



**ORIGINALE**

Mod\_fdgc\_1\_21

**DIPARTIMENTO/AREA: AREA AMBIENTE**

**SERVIZIO: CIMITERI CITTADINI**

**ASSESSORATO: ALLA SALUTE E AL VERDE CON DELEGA AI CIMITERI**

**SG: 50 del 18/02/2025**

**DGC: 53 del 12/02/2025**

**Cod. allegati: 1075L\_2025\_01**

**Proposta di deliberazione prot. n° 01**

**del 11/02/2025**

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 50**

**OGGETTO:** Autorizzazione al prelievo dal fondo di riserva per l'importo complessivo di euro 15.500 da corrispondere all'Arciconfraternita del SS. Rosario di Pianura a titolo di indennità di occupazione legittima di cui ai giudizi pendenti in Corte di Appello di Napoli, R.G. n. 3883/2018 e n. 380/2023.

Il giorno 25/02/2025, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Sette Amministratori in carica:

**SINDACO:**

*Gaetano MANFREDI*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ASSESSORI(\*):**

*Laura LIETO*

*(Vicesindaco)*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

*Pier Paolo BARETTA*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Antonio DE IESU*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Teresa ARMATO*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

*Edoardo COSENZA*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Vincenzo SANTAGADA*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**P A**

*Maura STRIANO*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

*Emanuela FERRANTE*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Luca FELLA TRAPANESE*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

*Chiara MARCIANI*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alla Salute ed al Verde, con *delega ai cimiteri*

**Premesso che:**

- nei giudizi pendenti tra il Comune di Napoli e la Confraternita del SS. Rosario di Pianura dinanzi alla Corte di Appello di Napoli recanti R.G. 380/2023 e R.G. 3883/2018, è già intervenuta la determinazione delle indennità dovute a seguito dell'acquisizione sanante di cui alla Disposizione Dirigenziale del Comune di Napoli del 21/12/2022 n. 102 (PG/2022/924419) per l'importo complessivo di € 52.321,92, di cui € 24.915,20 per il pregiudizio patrimoniale subito (ovvero al valore del bene) e € 27.406,72 per il pregiudizio non patrimoniale subito (pari al 10% del pregiudizio patrimoniale) ed il danno da occupazione illegittima;
- dette valutazioni degli indennizzi determinati dall'Ente non sono state accettate dalla Confraternita (avendone, tra l'altro, contestato la misura nei vari giudizi amministrativi proposti), e per tale ragione l'importo è stato trasferito sul deposito amministrativo definitivo numero 1384946, aperto presso la Ragioneria Territoriale dello Stato di Napoli in data 16/12/2022;
- la pendenza tra le parti dei due contenziosi dinanzi alla Corte di Appello di Napoli (R.G. 380/2023 e R.G. 3883/2018), e la sussistenza di un'opposizione all'indennità di espropriazione, hanno comportato allo stato l'impossibilità di procedere all'autorizzazione del pagamento delle somme depositate presso la Ragioneria Territoriale dello Stato all'avente diritto;
- in precedenza, sia il TAR Campania che il Consiglio di Stato avevano respinto i ricorsi della Confraternita, ritenendo corretto e conforme alle norme in materia l'operato dell'Amministrazione, confermando l'avvenuta acquisizione del bene. Conseguentemente, è stato ripreso il giudizio civile (rimasto sospeso fino al passaggio in giudicato della controversia amministrativa) che verte sulla quantificazione del valore del bene e sulla mancata corresponsione della (dovuta) indennità di occupazione legittima, la cui prossima udienza è fissata per il giorno 25/02/2025;
- secondo il d.P.R. n. 327/2001 (attesa la conferma della dichiarazione di pubblica utilità intervenuta con la deliberazione di C.C. n. 12 del 16/05/2022), l'indennità di occupazione richiesta è disciplinata dall'art. 50 che la fissa nella misura annua di un dodicesimo di quanto sarebbe dovuto nel caso di esproprio dell'area.

**Considerato che:**

- con pec del 10/09/2024, in atti al PG/782630 del 16/09/2024, l'avvocato di parte attrice ha chiesto di formulare una proposta per la soluzione bonaria di entrambi i giudizi, basata sulla liquidazione dell'indennità di occupazione legittima oltre agli interessi maturati;
- avendo la controparte proposto di determinare il compenso dovuto sulla base del parametro liquidativo applicato dal Comune di Napoli nel provvedimento di acquisizione sanante, ossia sul valore di stima, accertato in € 25.277,02, l'indennità annua resta, dunque, fissata in € 2.106,42 (€ 25.277,02 / 12);
- tale indennità va riconosciuta per i cinque anni dell'occupazione legittima, decorrenti dall'originario decreto sindacale n. 91 del 18/12/1997 di occupazione d'urgenza, determinando il valore complessivo di € 10.532,10 (€ 2.106,42 x 5);
- al fine di dirimere ogni questione insorta a seguito dell'acquisizione sanante disposta dal Comune di Napoli e dare impulso ai pagamenti, oltre agli importi già riconosciuti in via amministrativa (Disp. Dirigenziale 21/12/2022, n. 102) per complessivi € 52.321,92, viene riconosciuto alla Confraternita del SS. Rosario di Pianura l'ulteriore importo a titolo di indennità di occupazione legittima di € 10.532,10 aumentato degli interessi al saggio legale di cui all'art. 1284, comma 1, c.c., da riconoscere a partire dal 18/12/1988 fino al soddisfo; quantificati all'attualità in circa € 4.700; ne deriva che la somma complessiva dovuta all'Arciconfraternita a titolo di indennità di occupazione legittima, comprensiva di interessi legali, alla data del soddisfo sarà sicuramente contenuta nel valore di € 15.500, atteso che la determinazione precisa del debito è strettamente correlata ai tempi tecnici necessari al perfezionamento degli atti amministrativi propedeutici al pagamento, la cui durata è stimabile nell'ordine di grandezza di uno/due mesi.

**Rilevato che:**

- l'importo complessivo, compreso nella somma di € 15.500, sarà a tacitazione e saldo di ogni pretesa per la definizione dei giudizi pendenti dinanzi la Corte di Appello di Napoli;
- il Comune di Napoli non ha previsto alcun capitolo di spesa per far fronte a tale debito e pertanto la somma necessaria va prelevata dal fondo di riserva.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Ciarra



**Rilevato altresì che:**

- con Delibera di C.C. n. 6 del 29/01/2025 il Consiglio ha approvato la Delibera di G.C. N. 619 del 2012/2024 relativa al bilancio di previsione triennale 2025-2027;
- ricorrono i presupposti dell'art. 166 comma 2 *quater* del D.Lgs n. 267/2000 in quanto l'ammontare della spesa fa riferimento ad esigenze straordinarie.

**Attestato che:**

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6-bis della legge 241/1990, introdotto con legge 190/2012, art. 1, comma 41, è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000 e degli artt. 1, comma 1, lettera b), e 17, comma 2, lettera a), del Regolamento dei controlli interni dell'Ente;
- il presente atto non contiene dati personali ai sensi dell'art. 6 del Regolamento UE 2016/679.

**Visti:**

- gli artt. 166 e 176 del D.Lgs n. 267/2000 e s. mm. ed ii.;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il d.lgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs. 126/2014 in attuazione degli indirizzi stabiliti dalla legge delega n. 42/2009;
- lo Statuto Comunale.

**Ritenuto**, quindi, che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza in quanto la prossima udienza d'innanzi alla Corte d'Appello di Napoli (RG 380/2023) è fissata per il giorno 25/02/2025.

*Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive 9 pagine firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati come di seguito: 1075L\_01\_01 Disposizione Dirigenziale del Comune di Napoli del 21/12/2022 n. 102.*

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive*

Il Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini  
ing. Arnaldo Stella

Con voti UNANIMI.

**DELIBERA**

Per i motivi esposti in narrativa

1. **Autorizzare** il prelievo dal fondo di riserva anno 2025 capitolo 42300/2 Missione 20, Programma 1, Titolo I, Macro-aggregato 10, per l'importo di € **15.500,00** al fine di poter procedere al pagamento all'Arciconfraternita del SS. Rosario di Pianura dell'importo dovuto a titolo di indennità di occupazione legittima;
2. **Incrementare** la Missione 12, Programma 09, Titolo 1, Macro-aggregato 10 (CdB 12.09-1.10.05.03.001) - Bilancio di previsione 2025/2027, annualità 2025 di € **15.500,00** mediante prelevamento di pari importo dalla Missione 20 Programma 1 Titolo 1 Macroaggregato 10 - Fondo di riserva - istituendo un nuovo capitolo di spesa con la seguente denominazione "*Indennità di occupazione legittima da corrispondere all'Arciconfraternita del SS. Rosario di Pianura*" da assegnare al servizio Cimiteri Cittadini;
3. **Demandare** al Servizio Cimiteri Cittadini l'adozione degli atti gestionali consequenziali al presente provvedimento.

☐ (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ (\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore alla Salute e al Verde  
con delega all'igiene urbana  
Prof. Vincenzo Santagada

Il Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini  
e responsabile dell'Area Ambiente  
ing. Arnaldo Stella

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cingolani



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 01 DEL 11/02/2025, AVENTE AD OGGETTO: **Autorizzazione al prelievo dal fondo di riserva per l'importo complessivo di euro 15.500 da corrispondere all'Arciconfraternita del SS. Rosario di Pianura a titolo di indennità di occupazione legittima di cui ai giudizi pendenti in Corte di Appello di Napoli, R.G. n. 3883/2018 e n. 380/2023.**

Il Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:  
FAVOREVOLE

Addì: 11/02/2025.....

Il Dirigente del Servizio  
Cimiteri Cittadini  
ing. Arnaldo Stella

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 12/02/2025..... e protocollata con il n. RGE/2025/53.....

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

SI COMUNICA LA CREAZIONE DEL CAP. DI SPESA 112236

FAVOREVOLE

Addì: .....

IL RAGIONIERE GENERALE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N 1 DEL 11/02/2025

SERVIZIO CIMITERI CITTADINI

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 18/02/2025

**SG 50 – prelevamento dal fondo di riserva da corrispondere all'Arciconfraternita del SS. Rosario di Pianura a titolo di indennità di occupazione.**

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta in esame si intende autorizzare un prelievo dal fondo di riserva per l'importo complessivo di euro 15.500,00 da corrispondere all'Arciconfraternita del SS. Rosario di Pianura a titolo di indennità di occupazione legittima a definizione di due giudizi pendenti in Corte di Appello di Napoli, recanti R.G. n. 3883/2018 e n. 380/2023.

#### • ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla parte narrativa della proposta di deliberazione si evince che il Comune di Napoli ha acquisito al proprio patrimonio alcuni beni immobili di proprietà della Arciconfraternita del Santissimo Rosario di Pianura per l'importo complessivo di € 52.321,92, al fine di procedere dall'ampliamento del Cimitero di Pianura.

Tale acquisizione, nonostante varie impugnative della stessa Arciconfraternita, è stata dichiarata legittima sia dal TAR Campania che dal Consiglio di Stato, i quali hanno ritenuto l'operato dell'Amministrazione comunale *"corretto e conforme alle norme in materia"*.

L'Ente ecclesiastico, nelle more del passaggio in giudicato della controversia amministrativa, ha provveduto a riprendere alcuni giudizi civili innanzi alla Corte di Appello di Napoli, anche vertenti *"sulla quantificazione del valore del bene e sulla mancata corresponsione della (dovuta) indennità di occupazione legittima"*.

Con la proposta in esame, si intende autorizzare un prelevamento dal fondo di riserva al fine di provvedere al pagamento della indennità di occupazione legittima di beni immobili a seguito dell'invito dell'avvocato di parte attrice, vista anche l'imminenza di un'udienza fissata per il prossimo 25 febbraio, a *"formulare una proposta per la soluzione bonaria di entrambi i giudizi, basata sulla liquidazione dell'indennità di occupazione legittima oltre agli interessi maturati [...] e sulla base del parametro liquidativo applicato dal Comune di Napoli nel provvedimento di acquisizione sanante [...]"*

Per quanto attiene alla somma da prelevare e corrispondere all'Arciconfraternita del SS. Rosario di Pianura, la dirigenza proponente precisa che essa sarà contenuta in un massimale di € 15.500,00, di cui € 4.700,00 di *"interessi al saggio legale di cui all'art. 1284, comma 1, c.c., da riconoscere a partire dal 18/12/1988 fino al soddisfo"*, atteso che *"la determinazione precisa del debito è strettamente correlata ai tempi tecnici necessari al perfezionamento degli atti amministrativi propedeutici al pagamento, la cui durata è stimabile nell'ordine di grandezza di uno/due mesi"*.

Si evidenzia che l'importo di cui sopra *"sarà a tacitazione e saldo di ogni pretesa per la definizione dei giudizi pendenti dinanzi la Corte di Appello di Napoli"*.

#### • PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

#### • QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Si richiamano:

- l'art. 166 comma 2: *"Il fondo è utilizzato, con deliberazioni dell'organo esecutivo da comunicare all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità, nei casi in cui si verifichino esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti."*;

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

L'istruttore, Francesco Fusco

Il dirigente vicario, Francesco Tanda

- l'art. 176 : *"I prelevamenti dal fondo di riserva, dal fondo di riserva di cassa e dai fondi spese potenziali sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno".*

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Il prelevamento dal fondo di riserva è oggetto di disciplina anche nel Regolamento di contabilità comunale, del quale si evidenzia l'art. 16, per cui: *"L'utilizzo dei fondi è comunicato, a cura della Segreteria Generale, alla Presidenza del Consiglio Comunale entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto deliberativo di utilizzo e comunque entro il 31 gennaio dell'anno successivo".*

Si richiama la nota Prot. PG/2023/882520 dell'Area Segreteria Generale, avente ad oggetto *"Transazioni, Convenzioni e Protocolli di Intesa. Aspetti relativi alla competenza in ordine all'adozione degli atti"*.

- CONSIDERAZIONI FINALI

Il prelevamento dal fondo di riserva è finalizzato al pagamento di somme oggetto di futura transazione; sul punto si ricorda che attiene alla dirigenza l'approvazione e la sottoscrizione dell'atto transattivo, sulla base delle valutazioni di convenienza per l'Amministrazione.

Dal provvedimento non si evince se l'Avvocatura si sia espressa in ordine all'eventuale soccombenza nel giudizio in corso, ai sensi dell'art. 4, comma 5, del Regolamento dell'Avvocatura comunale approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 295/2022, in cui si prevede che *"nel caso in cui, nell'ambito di controversie pendenti, siano avanzate proposte transattive che il Dirigente dell'ufficio competente nella materia oggetto della lite ritenga convenienti per l'Ente, l'avvocato incaricato del contenzioso rende il proprio parere sull'atto di transazione ai fini della definitiva decisione da assumersi da parte dell'organo competente"*.

Si sottolinea che i motivi di urgenza sottesi alla richiesta di immediata eseguibilità, ex art. 134 comma 4 del D. Lgs. 267/2000, attengono all'imminente svolgimento dell'udienza relativa al processo pendente innanzi alla Corte d'Appello di Napoli, recante RG 380/2023, fissata per il giorno 25/02/2025.

Si evidenzia che parte della spesa da assumere a carico del bilancio comunale riguarda somme dovute a titolo di interessi passivi maturati per il ritardato pagamento della indennità di occupazione; pertanto, si renderà necessario notificare della vicenda la Procura regionale della Corte dei Conti ai fini della valutazione di eventuali profili di responsabilità amministrativa.

Ricordato che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque



Firmato digitalmente da:  
MONICA CINQUE  
Firmato il 21/02/2025 11:06  
Serial Certificate:  
25130124947811320643770026  
3034168569  
Valido dal 09/08/2024 al  
09/08/2027  
Acquafec EU Qualified  
Certificate CA G1

*Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

Visto:  
Il Sindaco



A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:  
L'istruttore, Francesco Fusco  
Il dirigente vicario, Francesco Tanda

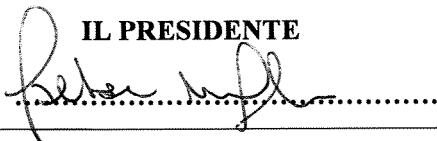
Deliberazione di G. C. n. 50 del 25/02/2025 composta da n. 7 pagine  
progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

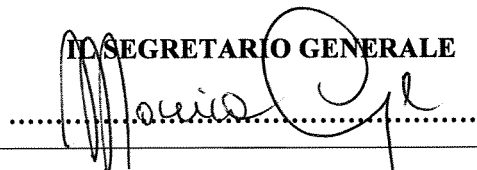
\*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE



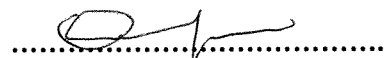
IL SEGRETARIO GENERALE



### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 28/2/2025 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D. Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione



### ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione :



☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art.134, comma 3, del D. Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi .....

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione

.....

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata  
Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo  
Comune

dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico di  
Elevata Qualificazione

.....

### Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per  
le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine,  
progressivamente numerate, è conforme all'originale della  
deliberazione di Giunta comunale n. ....  
del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto,  
firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati  
nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione

.....