



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA SVILUPPO ECONOMICO E
TURISMO

SERVIZIO: MERCATI

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL COMMERCIO E ALLE ATTIVITA'
PRODUTTIVE

SG: 45 del 13/02/2025

DGC: 47 del 10/02/2025

Cod. allegati: 1103L_2025_01

Proposta di deliberazione prot. n° 01 del 10/02/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 45

OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO: Modifica degli articoli 10 e 42 del "Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche" approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 03/02/2017. Definizione delle posizioni debitorie dei concessionari dei mercati in sede propria in presenza di piani di rateizzazione decaduti. Atto di indirizzo al Servizio Mercati.

Il giorno 14/02/2025, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Sette Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Vicesindaco Laura Lieto

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico
di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

Premesso che:

Premesso inoltre che:

il vigente “Regolamento per la disciplina del canone di concessione per l’occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, di cui ai commi da 837 a 845 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160”, nel testo coordinato con le modifiche approvate dal C.C. nella seduta del 30 maggio 2023, al comma 6 dell’art. 8, rubricato “Disposizioni finali”, statuisce che: “ Per l’anno 2021 e per gli anni successivi, ai mercati in sede propria, a seguito degli approfondimenti condotti dagli uffici in accordo con il Ministero dell’Economia e Finanze rispetto all’effettiva inclusione dei mercati in questione nell’ambito

[Handwritten signature]

applicativo del canone di cui al presente Regolamento, nelle more di apposita deliberazione di Giunta Comunale di fissazione delle tariffe, sono applicate le tariffe approvate dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 16 del 29/03/2019, il cui ammontare è comprensivo anche della componente correlata all'erogazione dei servizi";

il Ministero dell'Economia e Finanze, con nota prot. n. 56912 del 26/09/2023, si è espresso in ordine alla problematica sopra accennata;

la Responsabile dell'Area Entrate, giusta nota prot. n. 776047 del 28/09/2023, nel trasmettere al Servizio Mercati e ai competenti Assessori, il suddetto parere del MEF, ha espressamente ribadito che *"per le attività svolte in edifici o in strutture stabilmente destinate a mercato e stabilmente sottratte all'utilizzo da parte della collettività si applica esclusivamente un canone di concessione"*;

i concessionari dei mercati in sede propria, tra l'altro, non hanno potuto usufruire della stessa esenzione prevista per i concessionari dei mercati su strada, dal 01/04/2021 al 31/03/2022;

nelle more dello scioglimento della suddetta riserva del MEF, anche per effetto dell'incertezza interpretativa cui si è fatto sopra cenno, una parte dei concessionari, titolari di concessione per l'esercizio del commercio all'interno dei mercati in sede propria, ha accumulato debiti;

con nota PG/2024/990915 del 15/11/2024 alcune Associazioni di categoria degli operatori mercatali, in considerazione delle difficoltà economiche incontrate dai lavoratori in parola a causa dell'emergenza da COVID-19, nonché del periodo di tempo trascorso per risolvere le citate difficoltà interpretative sulla corretta applicazione del Canone Unico Patrimoniale, hanno espressamente richiesto all'Amministrazione di venire incontro a tali lavoratori concedendo loro:

1. la possibilità di ripianare i propri debiti maturati dal 2020 ad oggi maturati in n. 36 rate mensili;
2. la medesima opportunità ai cedenti e ai subentranti in fase di subingresso di rateizzare gli eventuali debiti presenti sui rispettivi box/posteggi di cui sono titolari;
3. riammettere nei termini i rateizzi già rilasciati e non rispettati anche per eventuali debiti maturati negli anni precedenti e non onorati per "morosità incolpevole dovuta ai fattori di crisi subiti";

con ulteriore nota del 09/01/2025 acquisita al PG/2025/20021 le sopracitate Associazioni di Categoria hanno chiesto un incontro per trattare i temi relativi allo sblocco delle procedure amministrative nonché ai rateizzi delle posizioni debitorie;

Considerato che:

il Comune di Napoli disciplina la dilazione del pagamento, oltre che nel Regolamento Generale delle Entrate, anche nei rispettivi Regolamenti afferenti le specifiche entrate comunali e, in particolare nel citato *"Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di cui ai commi da 816 a 836 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160"* dove all'art. 54 rubricato *"Dilazione, sospensione e rateazione del pagamento"* al comma 5 stabilisce che *"La durata del piano rateale non può comunque eccedere i tre anni (36 rate mensili). L'ammontare di ogni rata mensile non può essere inferiore ad € 100,00"*;

l'adeguamento dell'intero *"Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche"*, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 03/02/2017, alla nuova Legge Regionale n. 7/2020 e alla Legge sulla concorrenza e ss.mm.ii., comporta un lavoro istruttorio che richiede tempi e approfondimenti lunghi;

Tenuto conto tuttavia che:

le esigenze sopra illustrate degli operatori commerciali, anche alla luce delle richieste pervenute con note PG/2024/990915 del 15/11/2024 e PG/2025/20021 del 09/01/2025, rivestono carattere di urgenza tale da comportare una trattazione immediata anche al fine della definizione degli atti di natura contabile e amministrativa da adottare;

4

l'incertezza sopra descritta ha determinato una situazione di *impasse* amministrativa/tributaria, che ha portato il competente Servizio a non perfezionare una serie di procedimenti pendenti (rinnovi, subingressi ecc.) rispetto ai quali è necessario provvedere;

per i "canoni pregressi" risulta un residuo attivo iscritto a Bilancio comunale pari a circa euro 1.900.000 escluse le somme iscritte a ruolo e la pronuncia di decadenza dei posteggi renderebbe ancora più difficile l'esazione di detto importo;

è necessario garantire continuità della redditività dei posteggi/box nonché delle attività lavorative degli operatori commerciali;

Ritenuto di proporre al Consiglio:

1) modificare, gli articoli 10 e 42 del "*Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche*", adottato con Deliberazione di C. C. n. 2 del 03/02/2017 approvando il testo dei citati articoli allegato quale parte integrante del presente atto;

2) stabilire che, nel caso di concessionari che hanno accumulato un debito per canoni di concessione fino all'annualità 2024 (canoni pregressi) e hanno rateizzazioni decadute, tale debito possa essere nuovamente rateizzato a condizione che, preliminarmente, venga versata la somma corrispondente all'importo delle rate della precedente rateizzazione scaduta e non pagata alla data di presentazione della nuova richiesta che dovrà essere inoltrata al Servizio Mercati entro il termine perentorio di 60 giorni dall'esecutività della presente;

3) abrogare il comma 9 dell'art. 8 del vigente "Regolamento per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate di cui ai commi da 837 a 845 della legge 27 dicembre 2019 n. 160" approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 30 maggio 2023"

Attestato che:

l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6-bis della legge 241/90, introdotto con legge 190/2012, art. 1 comma 41, è stata espletata dalla dirigenza che la sottoscrive;

l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. B) e 17 comma 2 lett. A) del vigente Regolamento dei Controlli Interni del Comune di Napoli approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 3 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1103L/2025/1

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

Dirigente del Servizio Mercati

Manuela Brescia



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

PROPORRE AL CONSIGLIO:

- 1) **modificare**, gli articoli 10 e 42 del "Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche", adottato con Deliberazione di C. C. n. 2 del 03/02/2017 approvando il testo dei citati articoli allegato quale parte integrante del presente atto;
- 2) **stabilire** che, nel caso di concessionari che hanno accumulato un debito per canoni di concessione fino all'annualità 2024 (canoni pregressi) e hanno rateizzazioni decadute, tale debito possa essere nuovamente rateizzato a condizione che, preliminarmente, venga versata la somma corrispondente all'importo delle rate della precedente rateizzazione scaduta e non pagata alla data di presentazione della nuova richiesta che dovrà essere inoltrata al Servizio Mercati entro il termine perentorio di 60 giorni dall'esecutività della presente;
- 3) **abrogare** il comma 9 dell'art. 8 del vigente "Regolamento per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate di cui ai commi da 837 a 845 della legge 27 dicembre 2019 n. 160" approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 30 maggio 2023"
- 4) **dare mandato** al Servizio Mercati di provvedere agli atti conseguenziali ivi compresa la predisposizione di idonea modulistica finalizzata alla semplificazione dei rapporti tra gli operatori e gli Uffici competenti.

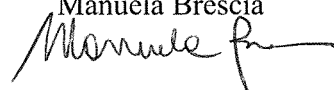
☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Commercio e alle Attività Produttive
Teresa Armato

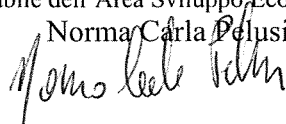


Il Dirigente del Servizio Mercati
Manuela Brescia



VISTO: Il Responsabile dell'Area Sviluppo Economico e Turismo

Norma Carla Pelusio



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cingolani





PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 01 DEL 10/02/25, AVENTE AD
 OGGETTO: MODIFICA DEGLI ARTICOLI 30 E 42 DEL "REGOLAMENTO
PER L'ESERCIZIO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE" APPROVATO
CON DELIBERAZIONE DI CC N° 2 DEL 03/02/2017. DEFINIZIONE
DELLE POSIZIONI DEBITORIE DEI CONCESSIONARI DEI MERCATI IN
SEDE PROPRIA IN PRESENZA DI PIANI DI RATELIZZAZIONE DISAMBI
ATO DI INDIRIZZO AL SERVIZIO MERCATI.

Il Dirigente del Servizio MERCATI esprime, ai sensi dell'art. 49,
 comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

— FAVOREVOLE —

Addì, 10/02/25

IL DIRIGENTE

[Signature]

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 10/02/25.... e protocollata con il
 n. DBE(2025).47....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla
 suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

V.f.a

Addì, 13/2/2025

IL RAGIONIERE GENERALE

[Signature]

Area Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta al Consiglio Comunale prot. n. 1 del 10.02.2025 DGC/2025/47 del 10.02.2025 . Servizi
Mercati

Il provvedimento in esame propone al Consiglio la modifica degli articoli 10 e 42 del vigente Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche inerenti, rispettivamente la disciplina del subingresso per le concessioni di tipologia " A" e " B" e la rateizzazione dei pagamenti relativa ai debiti maturati dal 2020, anno di inizio dell' emergenza COVID, fino ad oggi, in un massimo di 36 rate, adeguandosi a quanto stabilito dall'art. 54 del vigente Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria.

Si propone, poi, l'abrogazione del comma 9 dell'art. 8 del vigente Regolamento per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate .

Vista l'istruttoria tecnica compiuta dalla dirigente proponente in cui evidenzia, tra l'altro le difficoltà economiche incontrate dai lavoratori mercatali negli anni del COVID e il tempo trascorso per risolvere le difficoltà sulla corretta applicazione del Canone Unico Patrimoniale. Difficoltà queste ultime che hanno trovato soluzione con la menzionata nota del MEF del 28.09.2023.

Visto che l'istruttoria si conclude con il parere di regolarità tecnica " favorevole".

Ai fini dell'espressione del parere di regolarità contabile si rappresenta quanto segue:
l'art. 42 di cui si propone la modifica prevede, nelle ipotesi di obiettiva difficoltà economico-finanziaria, la possibilità di una rateazione del pagamento, prevedendo per le fasce di importi riportati un numero massimo di rate mensili che aumentano a seconda dell'entità del debito e, con importi minimi mensili di € 100,00.

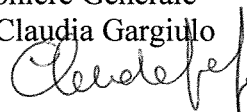
Pertanto, con tale possibilità, l'iscrizione nel Bilancio di Previsione deve avvenire sulla base di quanto disposto dal Principio contabile 4.2 punto 3.5, procedendo alla cancellazione dei residui attivi conservati al 31.12.2024, quantificati dalla dirigenza competente in € 1.900.000,00, escluse le somme iscritte a ruolo e con l'iscrizione delle rate nel Bilancio di Previsione 2025/2027, sulla base delle annualità relative al rateizzo da concedere.

Si raccomanda alla dirigente di effettuare un continuo monitoraggio sull'attuazione dei piani di rateizzazione che saranno disposti, al fine di poter ottenere l'eliminazione del consistente importo dei residui attivi e l'incasso delle relative somme, in compatibilità con gli Equilibri di Bilancio. Obiettivi, per altro, che devono essere conseguiti per il " Patto per Napoli".

Con le raccomandazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole .

Napoli, 11.02.2025

Il Ragioniere Generale
dott.ssa Claudia Gargiulo



13/2/2025

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 10.2.2025

SERVIZIO MERCATI

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 13.2.2025

SG 45—proposta al Consiglio comunale—modifica del Regolamento commercio aree pubbliche

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con l'atto in esame si intende proporre al Consiglio comunale di modificare gli artt. 10 e 42 del Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, di abrogare una norma in materia di commercio su aree pubbliche contenuta nel Regolamento per la disciplina del canone unico patrimoniale e dare disposizioni in merito alla rateizzazione del debito maturato dai concessionari nel periodo 2020-2024.

•ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla lettura della parte narrativa emerge che è attualmente in corso un processo di revisione dell'intero regolamento del commercio sulle aree pubbliche; tuttavia l'adeguamento dell'intero Regolamento *“comporta un lavoro istruttorio che richiede tempi e approfondimenti lunghi”* in quanto *“la Legge Regionale 7/2020 attualmente vigente è a sua volta in revisione, viste le modifiche già approvate con delibera di Giunta Regionale n. 277 del 06/06/2024; si è in attesa della pubblicazione delle Linee guida alla Legge sulla Concorrenza n. 214 del 2023”*.

Le disposizioni dettate al punto 2 del dispositivo sono finalizzate a definire la problematica della situazione debitoria dei concessionari creatasi per il periodo 2020-2024 durante il quale, in ragione di un'incertezza interpretativa nell'applicazione della normativa in materia di canone unico patrimoniale *“nelle more dello scioglimento della [...] riserva del MEF [...] una parte dei concessionari, titolari di concessione per l'esercizio del commercio all'interno dei mercati in sede propria, ha accumulato debiti. [...] per i “canoni pregressi” risulta un residuo attivo iscritto a Bilancio comunale pari a circa euro 1.900.000 escluse le somme iscritte a ruolo e la pronuncia di decadenza dei posteggi renderebbe ancora più difficile l'esazione di detto importo”*.

La dirigenza rappresenta che *“le esigenze degli operatori commerciali [...] rivestono carattere di urgenza tale da comportare una trattazione immediata anche al fine della definizione degli atti di natura contabile e amministrativa da adottare e l'incertezza sopra descritta ha determinato una situazione di impasse amministrativa/tributaria, che ha portato il competente Servizio a non perfezionare una serie di procedimenti pendenti (rinnovi, subingressi ecc.) rispetto ai quali è necessario provvedere. [...] è necessario garantire continuità della redditività dei posteggi/box nonché delle attività lavorative degli operatori commerciali”*.

Per quel che riguarda la rateazione disciplinata con la presente modifica regolamentare, la dirigenza si richiama al Regolamento Generale delle Entrate ed agli altri *“Regolamenti afferenti le specifiche entrate comunali e, in particolare nel [...] Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria [...] dove all'art. 54 rubricato “Dilazione, sospensione e rateazione del pagamento” al comma si stabilisce che «La durata del piano rateale non può comunque eccedere i tre anni (36 rate mensili). L'ammontare di ogni rata mensile non può essere inferiore ad € 100,00»”*.

•PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere di regolarità contabile, il Ragioniere Generale rappresenta quanto segue: *“L'art. 42 di cui si propone la modifica prevede, nelle ipotesi di obiettiva difficoltà economico finanziaria, la possibilità di una rateazione del pagamento [...] Pertanto, con tale possibilità, l'iscrizione nel Bilancio di Previsione deve avvenire sulla base di quanto disposto dal Principio contabile 4.2 punto 3.5, procedendo alla cancellazione dei residui attivi conservati al 31.12.2024, quantificati dalla dirigenza competente in € 1.900.000,00, escluse le somme iscritte a*

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il funzionario, Simona Lombardi

Il dirigente, Maria Aprea

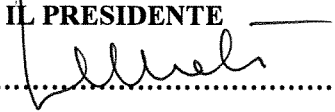
A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:
Il funzionario, Simona Lombardi
Il dirigente, Maria Aprea

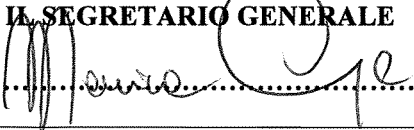
Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 45 del 16/02/2025 composta da n. 10 pagine progressivamente numerate;

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.**

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

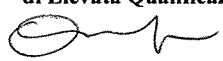
Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE


IL SEGRETARIO GENERALE


ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 19/02/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Dell'avvenuta pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio Comunale.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione


ITER SUCCESSIVO

Alla Segreteria del Consiglio Comunale in data _____ viene consegnata la cartellina originale della presente deliberazione affinché, prelevando dall'Albo Pretorio l'atto pubblicato, sia ricomposto integralmente il provvedimento da porre all'esame del Consiglio Comunale.

Segreteria del Consiglio Comunale

Firma per ricevuta

Attestazione di conformità
(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione
