tollerabilità anche mediante la interdizione dell'uso di strumenti musicali amplificati, tamburi, bonghi ed ogni altra attrezzatura idonea alle emissioni acustiche utilizzati senza previo ottenimento dell'autorizzazione da parte del Comune nel rispetto del piano di zonizzazione acustica nonché anche mediante la predisposizione di un servizio di vigilanza con l'impiego di agenti comunali, nonché anche mediante l'installazione di strutture fonoassorbenti o fono-riflettenti che agiscano sulla via di propagazione del rumore. Con Ordinanza cautelare n. 903/2025 del 28.01.2025, confermata in sede di reclamo con l'ordinanza 3853/2025 del 16.04.2025, il Tribunale di Napoli ordinava al Comune di Napoli, relativamente alle zone interessate dal ricorso cautelare, Via Cisterna dell'Olio e zone limitrofe, di adottare tutte le misure necessarie a riportare le immissioni al di sotto della soglia della normale tollerabilità.

Ragioni di convenienza richiedono limitazioni, nei confronti di tutte le tipologie di esercizi pubblici, esercizi di vicinato, attività artigianali di asporto e distributori automatici, nelle aree interessate, segnatamente lungo la Piazza Bellini, Vico Quercia, Via Cisterna dell'Olio e Vico II Cisterna dell'Olio e zone limitrofe, che si prospettano come segue: A) divieto della vendita e somministrazione per asporto di bevande analcoliche ed alcoliche di qualsiasi gradazione dalle ore 22.00 alle ore 06.00, rimanendo, invece consentita, nel rispetto delle misure di sicurezza vigenti, la consumazione di bevande alcoliche di qualsiasi gradazione all'interno dei pubblici esercizi in sede fissa; B) per tutti i concessionari di plateatici per somministrazione assistita e non assistita di alimenti e bevande, nell'area interessata e come sopra individuata, il divieto di utilizzare il plateatico per qualunque attività dalle ore 00.00 alle ore 06.00.

Sulla base dei suddetti indirizzi (proposti all'approvazione del Consiglio) il Sindaco può, con proprie ordinanze, definire specifici orari di apertura e di chiusura di tali esercizi, anche diversamente disciplinando tra l'attività condotta all'interno del locale ovvero sul plateatico, conseguentemente al rilascio di specifica concessione di occupazione di suolo pubblico.

Coerentemente alle esigenze di tutela palesate dalla situazione di fatto ed accertate dal CTU del Tribunale di Napoli e nel rispetto del principio di adeguatezza delle adottande limitazioni alle finalità perseguite, è necessario assicurare la convivenza tra le funzioni residenziali e le attività degli esercizi commerciali e artigianali alimentari, di somministrazione di alimenti e bevande e di svago, attraverso il contemperamento degli interessi pubblici e privati e di tutela dell'ambiente e del decoro urbano; tra le finalità da perseguire non può non essere annoverata anche quella del bilanciamento con le esigenze di tutela dell'esercizio dell'attività di impresa da parte dei titolari degli esercizi commerciali.

- PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *“Favorevole”*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *“Favorevole”*.

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il funzionario, Diego Giannino

Il dirigente, Maria Aprea

La Ragioneria precisa nel proprio parere che: *“si rappresenta, che è in corso di adozione da parte della Giunta Comunale la proposta al Consiglio di riconoscimento dei debiti fuori bilancio ai sensi dell’art. 194 lett a), periodo 1 gennaio — aprile 2025 in cui sono stati inclusi n. 28 debiti per risarcimento danni per l’importo complessivo di € 1.204.179,96, a seguito della soccombenza dell’Ente in giudizio. Si evidenzia che l’urgenza di procedere all’approvazione consiliare degli indirizzi ex art. 50 comma 7 era stata rimarcata nei pareri di regolarità tecnica e contabile apposti all’emendamento sul tema, approvato dal Consiglio, inerente la deliberazione n. 43 del 10/6/2025 di approvazione della proposta di Giunta di variazione del DUP 2025/2027 (proposta n. 179 del 29/4/2025). [...] Si raccomanda ai dirigenti proponenti, una volta adottati gli indirizzi, di effettuare un continuo monitoraggio sul territorio per la verifica del rispetto delle misure contenute negli stessi, al fine di non incorrere in ulteriori azioni giudiziarie che comportano notevoli esborsi per risarcimenti e spese legali per l’Amministrazione”*.

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Articolo 50 (Competenze del sindaco e del presidente della provincia).

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

REGOLAMENTO DI POLIZIA DI SICUREZZA URBANA (Testo coordinato con le modifiche approvate con deliberazione consiliare n. 75 del 05 dicembre 2022).

REGOLAMENTO PER LA SERENA CONVIVENZA TRA LA CITTADINANZA E LE ATTIVITÀ COMMERCIALI, DI PUBBLICI ESERCIZI E DI SVAGO NELLE AREE PRIVATE E PUBBLICHE (Approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 15.11.2022)

- CONSIDERAZIONI FINALI

Gli indirizzi che si sottopongono all’approvazione del Consiglio prevedono limitazioni per gli esercizi commerciali da formalizzare con provvedimenti sindacali, come riportato all’articolo 50, comma 7 del Dlgs 267/2000, come da riferimento normativo dell’atto. Nel contempo, però, si propone al Consiglio di indicare, rinviando a successivo provvedimento, la necessità di adottare un piano di risanamento “da movida”, anche avvalendosi del supporto tecnico scientifico di Dipartimenti Universitari, specializzati nel settore, in attuazione dell’Accordo quadro di collaborazione tra il Comune di Napoli e le Università degli studi di Napoli “Federico II”, “Parthenope”, “L’Orientale”, “Suor Orsola Benincasa” e “Vanvitelli” per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune, di cui alla delibera G.C. n. 540/2021.

Ricordato che attiene alla dirigenza, nell’ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell’art. 107 del TUEL, l’esercizio del potere di vigilanza e controllo sull’azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all’Organo deliberante l’apprezzamento dell’interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell’azione amministrativa.

Monica Cinque

Firmato digitalmente da:
MONICA CINQUE
Firmato il 24/07/2025 13:09
Sviluppo CA/1/2011
012035304132064377
012035304132064377
Valido dal 19/08/2024 al
09/08/2027
Advanced EU Qualified
Certificates CA 01

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell’art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto:
Il Sindaco



A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:
Il funzionario, Diego Giannino
Il dirigente, Maria Aprea

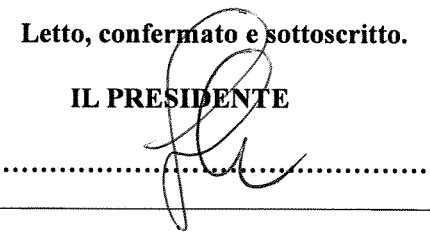
Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 358 del 24/07/2025 composta da n. 11 pagine progressivamente numerate;

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

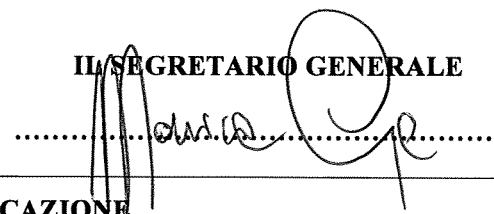
*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE



IL SEGRETARIO GENERALE



ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 24/7/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Dell'avvenuta pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio Comunale.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione



ITER SUCCESSIVO

Alla Segreteria del Consiglio Comunale in data _____ viene consegnata la cartellina originale della presente deliberazione affinché, prelevando dall'Albo Pretorio l'atto pubblicato, sia ricomposto integralmente il provvedimento da porre all'esame del Consiglio Comunale.

Segreteria del Consiglio Comunale

Firma per ricevuta

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n..... del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione
