



ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA PARTECIPATE COMUNALI

SERVIZIO: ////////////////

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 29 del 05/02/2025

DGC: 31 del 03/02/2025

Cod. allegati: 1098L_2025_01

Proposta di deliberazione prot. n° 01 del 31/01/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 29

OGGETTO: Proposta al Consiglio: Approvazione del bilancio d'esercizio 2023 di ABC — Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c) dell'art. 114 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il giorno **06/02/2025**, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

() I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.*

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Funzionario titolare di incarico
di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA,
su proposta dell'Assessore al Bilancio con delega al coordinamento e monitoraggio finanziario dei bilanci
delle società partecipate

PREMESSO che

- a) il Comune di Napoli, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 26 ottobre 2011, ha disposto l'avvio della procedura di trasformazione dell'ARIN SpA (già Azienda municipalizzata AMAN, già ARIN Azienda Speciale) in ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, approvando lo schema di Statuto e dando mandato al Consiglio di Amministrazione dell'A.R.I.N. SpA di predisporre tutti gli atti necessari ai fini dell'operazione di trasformazione;
- b) in ottemperanza alla predetta deliberazione consiliare n. 32/2011, con assemblee straordinarie del 31 luglio 2012 e del 21 novembre 2012, è stata formalmente realizzata l'operazione di trasformazione dell'A.R.I.N. SpA in ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale;
- c) a seguito dell'iscrizione delle citate delibere assembleari nel Registro Imprese tenuto presso la Camera di Commercio di Napoli in data 21 dicembre 2012, l'operazione di trasformazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2500 novies del codice civile, ha avuto piena efficacia a decorrere dal 20 febbraio 2013;
- d) l'iscrizione della nuova denominazione sociale nel Registro delle Imprese è avvenuta in data 10 aprile 2013;

PREMESSO altresì che

- e) l'articolo 35 dello Statuto di ABC Azienda Speciale prevede che, *«entro il 31 marzo il Direttore, sentito il Collegio dei Revisori relativamente alle quote degli ammortamenti e degli accantonamenti nonché alla valutazione dei ratei e risconti, sottopone al Consiglio di Amministrazione il bilancio di esercizio e consuntivo della gestione conclusasi il 31 dicembre precedente. Il Consiglio di Amministrazione adotta entro il 15 aprile il bilancio di esercizio e lo trasmette entro cinque giorni al Collegio dei Revisori per la Relazione. Il bilancio, insieme con la delibera di adozione del Consiglio di Amministrazione e la Relazione dei Revisori, è trasmesso al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale ed al Collegio dei Revisori del Comune di Napoli entro il 10 maggio. Entro il 30 maggio il Consiglio comunale approva il bilancio di esercizio»*;
- f) l'ultimo bilancio di esercizio di ABC approvato dal Consiglio Comunale di Napoli risulta essere quello relativo all'esercizio 2022, giusta deliberazione n. 83 del 13 novembre 2024, avente ad oggetto *«Approvazione del bilancio di esercizio 2022 di A.B.C. Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c) dell'art. 114 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267»*;
- g) tra le motivazioni di volta in volta ribadite dagli organi di governo di ABC per il ritardo con cui sono stati adottati e quindi sottoposti all'approvazione del Consiglio Comunale i bilanci d'esercizio relativi al periodo 2014-2022, particolare rilievo hanno assunto i significativi disallineamenti sussistenti tra la contabilità aziendale ed i residui attivi e passivi dell'Ente, disallineamenti emersi e costantemente confermati nel corso degli anni nell'ambito delle attività di riconciliazione di cui all'articolo 11, comma 6, lettera j) del d.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;

EVIDENZIATO che

- h) con deliberazione di Giunta Comunale n. 360 del 12.10.2023, è stato deciso di risolvere in via transattiva le varie contestazioni relative alle partite di credito e debito tra il Comune di Napoli ed ABC Azienda Speciale sorte nel corso degli anni per effetto di rapporti negoziali, contrattuali o di fatto, ulteriori rispetto ai rapporti giuridici e negoziali inerenti all'affidamento del servizio idrico integrato;
- i) con il medesimo atto di Giunta è stato approvato uno schema di accordo transattivo, corredato da singole schede ricognitive con proposte di soluzione, ed è stato proposto al Consiglio Comunale di adottare, ai sensi dell'art. 175, comma 2 del d.lgs. 267/2000 e dell'allegato 4/2 del d.lgs. 118/2011, una apposita variazione di bilancio con applicazione dell'avanzo di amministrazione, finalizzata e propedeutica alla sottoscrizione dell'Accordo transattivo, garantendone la necessaria copertura finanziaria;
- j) nel contempo, con la citata deliberazione di Giunta Comunale n. 360/2023, subordinatamente all'approvazione da parte del Consiglio Comunale della citata variazione di bilancio, sono stati autorizzati i dirigenti competenti *ratione materiae* sulle singole poste di credito e debito alla sottoscrizione congiunta dell'Accordo transattivo in parola ed alla attuazione dello stesso;
- k) con deliberazione n. 92 del 22.11.2023, il Consiglio Comunale ha approvato la citata variazione di bilancio di esercizio 2023 e, in data 27 dicembre 2023, l'Accordo Transattivo tra il Comune di Napoli e l'Azienda Speciale ABC Napoli è stato definitivamente sottoscritto da tutti i Dirigenti competenti dell'Ente e dal Rappresentante legale dell'Azienda Speciale ABC Napoli;

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Monica Cinque

OR

CONSIDERATO che

- l) l'articolo 114, comma 6, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. stabilisce che gli atti fondamentali dell'Azienda Speciale siano approvati dall'Ente Locale;
- m) il successivo comma 8, dello stesso articolo 114 del d.lgs. 267/2000, elenca gli atti fondamentali da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale;
- n) tra gli atti fondamentali viene elencato, alla lettera c) del citato comma 8 dell'art. 114 del d.lgs. 267/2000, il bilancio d'esercizio;

CONSIDERATO altresì che

- o) il Commissario Straordinario di ABC, con deliberazione n. 74 del 13/11/2024 (allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale), ha adottato il progetto di bilancio dell'esercizio chiuso al 31 dicembre 2023, così come predisposto dal Direttore;
- p) i riflessi del già richiamato accordo transattivo sottoscritto dall'Amministrazione Comunale e dalla sua Azienda Speciale ABC, come evidenziato nella Relazione sulla Gestione, sono stati recepiti nel bilancio dell'esercizio 2023 adottato dall'Organo amministrativo aziendale;
- q) nella predetta deliberazione n. 74/2024, viene precisato che i tempi necessari all'acquisizione del risultato dell'incarico conferito ad una società esterna per la verifica di possibili diverse metodologie di determinazione del fondo svalutazione crediti, unitamente ai necessari approfondimenti sulla proposta tariffaria per il periodo regolatorio 2024-2029, non hanno consentito di adottare il bilancio dell'esercizio 2023 nei tempi previsti dal vigente statuto;
- r) il Direttore di ABC, con nota prot. 166 del 28/11/2024, acquisita al prot. PG/2024/59225 del 29/11/2024, ha trasmesso il progetto di bilancio dell'esercizio chiuso al 31.12.2023, unitamente alla relazione del Collegio dei Revisori;
- s) il Collegio dei Revisori di ABC, con la propria *Relazione unitaria del Collegio dei Revisori al Socio Unico* sul Bilancio di Esercizio 2023 rilasciata il 28 novembre 2024, ha inteso segnalare sia l'avvenuta nuova modalità di calcolo del fondo svalutazione crediti con riguardo ai crediti vantati verso l'utenza privata che l'implementazione e la ripresa dell'attività di riscossione coattiva dei crediti attraverso il ricorso a società esterne;
- t) il medesimo Organo di controllo, alla luce dell'attività effettuata, non ha rilevato motivi ostativi all'approvazione del bilancio chiuso al 31/12/2023, così come predisposto dal Direttore e adottato dal Commissario Straordinario;

EVIDENZIATO che

- u) l'Area Partecipate Comunali, con nota prot. PG/2024/1071193 del 10/12/2024, al fine di poter procedere ad una più compiuta e dettagliata istruttoria finalizzata a predisporre il presente provvedimento di proposta al Consiglio, ha richiesto all'ABC Azienda Speciale la trasmissione di copia del bilancio di previsione 2023, corredato del programma degli investimenti previsti per il medesimo anno, e, nel contempo, di un prospetto riepilogativo degli investimenti effettivamente realizzati nel corso dell'anno 2023, con le relative fonti di copertura finanziaria;
- v) l'ABC Azienda Speciale, con mail del 11/12/2024 (acquisita al prot. PG/2024/1089487 del 16/12/2024) e del 30/12/2024 (acquisita al prot. PG/2025/1352 del 02/01/2025), ha trasmesso la documentazione richiesta dall'Area Partecipate;

VISTE

- w) le *Note istruttorie* allegate alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale, predisposte alla luce del progetto di bilancio al 31/12/2023 adottato dal Commissario Straordinario di ABC, della *Relazione unitaria del Collegio dei Revisori*, della ulteriore documentazione di cui alla precedente lettera u);

PRESO ATTO che

- x) il citato progetto di bilancio al 31/12/2023 evidenzia un utile di esercizio, dopo le imposte, di € **959.241,00**, il tutto secondo quanto riportato nella seguente tabella di riclassificazione del conto economico aziendale che, relativamente al solo esercizio 2022, risulta condizionato dal significativo valore assunto dalle sopravvenienze attive:

	2022	2023	Δ	Δ%
Valore totale produzione	155.893.588,00 €	125.705.996 €	-30.187.592,00 €	-19,36%
Costi netti consumi materie/servizi	43.356.525,00 €	39.946.804 €	-3.409.721,00 €	-7,86%
Altri costi di gestione	4.452.966,00 €	4.639.519 €	+186.553,00 €	+4,19%

 IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Mopica Cinque

	2022	2023	Δ	Δ%
*Valore Aggiunto (comprensivo della gestione straordinaria)	+108.084.097,00 €	+81.119.673 €	-26.964.424,00 €	-24,95%
Costo del lavoro	35.782.729,00 €	31.077.921 €	-4.704.808,00 €	-13,15%
Margine operativo lordo (comprensivo della gestione straordinaria)	+72.301.368,00 €	+50.041.752 €	-22.259.616,00 €	-30,79%
Amm.ti/Acc.ti/Svalutazioni	64.627.599,00 €	48.387.838 €	-16.239.761,00 €	-25,13%
Risultato operativo (comprensivo della gestione straordinaria)	+7.673.769,00 €	+1.653.914 €	-6.019.855,00 €	-78,45%
Gestione finanziaria	+2.616.587,00 €	+1.610.451 €	-1.006.136,00 €	-38,45%
Reddito ante imposte	+10.290.356,00 €	+3.264.365 €	-7.025.991,00 €	-68,28%
Imposte	6.369.553,00 €	2.305.124 €	-4.064.429,00 €	-63,81%
Reddito netto	+3.920.803,00 €	+959.241 €	-2.961.562,00 €	-75,53%

- y) l'Organo di Amministrazione, nel fare proprio il progetto di bilancio predisposto dal Direttore di ABC, ha conseguentemente proposto che l'utile di esercizio di € 959.241,00 sia interamente reinvestito in azienda, allocandolo ad una riserva straordinaria denominata "Fondo rinnovo impianti", così come già indicato dall'Amministrazione comunale in occasione dell'approvazione del bilancio d'esercizio 2022;
- z) il medesimo progetto di bilancio evidenzia un incremento del patrimonio netto dell'azienda di € 959.241,00, pari al già evidenziato utile di esercizio, il tutto secondo quanto riportato nella tabella a seguire di sintesi dello stato patrimoniale:

	2022	2023	Δ	Δ%
Immobilizzazioni	374.954.893,00 €	383.623.372,00 €	+8.668.479,00 €	+2,31%
Attivo circolante	408.862.499,00 €	381.957.315,00 €	-26.905.184,00 €	-6,58%
Ratei e risconti attivi	1.148.758,00 €	955.633,00 €	-193.125,00 €	-16,81%
Totale Attivo	784.966.150,00 €	766.536.320,00 €	-18.429.830,00 €	-2,35%
Patrimonio netto	249.829.269,00 €	250.788.509,00 €	+959.240,00 €	+0,38%
F.do rischi ed oneri	80.317.423,00 €	57.716.314,00 €	-22.601.109,00 €	-28,14%
T.F.R.	1.824.114,00 €	1.721.565,00 €	-102.549,00 €	-5,62%
Debiti	283.403.906,00 €	271.796.088,00 €	-11.607.818,00 €	-4,10%
Ratei e risconti passivi	169.591.438,00 €	184.513.844,00 €	+14.922.406,00 €	+8,80%
Totale Passivo	784.966.150,00 €	766.536.320,00 €	-18.429.830,00 €	-2,35%

- aa) la Relazione sulla gestione del bilancio al 31/12/2023 riporta l'andamento dei principali margini e indici di bilancio, secondo quanto riassunto nella tabella a seguire:

	2021	2022	2023	Δ (2023-2021)
MARGINE OPERATIVO LORDO	21.956.976,00	40.281.934,00	15.899.015,00	-6.057.961,00
EBIT	4.606.625,00	10.290.356,00	3.264.365,00	-1.342.260,00
ROE netto	0,01	0,02	0,00	-0,01
ROE lordo	0,02	0,04	0,01	-0,01
ROI	0,01	0,02	0,00	-0,01
ROS	0,04	0,07	0,03	-0,01
Margine primario di struttura	29.587.355	43.240.314	50.546.939	+20.959.584
Quoziente primario di struttura	1,14	1,21	1,25	+0,11
Margine secondario di struttura	202.235.612	274.912.451	258.925.028	+56.689.416
Quoziente secondario di struttura	1,93	2,33	2,29	+0,36
Liquidità primaria	1,53	2,97	3,06	+1,53
Liquidità secondaria	1,53	2,98	3,09	+1,56
Indebitamento	1,81	1,26	1,19	-0,62
Tasso di copertura degli immobilizzi	2,52	3,51	3,49	+0,97

- bb) i contenuti delle *Note istruttorie* di cui alla precedente lettera w), che riportano un'analisi di dettaglio dei contenuti del citato progetto di bilancio e dei relativi documenti accompagnatori;

PRECISATO che

- cc) l'approvazione del bilancio di esercizio di ABC al 31/12/2023 non comporta l'accettazione delle partite finanziarie di credito e/o debito nei confronti del Comune ivi rappresentate, anche in considerazione della circostanza che detto bilancio di esercizio riporta partite di debito e credito nei confronti del Comune ulteriori rispetto a quelle oggetto di definizione transattiva;

CONSIDERATO che

- dd) l'articolo 43 DPR 902/1986 (recante «Approvazione del nuovo regolamento delle aziende di servizi dipendenti dagli enti locali») stabilisce che «l'utile di esercizio deve essere destinato nell'ordine:

1. alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva;

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

108

2. all'incremento del fondo rinnovo impianti;
 3. al fondo di finanziamento dello sviluppo degli investimenti nella entità prevista dal piano -programma»
- ee) l'articolo 36 del vigente Statuto aziendale prevede che, «tenuto conto della natura dei servizi pubblici gestiti, e considerata la vocazione pubblica di ABC e la natura dell'acqua bene comune, l'eventuale utile di esercizio è destinato:
- a) alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva, in misura non inferiore a quella stabilita dall'art. 2430 del codice civile;
 - b) alla costituzione o all'incremento del fondo rinnovo impianti;
 - c) al fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti nell'entità prevista dal Piano programma;
 - d) all'organizzazione diretta o indiretta, tramite collaborazione con gli istituti scolastici, di corsi di alfabetizzazione ecologica;
 - e) al fondo di solidarietà internazionale di cui all'art. 28 dello statuto, nella misura minima dell'1%»;
- ff) il valore contabile dell'attuale riserva legale risulta pari a € 16.528.795,00, superiore al «quinto del capitale sociale» previsto dall'art. 2430 c.c., ovvero superiore ad € 10.674.608,80;

RITENUTO, quindi,

- gg) di destinare, in esecuzione al citato articolo 36 dello Statuto, così come da deliberazione n. 74 del 13/11/2024 del Commissario straordinario di adozione del progetto di bilancio predisposto dal Direttore di ABC, l'utile di esercizio di € 959.241,00 di cui alla precedente lettera x) a "fondo rinnovo impianti";

VISTI

- hh) il d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- ii) il d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- jj) il DPR 902/1986;
- kk) il Decreto 26 aprile 1995 del Ministero del Tesoro;
- ll) lo Statuto Comunale;
- mm) lo Statuto di ABC;
- nn) il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- oo) il vigente Regolamento comunale dei controlli interni;
- pp) il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- qq) il vigente Disciplinare sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 e dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 70 (settanta), sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i numeri da 1098L_001_01 a 1098L_001_02:

1. Deliberazione n. 74 del 13/11/2024 del CdA di ABC di adozione del Bilancio d'esercizio 2023 (1098L_001_01);
2. Note istruttorie al Bilancio d'esercizio 2023 dell'Area Partecipate Comunali (1098L_001_02).

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dai Dirigenti competenti sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi dirigenti qui di seguito sottoscrivono, ciascuno secondo le rispettive competenze:

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cingale

per le motivazioni espresse in premessa,
con voti UNANIMI,

Il Dirigente
del Servizio Partecipate

Raffaella Starace

DELIBERA

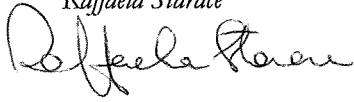
di proporre al Consiglio comunale

1. di **APPROVARE** il Bilancio d'esercizio al 31/12/2023 di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c), dell'art. 114 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
2. di **DISPORRE**, relativamente all'esercizio oggetto di approvazione, così come proposto dall'Azienda ed in ottemperanza alle disposizioni previste dall'art. 36 del vigente Statuto aziendale, che l'utile d'esercizio di €

959.241,00 sia interamente reinvestito in azienda allocandolo ad una riserva straordinaria denominata "fondo rinnovo impianti";

3. di **DISPORRE** l'immediata trasmissione del presente atto all'ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda speciale, anche al fine di provvedere a tutti gli adempimenti previsti per il deposito del bilancio presso il competente del Registro delle Imprese;

Il Dirigente
del Servizio Partecipate
Raffaella Starace



Visto:

Il Dirigente
Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

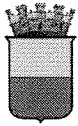
Raffaella Starace


L'Assessore al Bilancio

Pier Paolo Baretta


IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N.1 ° DEL 31/01/2025, AVENTE AD OGGETTO:

Proposta al Consiglio: Approvazione del bilancio d'esercizio 2023 di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c) dell'art. 114 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Addì, 31/01/2025

Il Dirigente del Servizio Partecipate esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....

Il Dirigente
 del Servizio Partecipate
Raffaella Starace

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 03/02/2025... e protocollata con il
 n... DGE/2025/31.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
parere allepb.

Addì, 3/2/2025

IL RAGIONIERE GENERALE



Area RAGIONERIA

Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, Proposta di Delibera n. 1 del 31 gennaio 2025 avente ad oggetto: ***Proposta al Consiglio Comunale – Approvazione del bilancio di esercizio al 2023 di A.B.C. Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c), dell'art. 114 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267***

La proposta in oggetto propone di approvare il bilancio d'esercizio di ABC Napoli Azienda Speciale per l'annualità 2023, e contestualmente propone, sulla scorta delle risultanze istruttorie del servizio, di destinare al *fondo rinnovo impianti* l'utile d'esercizio pari a € 959.241,00.

Dall'istruttoria svolta dal Servizio proponente, emerge nuovamente la reiterata parziale adesione dell'Azienda alle previsioni normative e statutarie, prima fra tutti l'adozione di un budget economico almeno triennale da sottoporre all'approvazione del Consiglio comunale, già segnalata dalla scrivente in occasione del parere di regolarità contabile reso sulla proposta deliberativa di approvazione del bilancio d'esercizio 2022, ciò al fine di:

- rendere concreto ed efficace il potere/dovere dell'ente Comune di Napoli di indirizzo, vigilanza, verifica rispetto all'azienda speciale;
- armonizzare il processo di programmazione finanziaria dell'Ente e della sua azienda, anche per non riprodurre per il futuro l'annoso problema dei disallineamenti contabili, che ha trovato da poco definizione a seguito di accordo transattivo.

È necessario, pertanto, che l'azienda conformi, al più presto, il proprio ciclo di programmazione, gestione e rendicontazione alle prescrizioni sia dell'art. 114, comma 8, del TUEL che individua gli atti fondamentali dell'azienda speciale tra cui il budget economico almeno triennale, sia del *Disciplinare comunale sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo*.

Con le osservazioni esposte, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 03/02/2025

Ragioniere Generale

Claudia Gargiulo

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si intende proporre al Consiglio comunale di approvare il Bilancio d'esercizio al 31.12.2023 dell'azienda speciale ABC - Acqua Bene Comune e di accantonare l'utile d'esercizio al "Fondo rinnovo impianti".

• ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla lettura della parte narrativa emerge che *"l'ultimo bilancio di esercizio di ABC approvato dal Consiglio Comunale di Napoli risulta essere quello relativo all'esercizio 2022"*, approvato con deliberazione di C.C. n. 83/2024. Tra le ragioni del ritardo con cui sono stati finora approvati i bilanci di ABC hanno assunto *"particolare rilievo [...] i significativi disallineamenti sussistenti tra la contabilità aziendale ed i residui attivi e passivi dell'Ente"*. Tali disallineamenti sono stati oggetto di apposito accordo transattivo stipulato fra Comune di Napoli ed ABC in data 27.12.2023.

La dirigenza riferisce che *"il Commissario Straordinario di ABC, con deliberazione n. 74 del 13/11/2024 [...], ha adottato il progetto di bilancio dell'esercizio chiuso al 31 dicembre 2023, così come predisposto dal Direttore; i riflessi del già richiamato accordo transattivo sottoscritto dall'Amministrazione Comunale e dalla sua Azienda Speciale ABC, come evidenziato nella Relazione sulla Gestione, sono stati recepiti nel bilancio dell'esercizio 2023 adottato dall'Organo amministrativo aziendale"*.

Nelle premesse viene, altresì, rappresentato che *"l'Organo di Amministrazione, nel fare proprio il progetto di bilancio predisposto dal Direttore di ABC, ha conseguentemente proposto che l'utile di esercizio di € 959.241,00 sia interamente reinvestito in azienda, allocandolo ad una riserva straordinaria denominata "Fondo rinnovo impianti", così come già indicato dall'Amministrazione comunale in occasione dell'approvazione del bilancio d'esercizio 2022"*.

• PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere di regolarità contabile, il Ragioniere Generale rappresenta quanto segue: *"Dall'istruttoria svolta dal Servizio proponente, emerge nuovamente la reiterata parziale adesione dell'Azienda alle previsioni normative e statutarie, prima fra tutti l'adozione di un budget economico almeno triennale da sottoporre all'approvazione del Consiglio comunale, già segnalata dalla scrivente in occasione del parere di regolarità contabile reso sulla proposta deliberativa di approvazione del bilancio d'esercizio 2022, ciò al fine di: rendere concreto ed efficace il potere/dovere dell'ente Comune di Napoli di indirizzo, vigilanza, verifica rispetto all'azienda speciale; armonizzare il processo di programmazione finanziaria dell'Ente e della sua azienda, anche per non riprodurre per il futuro l'annoso problema dei disallineamenti contabili, che ha trovato da poco definizione a seguito di accordo transattivo. E' necessario, pertanto, che l'azienda conformi, al più presto, il proprio ciclo di programmazione, gestione e rendicontazione alle prescrizioni sia dell'art. 114, comma 8, del TUEL che individua gli atti fondamentali dell'azienda speciale tra cui il budget economico almeno triennale, sia del Disciplinare comunale sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo."*

• QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Ai sensi dell'art. 114, comma 8, lettera c), del D. Lgs. n. 267/2000, il bilancio di esercizio dell'azienda speciale rientra nell'ambito degli *atti fondamentali* che devono essere sottoposti all'approvazione del Consiglio comunale, oltre al piano-programma, al budget economico almeno triennale ed al piano degli indicatori di bilancio.

Come disposto dall'art. 114, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, *“L'azienda speciale conforma la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato n. 1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, ed ai principi del codice civile.”*

Con riferimento alla destinazione dell'utile di esercizio di cui ai punti 2 e 3 del dispositivo del provvedimento in esame, si richiamano:

- l'art. 2430 del codice civile, secondo cui *“Dagli utili netti annuali deve essere dedotta una somma corrispondente almeno alla ventesima parte di essi per costituire una riserva, fino a che questa non abbia raggiunto il quinto del capitale sociale. La riserva deve essere reintegrata a norma del comma precedente se viene diminuita per qualsiasi ragione. [...]”*;
- l'art. 43 del D.P.R. n. 902/1986 (*“Approvazione del nuovo regolamento delle aziende di servizi dipendenti dagli enti locali”*), in cui si dispone che *“L'utile d'esercizio deve essere destinato nell'ordine: 1) alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva; 2) all'incremento del fondo rinnovo impianti; 3) al fondo di finanziamento dello sviluppo degli investimenti nella entità prevista dal piano-programma. L'eccedenza è versata all'ente locale alle scadenze stabilite dal regolamento speciale aziendale. [...]”*.

• DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Lo Statuto comunale prevede all'art. 60 (titolo V – capo II - Aziende speciali) intitolato Rapporti con il Comune che *“1. Il Consiglio Comunale approva gli atti fondamentali. 2. Ai fini del controllo di cui al comma precedente, l'azienda trasmette al Comune le proprie deliberazioni nel termine di dieci giorni dall'adozione. 3. Il Consiglio Comunale esercita la vigilanza sull'operato dell'azienda, verificandone la conformità ai fini statuari. 4. Il Consiglio comunale provvede con il proprio bilancio alla copertura degli eventuali costi sociali del servizio. Il regolamento di contabilità comunale disciplina le modalità di coordinamento contabile e finanziario dell'azienda con la contabilità e i bilanci del Comune. 5. Il Presidente del Consiglio di Amministrazione predispone annualmente per il Consiglio comunale una relazione sull'andamento dell'Azienda, illustrando programmi e bilanci, ove richiesto potrà essere sentito personalmente dal Consiglio e dalle commissioni.”*

L'iter di approvazione del bilancio di esercizio è disciplinato dall'art. 35 dello Statuto di ABC, laddove si prevede che *“Il Consiglio di Amministrazione adotta entro il 15 aprile il bilancio di esercizio e lo trasmette entro cinque giorni al Collegio dei Revisori per la Relazione. Il bilancio, insieme con la delibera di adozione del Consiglio di Amministrazione e la Relazione dei Revisori, è trasmesso al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale ed al Collegio dei Revisori del Comune di Napoli entro il 10 maggio. Entro il 30 maggio il Consiglio comunale approva il bilancio di esercizio. Il bilancio di esercizio è redatto ai sensi di legge e si compone del conto economico, dello stato patrimoniale e della nota integrativa. E' accompagnato da idonea relazione illustrativa.”*

Ai sensi dell'art. 36 dello Statuto di ABC, *“l'eventuale utile di esercizio è destinato: a) alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva, in misura non inferiore a quella stabilita dall'art. 2430 del codice civile; b) alla costituzione o all'incremento del fondo rinnovo impianti; c) al fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti nell'entità prevista dal Piano programma; d) all'organizzazione diretta o indiretta, tramite collaborazione con gli istituti scolastici, di corsi di alfabetizzazione ecologica; e) al fondo di solidarietà internazionale di cui all'art. 28 dello statuto, nella misura minima dell'1%”*.

• CONSIDERAZIONI FINALI

Il bilancio di esercizio al 31.12.2023 che si sottopone all'approvazione del Consiglio comunale è stato adottato dal Commissario straordinario di ABC, con deliberazione n. 74 del 13.11.2023 e, quindi, non in linea con la tempistica dettata dall'art. 35 dello Statuto di ABC.

Nell'allegata Relazione sulla revisione contabile del presente bilancio di esercizio, il Collegio dei revisori dei conti di ABC attesta che *“il bilancio di esercizio fornisce una rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria dell'azienda speciale e del risultato economico per l'esercizio chiuso al 31/12/2023, in conformità alle norme italiane che ne disciplinano la redazione.”*

Il medesimo Collegio, ricordando che in ordine al bilancio di esercizio al 31.12.2022 aveva espresso un giudizio con rilievi, relaziona in ordine al loro auspicato superamento; in particolare, nella relazione viene evidenziato che:

- secondo il Piano di Fabbisogno di Personale, *“nel corso del 2025 si dovrebbe procedere con le prime assunzioni. Tale circostanza fa ben sperare ai fini dell'implementazione dei controlli interni”*;
- su impulso del Collegio, i crediti nei confronti dei clienti sono esposti nel bilancio 2023 al netto del Fondo svalutazione crediti (che è stato determinato con una nuova modalità di calcolo) ed è stato deciso di implementare e riprendere le attività di riscossione dei crediti vantati nei confronti dei clienti privati;
- è stato rideterminato il Fondo rischi tariffari.

In sede di approvazione del bilancio di esercizio al 31.12.2022 - avvenuta con deliberazione di C.C. n. 83/2024 di approvazione della deliberazione di G.C. n. 439/2023 - l'Organo deliberante si era riservato di destinare l'utile di esercizio risultante dal bilancio 2023 al *“fondo rinnovo impianti e/o al fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti”*.

Nella parte narrativa non sono esplicitate le motivazioni in base alle quali viene esclusa la destinazione dell'utile al Fondo dello sviluppo degli impianti; nelle premesse viene, però, *“ritenuto di destinare, in esecuzione al citato articolo 36 dello Statuto, così come da deliberazione n. 74 del 13/11/2024 del Commissario straordinario di adozione del progetto di bilancio predisposto dal Direttore di ABC, l'utile di esercizio di € 959.241,00 di cui alla precedente lettera x) a fondo rinnovo impianti”*.

Nella Relazione del Direttore di ABC sulla gestione del bilancio al 31.12.2023, allegata al provvedimento, viene, infatti, proposto *“in conformità a quanto previsto dall'art. 36 dello Statuto e tenuto conto delle indicazioni espresse dalla Giunta comunale con la [...] delibera n. 462 del 15.10.2024 si propone che l'utile di esercizio di € 959.241,27 sia interamente reinvestito in azienda, allocandolo in una riserva straordinaria denominata «Fondo rinnovo impianti»”*.

Ricordato quanto stabilito con riferimento alle possibili destinazioni dell'utile di impresa dall'art. 2430 del codice civile e dall'art. 43 del D.P.R. n. 902/1986 sopra richiamati ed all'ordine di priorità disposto nel predetto art. 43, assumono rilievo le valutazioni della dirigenza proponente, la quale, nella parte narrativa, dichiara che *“il valore contabile dell'attuale riserva legale risulta pari a € 16.528.795,00, superiore al «quinto del capitale sociale» previsto dall'art. 2430 c.c., ovvero superiore ad € 10.674.608,80.”*

Il dispositivo non esprime alcuna determinazione in ordine alle partite debitorie e creditorie riportate in bilancio (ulteriori rispetto a quelle definite transattivamente nell'anno 2023), limitandosi il provvedimento, nella parte narrativa, a precisare che *“l'approvazione del bilancio di esercizio di ABC al 31/12/2023 non comporta l'accettazione delle partite finanziarie di credito e/o debito nei confronti del Comune ivi rappresentate, anche in considerazione della circostanza che detto bilancio di esercizio riporta partite di debito e credito nei confronti del Comune ulteriori rispetto a quelle oggetto di definizione transattiva”*.

Per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta, assumono particolare rilievo l'istruttoria e le valutazioni svolte dalla dirigenza proponente, che trovano estrinsecazione nel parere di regolarità tecnica.

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:
 Il funzionario, Simona Lombardi
 Il dirigente, Maria Anrea

Si ricorda che attengono alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e di controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto anche ai fini delle valutazioni di competenza delle partite debitorie e creditorie nei confronti del Comune di Napoli inserite in bilancio.

Richiamate le considerazioni espresse nel parere di regolarità contabile, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, di economicità ed imparzialità dell'azione amministrativa.



Firmato digitalmente da MONICA CINQUE
C: IT *Monica Cinque*

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

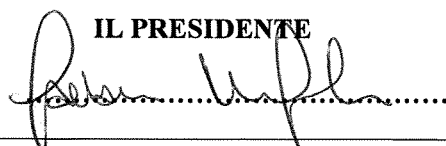
Visto:
Il Sindaco

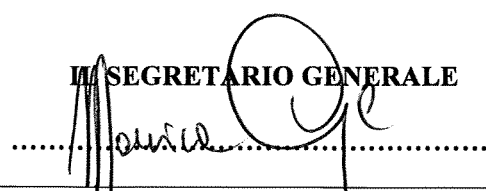
Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 29 del 06/02/2025 composta da n. 13 pagine progressivamente numerate;

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.**

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

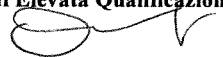
Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE


IL SEGRETARIO GENERALE


ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 10/2/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Dell'avvenuta pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio Comunale.

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,
 assistenza alla Giunta e affari istituzionali
 Il Funzionario titolare di incarico
 di Elevata Qualificazione**


ITER SUCCESSIVO

Alla Segreteria del Consiglio Comunale in data _____ viene consegnata la cartellina originale della presente deliberazione affinché, prelevando dall'Albo Pretorio l'atto pubblicato, sia ricomposto integralmente il provvedimento da porre all'esame del Consiglio Comunale.

Segreteria del Consiglio Comunale

Firma per ricevuta

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,
 assistenza alla Giunta e affari istituzionali
 Il Funzionario titolare di incarico
 di Elevata Qualificazione**
