



ORIGINALE

Mod\_fdgc\_1\_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA CENTRO UNICO ACQUISTI E GARE

SERVIZIO: //

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 74 del 05/03/2025

DGC: 84 del 26/02/2025

Cod. allegati: 1095L\_2025\_01

Proposta di deliberazione prot. n° 01

del 26/02/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 72

**OGGETTO:** (Proposta al Consiglio) Approvazione dello schema di Convenzione/Accordo, ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL) e/o dell'art. 15 della legge n. 241/1990, disciplinante i rapporti tra il Comune di Napoli, stazione appaltante qualificata, e l'ente beneficiario, stazione appaltante non qualificata, nel procedimento di gara delegata, di cui all'art. 62 del d.lgs. n. 36/2023, come modificato e integrato dal d.lgs. n. 209/2024.

Il giorno 13/03/2025, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Undici Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(\*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

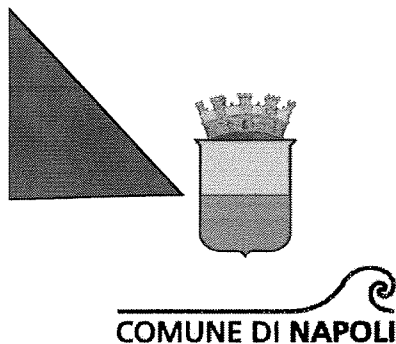
Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.



DGe/2025/84  
del 26/02/2025

**AREA:** Centro Unico Acquisti e Gare

**SG:** 84 del 05/03/2025  
**DGC:** del:  
**Cod. allegati:** 1095L\_001\_01

**Servizio:** //

**ASSESSORATO:** al Bilancio

*(Proposta al Consiglio)*

Proposta di deliberazione prot. n° 01 del 26/02/2025

## REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N°

**OGGETTO: (Proposta al Consiglio)** Approvazione dello schema di Convenzione/Accordo, ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL) e/o dell'art. 15 della legge n. 241/1990, disciplinante i rapporti tra il Comune di Napoli, stazione appaltante qualificata, e l'ente beneficiario, stazione appaltante non qualificata, nel procedimento di gara delegata, di cui all'art. 62 del d.lgs. n. 36/2023, come modificato e integrato dal d.lgs. n. 209/2024.

Il giorno \_\_\_\_\_, nella casa comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale,  
o in presenza o in videoconferenza o in modalità mista.  
Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Amministratori in carica:

### SINDACO:

**P A**

Gaetano MANFREDI

--	--

### ASSESSORI :

**P A**

Laura LIETO  
(Vicesindaco)

Pier Paolo BARETTA

Antonio DE IESU

Teresa ARMATO

Edoardo COSENZA


Vincenzo SANTAGADA

Maura STRIANO

Emanuela FERRANTE

Luca FELLA TRAPANESE

Chiara MARCIANI

**P A**


**Assume la Presidenza:** \_\_\_\_\_

**Assiste il Segretario del Comune:** \_\_\_\_\_

**Il Funzionario titolare di incarico di  
Elevata Qualificazione**

## IL PRESIDENTE

2

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio

**Premesso che:**

- il Codice dei contratti, d.lgs. n. 36/2023 (di seguito denominato "Codice"), come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, sancisce, a partire dal 1° luglio 2023, l'obbligo di qualificazione per le stazioni appaltanti e le centrali di committenza che procedono all'acquisizione di forniture e di servizi e all'affidamento dei lavori di importi superiori alle soglie stabilite al comma 1 dell'art. 62 del Codice;
- in particolare, l'art. 62, ai commi 1 e 2, del d.lgs. n. 36/2023, prevede quanto segue:  
*"1. Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro. Possono, altresì, effettuare ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori. 2. Per effettuare le gare di importo superiore alle soglie indicate dal comma 1, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4. Per le gare di cui al primo periodo, l'ANAC non rilascia il Codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti non qualificate";*
- la qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza attesta la capacità di gestire direttamente, secondo criteri di qualità, efficienza e professionalizzazione, e nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, le attività che caratterizzano il processo di acquisizione di un bene, di un servizio o di esecuzione di un lavoro e riguarda almeno uno degli ambiti di seguito indicati:
  - a) progettazione tecnico-amministrativa e affidamento delle procedure;
  - b) esecuzione dei contratti;
- ciascuna stazione appaltante, in possesso dei requisiti di cui all'Allegato II.4 del Codice, consegue la qualificazione per la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione, ai sensi dell'art. 63, comma 2, del Codice e degli artt. 3 e 5 dell'Allegato II.4 del Codice, articolata in tre fasce di importo, rispetto alle quali la stessa può effettuare le procedure corrispondenti al livello di qualificazione posseduto e a quelli inferiori;
- nell'Allegato II.4 del Codice, sono stabiliti, altresì, i criteri di "qualificazione

rafforzata” per l’affidamento e l’esecuzione dei contratti di concessione prevedendo, inoltre, la presenza di almeno un soggetto con esperienza di tre anni nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi;

- le stazioni appaltanti non qualificate possono procedere direttamente e autonomamente, ai sensi dell’art. 62, comma 1, del Codice, oppure ricorrere ad una stazione appaltante qualificata o centrale di committenza qualificata, ai sensi del comma 6-*bis* del medesimo articolo, per l’acquisizione di forniture, servizi e lavori di importo non superiore alle soglie previste al predetto articolo;
- esse procedono, inoltre, all’affidamento di appalti di servizi, forniture e lavori di manutenzione ordinaria di importi inferiori alle soglie di cui all’art. 62, comma 6, lett. c), del Codice, mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;
- le stazioni appaltanti non qualificate oppure in possesso di un livello di qualificazione non adeguato, ai sensi dell’art. 62, comma 6, del Codice, devono ricorrere, invece, per l’acquisizione di forniture, servizi e lavori nonché per l’affidamento dei contratti di concessione non rientranti nel proprio livello di qualificazione, a centrali di committenza qualificate o a stazioni appaltanti qualificate;

**Considerato, pertanto, che:**

- l’istituzione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti costituisce espressione di una moderna funzione di *governance* nel settore dei contratti pubblici, consistente nel progressivo sviluppo della capacità degli Enti beneficiari di conseguire un obiettivo unitario, nell’osservanza dei principi comunitari e nazionali di legalità, economicità ed efficienza, e nel rispetto dei diversi livelli di competenza richiesti;
- attraverso il sistema di qualificazione e con il ricorso alle stazioni appaltanti qualificate con funzioni di centrali di committenza delegata, è possibile perseguire una più elevata qualità e una maggiore efficacia dell’azione amministrativa, in quanto, la concentrazione in strutture specializzate della cura delle fasi del procedimento di affidamento oggetto di delega fornisce maggiori garanzie di qualità dei risultati;

**Considerato, inoltre, che:**

- il Comune di Napoli ha acquisito, nel mese di giugno dell’anno 2024, entro il termine del periodo di validità della qualificazione provvisoria riconosciuta ai Comuni Capoluogo, ai sensi dell’art. 63 del Codice, la qualificazione avanzata o di terzo

- progettazione tecnico-amministrativa delle procedure;
- affidamento e controllo dell'intera procedura;
- esecuzione contrattuale, ivi incluso il collaudo e la messa in opera;

il Comune di Napoli, Stazione appaltante qualificata (di seguito, SAQ), dispone della piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) certificata denominata “*Appalti & Contratti*”, in osservanza e nel rispetto di quanto sancito dall'art. 25 del Codice;

l'Area Centro Unico Acquisti e Gare (CUAG) costituisce, nell'ambito dell'organizzazione dell'Ente, la Struttura Organizzativa Stabile (SOS) del Comune di Napoli deputata, tra l'altro, allo svolgimento di tutte le attività necessarie per il conseguimento e la conservazione della qualificazione dell'Ente, essendo dotata delle professionalità previste, opportunamente integrate dalle ulteriori figure professionali specializzate assegnate con Disposizione della Direzione Generale n. 32 del 28/06/2024;

- in data 24/05/2024, il Comune di Mugnano di Napoli ha manifestato la necessità, in quanto stazione appaltante non qualificata, di avvalersi del Comune di Napoli per l'indizione e l'espletamento di una procedura di gara, per suo conto;
- dopo diverse interlocuzioni con il Comune di Mugnano di Napoli e in seguito all'espressa richiesta trasmessa, tramite posta elettronica certificata, direttamente dall'ANAC in data 02/08/2024, il Comune di Napoli, per il tramite dell'*Area Centro Unico Acquisti e Gare*, in relazione agli obblighi sanciti dalla disciplina vigente, oltre che alla designazione operata espressamente dall'Autorità, sensi dell'art. 9 del Regolamento adottato con Delibera ANAC n. 266 del 20/06/2023, si è espresso in termini positivi, rendendosi disponibile a svolgere le attività di committenza delegata ai sensi degli artt. 62 e 63 del Codice;
- in base all'art. 62, comma 9, del Codice, il ricorso alla Stazione appaltante qualificata è formalizzato mediante convenzione o accordo, ai sensi dell'articolo 30 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, o ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- lo schema di Convenzione/Accordo allegato alla presente è stato predisposto dall'*Area Centro Unico Acquisti e Gare* ed elaborato, fino alla stesura definitiva, all'esito della condivisione, con la Direzione Generale, la Segreteria Generale, la Ragioneria Generale, l'Avvocatura, per le eventuali proposte di modifica e integrazione, oltre che con il Gabinetto del Sindaco, delle versioni trasmesse con nota



PG/2024/1053555 del 4 dicembre 2024, con nota PG/2025/73129 del 24 gennaio 2025 e con nota PG/2025/183157 del 26 febbraio 2025, progressivamente aggiornate in relazione agli incontri tenuti, in particolare, con l'*Area Avvocatura*, oltre che all'entrata in vigore del d.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cosiddetto "Correttivo" al Codice);

**Rilevato che:**

- lo schema di Convenzione/Accordo allegato alla presente, oltre ad assolvere agli obblighi sanciti dalla disciplina normativa richiamata, risulta, altresì, uno strumento funzionale e strategico per lo svolgimento delle attività di cui agli articoli 62 e 63 del Codice, in applicazione dei principi richiamati;

**Dato atto che:**

- nello schema di Convenzione/Accordo *de quo* sono stati stabiliti e individuati:
  - l'oggetto e l'ambito di operatività, di cui, in particolare, all'art. 1 dello schema di Convenzione/Accordo;
  - la distinzione tra le attività di competenza della SAQ e quelle di competenza dell'Ente beneficiario, di cui agli artt. 2 e 3 dello schema di Convenzione/Accordo;
  - le attività di competenza dell'*Area Centro Unico Acquisti e Gare*, quale Struttura Organizzativa Stabile (SOS), concernenti, in particolare:
    - la nomina del RUP, di norma, tra Dirigenti e/o Funzionari ed Elevata Qualificazione assegnati alla propria struttura, in possesso dei requisiti di professionalità prescritti, secondo gli artt. 4 e 5 dell'Allegato I.2 del Codice;
    - l'adozione dei provvedimenti attinenti alla fase di affidamento della procedura di gara delegata;
    - la nomina della commissione giudicatrice, nelle procedure di gara con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
  - le modalità di calcolo delle spese di funzionamento e la definizione dei rapporti finanziari nel procedimento di gara delegata, in particolare:
    - la previsione degli importi dei costi generali, a carico dell'Ente beneficiario, determinati sulla base del valore complessivo dell'appalto/concessione secondo il metodo progressivo rappresentato nella tabella di cui all'art. 6 dello schema di Convenzione/Accordo;
    - le decurtazioni degli importi per le ipotesi di gara andata deserta o infruttuosa, oppure per ripetizione della gara;
    - gli aumenti, in caso di procedure di gara di particolare complessità, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, i partenariati pubblici privati, i concorsi di progettazione;

- nell'ambito delle spese di funzionamento di cui al capo precedente, i compensi incentivanti, spettanti al personale della Stazione Appaltante Qualificata, con l'espressa previsione della riduzione degli incentivi in caso di ritardi tali da pregiudicare il rispetto dei tempi procedurali normativi ovvero dei diversi termini stabiliti nell'Accordo, addebitabili alla condotta dei soggetti che sono preposti alla gestione della gara, in relazione alla gravità del ritardo;
- le modalità di definizione delle somme che l'Ente beneficiario deve versare, alla SAQ, in caso di ritardo o inadempimento delle obbligazioni finanziarie assunte, anche a titolo di penale;
- la gestione degli eventuali contenziosi prevedendo, nell'art. 7 dello schema di Convenzione/Accordo, come sancito dalla disciplina normativa vigente e confermato nelle pronunce giurisprudenziali in materia:
  - o la responsabilità della Stazione Appaltante Qualificata per la fase di affidamento, nella gestione dell'attività di committenza delegata;
  - o la conseguente competenza della SAQ per la gestione delle eventuali controversie, dei ricorsi e del contenzioso, con esplicita riserva della facoltà di intervenire in giudizio tramite la propria Avvocatura;
  - o l'assunzione, a carico dell'Ente beneficiario nel cui interesse è stata indetta e celebrata la gara, delle spese di giudizio e degli oneri accessori, in caso di soccombenza o di compensazione, sempre che la soccombenza non sia pienamente ed esclusivamente imputabile alla SAQ che, in questo caso, deve assumerle a proprio carico;
- la gestione delle controversie tra le parti, regolamentando anche le ipotesi di risoluzione della/del Convenzione/Accordo e definendo gli obblighi, anche di natura economica, conseguenti;

**Ritenuto opportuno:**

- adottare lo schema di Convenzione/Accordo disciplinante i rapporti tra il Comune di Napoli, stazione appaltante qualificata, e l'ente beneficiario, stazione appaltante non qualificata, nel procedimento di gara delegata;
- approvare le modalità di definizione delle spese di funzionamento e dei rapporti finanziari nel procedimento di gara delegata, così come dettagliati, in particolare, all'articolo 6 dello schema di Convenzione/Accordo allegato alla presente;
- demandare al Responsabile dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare, nonché ai Dirigenti dei Servizi afferenti all'Area CUAG, l'adozione dei provvedimenti conseguenziali nonché l'eventuale approvazione di modifiche e integrazioni di mero dettaglio o che dovessero rendersi necessarie in relazione a norme sopravvenute;



**Visti:**

- il d.lgs. n. 36/2023, in particolare, gli artt. 62 e 63;
- il d.lgs. n. 209/2024;
- il d.lgs. n. 267/2000, in particolare, l'art. 30;
- la legge n. 241/90, in particolare, l'art. 15;
- il d.lgs. n. 165/2001;
- La Deliberazione di Giunta comunale n. 424 dell'11/10/2024;

*L'allegato, costituente parte integrante della presente proposta, composto dal seguente documento, per complessive pagine 20 (venti) progressivamente numerate, firmato digitalmente dal Dirigente proponente, è conservato nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriato con il n. 1095L\_001\_01:*

- Schema di Convenzione/Accordo;

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive*

**IL RESPONSABILE**  
dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare  
*Dott. Antonio Coppola*



Con voti UNANIMI,

**DELIBERA****PROPORRE AL CONSIGLIO:**

1. l'approvazione dell'allegato schema di Convenzione/Accordo, ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL) e/o dell'art. 15 della legge n. 241/1990, disciplinante i rapporti tra il Comune di Napoli, stazione appaltante qualificata, e l'ente beneficiario, stazione appaltante non qualificata, nel procedimento di gara delegata, di cui all'art. 62 del d.lgs. n. 36/2023, come modificato e integrato dal d.lgs. n. 209/2024;
2. l'approvazione delle modalità di definizione delle spese di funzionamento, dei rapporti finanziari, della gestione del contenzioso, nel procedimento di gara delegata, così come dettagliati nello schema di Convenzione/Accordo allegato alla presente;
3. di demandare al Responsabile dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare, nonché ai Dirigenti dei Servizi afferenti all'Area Centro Unico Acquisti e Gare, l'adozione dei provvedimenti conseguenziali nonché l'eventuale approvazione di modifiche e integrazioni di mero dettaglio o che dovessero rendersi necessarie in relazione a norme sopravvenute.

☐ **(\*\*)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

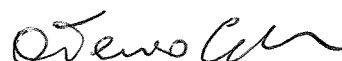
**L'ASSESSORE AL BILANCIO**

*Dott. Pier Paolo Baretta*



**IL RESPONSABILE DELL'AREA CUAG**

*Dott. Antonio Coppola*



**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*Monica Ciarra*





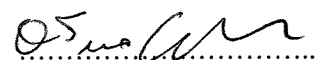
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 01 .....<sup>1</sup>..... DEL 26 febbraio 2025 .....  
 AVENTE AD OGGETTO: (Proposta al Consiglio) Approvazione dello schema di Convenzione/Accordo, ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL) e/o dell'art. 15 della legge n. 241/1990, disciplinante i rapporti tra il Comune di Napoli, stazione appaltante qualificata, e l'ente beneficiario, stazione appaltante non qualificata, nel procedimento di gara delegata, di cui all'art. 62 del d.lgs. n. 36/2023, come modificato e integrato dal d.lgs. n. 209/2024.

Il Responsabile dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....  
 .....  
 .....  
 .....

Addi, .....

IL DIRIGENTE



Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 26/02/2025... e protocollata con il n. AGE/2025/8h.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
 .....  
 .....  
 .....

Addi, ..... 3/3/2025 .....

IL RAGIONIERE GENERALE



Deliberazione di Proposta al Consiglio n. .... del ..... composta da n..... pagine progressivamente numerate;



nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

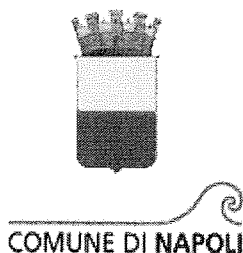
\*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

.....



Area Ragioneria  
Servizio Gestione Bilancio

9

**PARERE DI REGOLARITÀ' CONTABILE ESPRESSO AI SENSI DELL'ART. 49 COMMA 1 D.LGS. 267/2000, IN ORDINE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE – PROP. N. 1 DEL 26-02-2025 – (DGC/2025/84 DEL 26/02/2025)**

**AREA CENTRO UNICO ACQUISTI E GARE**

Con la proposta in esame si propone, ai sensi dell'art.30 del D.Lgs.267/2000, al Consiglio Comunale di approvare lo schema di Convenzione/Accordo disciplinante i rapporti tra il Comune di Napoli nella sua qualità di “stazione appaltante” e l' ente beneficiario, nella sua qualità di “stazione appaltante non qualificata” nel procedimento di gara delegata di cui all'art.62 D.Lgs.36/23 come modificato e integrato dal D.Lgs.209/24.

Visto l'art. 6 dello Schema di Convenzione – Spese di funzionamento e rapporti finanziari nel procedimento di gara delegata- in cui si prevede che la Stazione appaltante riceverà somme a titolo di committenza delegata, di cui alle lettere a), b) e c), si rappresenta che il dirigente proponente dovrà disporre le necessarie variazioni al Bilancio di Previsione 2025/2027 per la corretta contabilizzazione delle relative somme.

Tenuto conto, poi, che alla lettera b) i costi generali sono calcolati in percentuali fisse in base al valore complessivo dell'appalto/concessione suddiviso per scaglioni, si raccomanda di verificare ed eventualmente aggiornare nel corso del tempo la quantificazione della quota dei suddetti costi generali da riscuotere, al fine di evitare possibili aggravii di spesa per l'Amministrazione Comunale.

Si evidenzia infine, ai sensi di quanto disposto dall'art. 7 – gestione dei contenziosi- in caso di eventuale soccombenza imputabile esclusivamente all'Ente quale SAQ, la richiesta di un accantonamento al Fondo contenzioso al fine dell'istituzione di un apposito capitolo di spesa a copertura degli oneri da sostenere .

Con le suddette precisazioni si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 28.02.2025

Il Ragioniere Generale  
dotta.ssa Claudia Gargiulo

*Qui*  
*Claudia Gargiulo*  
3/3/2025

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 26.2024

AREA CENTRO UNICO ACQUISTI E GARE

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 5.3.2024

**SG 74 – approvazione schema di convenzione/accordo per funzioni di stazione appaltante delegate**

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si intende proporre al Consiglio comunale l'approvazione dello schema di Convenzione/Accordo per la disciplina dei rapporti tra il Comune di Napoli e le stazioni appaltanti non qualificate nei procedimenti di gara delegate ex art. 62 del D. Lgs. 36/2023.

- ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla lettura della parte narrativa emerge che *“il Comune di Napoli ha acquisito, nel mese di giugno dell'anno 2024 [...] la qualificazione avanzata o di terzo livello, nel Settore Lavori (L1) e nel Settore Servizi e Forniture (SF1), senza alcun limite di importo per i procedimenti di gara che possono essere all'uopo delegati, negli ambiti di seguito indicati: progettazione tecnico-amministrativa delle procedure; affidamento e controllo dell'intera procedura; esecuzione contrattuale, ivi incluso il collaudo e la messa in opera; [...] nello schema di Convenzione/Accordo de quo sono stati stabiliti e individuati: l'oggetto e l'ambito di operatività [...]; la distinzione tra le attività di competenza della SAQ e quelle di competenza dell'Ente beneficiario [...]; le attività di competenza dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare [...] concernenti, in particolare: la nomina del RUP [...]; l'adozione dei provvedimenti attinenti alla fase di affidamento della procedura di gara delegata; la nomina della commissione giudicatrice [...] le modalità di calcolo delle spese di funzionamento e la definizione dei rapporti finanziari nel procedimento di gara delegata [...] i compensi incentivanti, spettanti al personale della Stazione Appaltante Qualificata [...]; le modalità di definizione delle somme che l'Ente beneficiario deve versare, alla SAQ, in caso di ritardo o inadempimento delle obbligazioni finanziarie assunte, anche a titolo di penale; la gestione degli eventuali contenziosi [...]; la gestione delle controversie tra le parti, regolamentando anche le ipotesi di risoluzione della/del Convenzione/Accordo e definendo gli obblighi, anche di natura economica, conseguenti.”*

- PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere di regolarità contabile, il Ragioniere Generale rappresenta quanto segue: *“Visto l'art. 6 dello Schema di Convenzione [...] in cui si prevede che la Stazione appaltante riceverà somme a titolo di committenza delegata [...], si rappresenta che il dirigente proponente dovrà disporre le necessarie variazioni al Bilancio di Previsione 2025/2027 per la corretta contabilizzazione delle relative somme. Tenuto conto, poi, che [...] i costi generali sono calcolati in percentuali fisse in base al valore complessivo dell'appalto/concessione suddiviso per scaglioni, si raccomanda di verificare ed eventualmente aggiornare nel corso del tempo la quantificazione della quota dei suddetti costi generali da riscuotere, al fine di evitare possibili aggravii di spesa per l'Amministrazione Comunale. Si evidenzia infine, [...] in caso di eventuale soccombenza imputabile esclusivamente all'Ente quale SAQ, la richiesta di un accantonamento al Fondo contenzioso al fine dell'istituzione di un apposito capitolo di spesa a copertura degli oneri da sostenere.”*

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il funzionario, Simona Lombardi

Il dirigente, Maria Aprea

Ai sensi dell'art. 62 del D. Lgs. 36/2023, “[...] 6. Le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'articolo 63 [...] g) qualora non siano qualificate per l'esecuzione, ricorrono a una stazione appaltante qualificata, a una centrale di committenza qualificata o a soggetti aggregatori; [...] 9. Il ricorso alla stazione appaltante qualificata [...] è formalizzato mediante un accordo ai sensi dell'articolo 30 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, o ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, o mediante apposita convenzione. [...] 10. Le stazioni appaltanti non qualificate consultano sul sito istituzionale dell'ANAC l'elenco delle stazioni appaltanti qualificate e delle centrali di committenza qualificate. La domanda di svolgere la procedura di gara, rivolta dalla stazione appaltante non qualificata a una stazione appaltante qualificata [...], si intende accolta se non riceve risposta negativa nel termine di dieci giorni dalla sua ricezione. In caso di risposta negativa, la stazione appaltante non qualificata si rivolge all'ANAC, che provvede entro quindici giorni all'assegnazione d'ufficio della richiesta a una stazione appaltante qualificata o a una centrale di committenza qualificata, individuata sulla base delle fasce di qualificazione di cui all'articolo 63, comma 2. Eventuali inadempienze rispetto all'assegnazione d'ufficio di cui al terzo periodo possono essere sanzionate ai sensi dell'articolo 63, comma 11, secondo periodo. [...] 18. Fermo restando quanto previsto dal comma 1, la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione di contratti di partenariato pubblico-privato possono essere svolti da soggetti qualificati [...]”.

- PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA

L'ANAC, con deliberazione n. 467/2024, ha affermato che “fermo l'obbligo dell'adozione della decisione a contrarre da parte della stazione appaltante [...] non qualificata, spetta al soggetto qualificato [...] delegato la responsabilità della fase di gara e quindi del contenuto degli atti di gara e dello svolgimento dell'intera procedura fino al provvedimento di aggiudicazione dell'affidamento. Deve soggiungersi che, per evitare vuoti formalismi ed in ossequio alla descritta ratio essendi, l'intervento del soggetto qualificato non può limitarsi ad un mero recepimento di indicazioni altrui (soprattutto se provenienti da soggetti non qualificati), ma deve consistere nella sostanziale adozione dei provvedimenti caratterizzanti la procedura di gara, secondo i diversi moduli organizzativi previsti dalla legge (art. 62, co. 9 e ss., d.lgs. 36/2023), anche in ottica correttiva delle indicazioni fornite dal soggetto non qualificato (ove recanti criticità o illegittimità): solo tale assunzione di responsabilità, infatti, giustifica il coinvolgimento di un soggetto qualificato nello svolgimento di attività più complesse (come la fase di affidamento di una gara superiore agli importi superiori previsti dalla norma), nonché il pagamento del corrispettivo normalmente connesso a tale coinvolgimento.”

A tale riguardo, viene evidenziato nella pagina del sito istituzionale dell'ANAC dedicata alle *criticità in alcune procedure di gara gestite su delega di stazioni appaltanti non qualificate*, che “Quando una stazione appaltante non qualificata delega lo svolgimento di una gara a una centrale di committenza (o ad altra stazione appaltante qualificata), quest'ultima deve adottare tutti gli atti e i provvedimenti della procedura di gara, assumendone la relativa responsabilità. Tra questi vanno certamente inclusi i documenti di gara, la nomina della commissione giudicatrice, il provvedimento di aggiudicazione, in relazione ai quali l'ente qualificato dovrà assicurarne la legittimità, proprio in ragione della asserita maggiore competenza.”.

- CONSIDERAZIONI FINALI

Le pattuizioni-tipo che si intendono approvare con il provvedimento in oggetto assumeranno, nella fase attuativa, forme diverse a seconda della natura della stazione appaltante che richiederà di avvalersi del Comune di Napoli per le funzioni di cui all'art. 62, comma 6, del Codice dei contratti. Le stesse assumeranno, quindi, la forma di convenzione fra Comuni ex art. 30 del D. Lgs. 267/2000 qualora la stazione appaltante non qualificata sia un Comune o una Provincia, la forma di accordo di collaborazione ex art. 15 della L. 241/1990 per le restanti tipologie di pubbliche Amministrazioni o, infine, di convenzione per le altre tipologie di stazioni appaltanti. Si ricorda, in proposito, che ai sensi dell'art. 1 dell'allegato I.1, si intende per “«stazione appaltante», qualsiasi soggetto, pubblico o privato, che affida contratti di appalto di lavori, servizi e forniture e che è comunque tenuto, nella scelta del contraente, al rispetto del codice”.



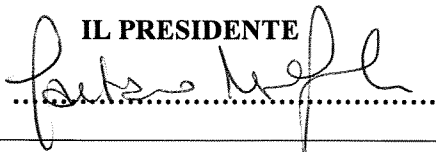
Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 72 del 13/03/2025 composta da n. 13 pagine progressivamente numerate;

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.\**

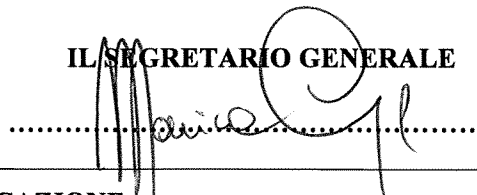
\*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

**Letto, confermato e sottoscritto.**

**IL PRESIDENTE**



**IL SEGRETARIO GENERALE**



### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 17/3/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Dell'avvenuta pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio Comunale.

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione**



### ITER SUCCESSIVO

Alla Segreteria del Consiglio Comunale in data \_\_\_\_\_ viene consegnata la cartellina originale della presente deliberazione affinché, prelevando dall'Albo Pretorio l'atto pubblicato, sia ricomposto integralmente il provvedimento da porre all'esame del Consiglio Comunale.

**Segreteria del Consiglio Comunale**

**Firma per ricevuta**

\_\_\_\_\_

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. .... del .....

*Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.*

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione**

\_\_\_\_\_